

安宁市公共就业和人才服务中心部门整体 支出绩效评价报告

大华核字[2021]200436 号

部门名称：安宁市公共就业和人才服务中心

委托单位：安宁市财政局

评价机构：大华会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所

评价时间：2021 年 11 月

目录

一、部门基本情况	1
(一) 部门职能	1
(二) 内设机构及职责	3
(三) 人员情况	7
(四) 2020 年部门收支情况	7
(五) 资产情况	7
(六) 2020 年部门实施项目	7
(七) 2020 年重点工作	9
二、绩效评价工作情况	16
(一) 绩效评价目的	16
(二) 评价依据	16
(三) 绩效评价程序	17
(四) 绩效指标设置及分析	19
(五) 评价结果	23
三、主要经验及做法	24
四、存在的问题	25
五、建议和改进举措	27

安宁市公共就业和人才服务中心部门 整体支出绩效评价报告

安宁市财政局：

我们接受贵局委托，对安宁市公共就业和人才服务中心部门整体支出进行绩效评价。安宁市公共就业和人才服务中心（以下简称“就业服务中心”）及其相关单位的责任是提供真实、合法、完整的审计资料，并对提供的资料负责。

我们的审计是依据《中国注册会计师审计准则》《安宁市预算绩效管理暂行办法》（安政发〔2018〕10号）等有关规定和《绩效评价业务合同书》要求。在绩效评价过程中，我们结合项目的实际情况，实施了包括实地调研、检查、询问、问卷调查等我们认为必要的程序，现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）部门职能

1、贯彻执行和组织实施国家、省、昆明市就业创业的法规政策。负责就业、失业人员的登记管理，劳动力资源调查和就业、失业状况统计分析，保持就业局势稳定；指导高校就业服务工作站开展相关工作。

2、贯彻执行和组织实施国家、省、昆明市职业介绍服务的法规政策。负责向辖区内城乡劳动力和用人单位提供基本人才服

务；开展创业服务，指导青年（大学生）创业园、农业创业示范

园区、创业孵化基地建设等工作。

3、贯彻执行和组织实施国家、省、昆明市失业保险的法规政策。负责失业保险经办管理工作，失业保险扩面和基金征缴；开展失业动态监测和调控，预测预警失业率变化状况；落实经济结构调整中涉及职工安置和权益保障的政策。

4、贯彻执行和组织实施国家、省、昆明市创业促进就业的法规政策。负责创业小额贷款的统计分析，协调和指导相关部门、机构开展创业小额贷款工作；承办安宁市创业小额贷款工作领导小组办公室的日常工作。

5、贯彻执行和组织实施国家、省、昆明市农村劳动力转移就业的法规政策。负责城乡劳动力职业培训和职业技能鉴定补贴相关工作。

6、负责安宁市公共就业服务信息网络建设，并提供相应的服务。

7、负责组织实施就业援助。对高校毕业生、农村转移劳动力、“两参人员”、“一区两县”贫困劳动力等重点群体提供专门就业服务；负责公益性岗位开发管理工作。

8、负责高校毕业生、事业单位招聘人员、机关事业单位辞职（退）人员档案代理（管理）。

9、负责就业专项资金的预决算及使用管理；负责失业保险基金的预决算及使用管理。

10、承办上级交办的其他事项。

（二）内设机构及职能

内设机构 7 个

1、办公室

贯彻执行国家、省、昆明市就业创业的法规政策。负责本单位综合协调和政务运转工作；负责拟定本单位工作制度、工作计划和监督检查；负责本单位会议组织、公文审核、文电处理、档案资料管理及接待联络工作；负责拟定本单位综合性材料；负责本单位政务信息和宣传工作；负责本单位的人事、机构编制管理工作；负责本单位的行政事务、安全保密和信访维稳工作；负责本单位办公设备和固定资产的使用管理工作；负责本单位自身能力建设和党风廉政建设工作；完成上级部门及领导交办的其它工作。

2、基金财务科

贯彻执行和组织实施国家、省、昆明市财务管理的法规政策，做好本单位资金使用规划，统筹本单位财务工作。负责开展全市失业保险基金财务数据运行分析和预警工作；负责监督执行基金财务和会计制度，严格收支两条线管理，建立统一基金账册；负责行政经费、再就业专项补助资金的出纳、记账、核算、监督；负责编制上报各项资金的财务预、决算；负责国有资产的账务管理以及国有资产管理系统的操作运用；负责申报缴纳失业职工领取失业救济金期间的医疗保险费；负责本单位税务申报和缴纳；负责本单位人员工资、保险等划拨、缴纳工作；负责各类财务报

表，财务统计工作；配合相关业务部门指导街道办事处做好专项资金的使用、管理工作；完成财政部门 and 上级业务主管部门交办的其他财务工作。

3、促进就业科（加挂安宁市职业介绍所牌子）

认真贯彻《中华人民共和国劳动法》及省、昆明市相关促进就业法律法规，负责全市各类人员求职登记；做好职业介绍供求信息收集，企业新招录用备案登记，为用人单位、求职者做好中介服务；做好城乡劳动力就业失业登记并审核发放《就业创业证》；做好“两参”人员就业服务及社会保险补贴兑付工作；做好灵活就业人员社会保险补贴兑付工作；负责制定全市创业小额贷款工作实施计划、工作流程及风险防范处置办法，并组织实施；负责全市小额贷款的统计分析；协调和指导相关部门、机构开展小额贷款工作；做好全市公益性岗位开发管理及补贴核拨工作；开展充分就业社区和信用社区的创建工作；协调配合有关部门做好省公共就业服务系统的管理、维护工作；指导全市各街道、各类职业介绍机构开展好公共就业服务工作；完善人力资源市场职业供求信息统计发布制度，收集、汇总、分析、发布人力资源市场供求信息；做好安宁市人社局自建的人力资源市场、临时用工劳动力市场的管理工作；完成上级部门及领导交办的其它工作。

4、城乡劳动力就业培训科

负责宣传、贯彻执行各级城乡劳动力就业、职业培训和创业培训的法律、法规和政策；引导安宁市农村劳动力转移就业，促

进农村劳动力脱贫增收；做好农业创业示范村、农业创业示范园区、 农业创业孵化基地的创建工作；根据省、昆明市技能培训的总体安排和目标任务，以市场为导向，合理设置培训专业，拟定培训计划，落实各类人员职业培训和创业培训工作；负责城乡劳动力就业补贴 、培训补贴经费申报的受理和初审；严格按照省、昆明市农村劳动力转移就业、精准帮扶 “一区两县” 转移就业、职业技能培训管理等相关规定的补贴范围、标准和拨付程序管理使用各项资金；负责监督、检查、评估培训学校的培训计划执行情况，开展不定期监督检查；负责指导各街道和培训学校做好培训的前期准备工作和参培人员的组织工作，建立完善各类培训的人员档案资料；完成上级部门及领导交办的其它工作。

5、高校毕业生就业服务科（加挂安宁市青年创业园管理办公室牌子）

负责贯彻落实高校毕业生就业、创业优惠政策，做好高校毕业生公共就业、创业服务；负责高校毕业生报道统计工作；做好昆明市就业见习基地创建工作并审核发放就业见习补贴；负责高校毕业生、事业单位招聘人员、机关事业单位辞职（退）人员人事档案代理（管理）以及档案转入、转出工作；负责安宁市“三支一扶”工作；负责安宁市大学生村官聘用、解除合同的管理，养老保险、工伤保险、住房公积金的核定工作；负责人才中心集体户口的管理工作；负责安宁市青年（大学生）创业园的日常管理服务工作；负责大学生创业扶持项目申报推荐工作；指导高校

就业服务工作站开展就业创业服务工作；负责安宁市高校毕业生人才供求统计分析工作；完成上级部门及领导交办的其它工作。

（六）失业保险科

拟定全市失业保险工作规划，开展失业保险业务工作；负责全市失业保险扩面、全市企事业单位参保基数申报、失业保险基金的核定工作；做好失业人员的失业保险待遇核发、统计等日常工作；负责全市失业保险核定信息审核、汇总、传输、反馈工作；指导监督社会保险事务代理机构开展灵活就业人员参加失业保险工作；协助做好国有企业破产、改制中有关失业保险费的测算、审核工作；做好稳岗返还和技能提升补贴工作；贯彻落实去产能企业职工安置及有关补贴政策；对街道办事处和缴费单位相关人员进行政策业务指导和业务培训；完成上级部门及领导交办的其它工作。

7、稽核科

负责审查失业保险参保单位社会保险登记、申报缴费情况；负责对参保单位工资总额、职工人数及职工缴费工资基数进行实地稽核；负责对参保单位的缴费情况进行核查，落实欠费情况，按照相关法律法规进行清欠和追缴；负责监督失业保险、就业补助资金、会计核算、财务管理等相关工作；负责依法对参保人员违规重复、冒领、多领的失业保险待遇进行追缴；负责履行本局内部审计室职责；负责对各科室执行就业补助资金政策行为进行监督和稽核；完成上级部门及领导交办的其它工作。

（三）人员情况

就业服务中心 2019 年 4 月由原安宁市劳动就业服务局和安宁市人才服务中心合并组成，编制方案中明确：中心编制人数 19 名，领导职数：设主任 1 名（副科级），副主任 2 名（其中 1 名由科室长兼任）、中层职数 6 名。2019 年 11 月 29 日，根据《安宁市人民政府办公室关于印发原昆明市批准参照公务员法管理失业单位工勤人员调整安置工作方案的通知》（安政办〔2019〕46 号）文件精神，就业服务中心作为安置单位，共计接收涉及的工勤人员 30 名，2020 年，中心共计人员调入 7 人、调出 10 人、退休 1 人。2020 年底共有 46 人。

（四）2020 年部门收支情况

2020 年度部门年初结余 3,418,886.67 元，2020 年度财政拨款收入 29,444,401.21 元，2020 年部门实际支出 30,631,235.59 元（其中基本支出 8,567,111.51 元，项目支出 22,064,124.08 元），2020 年部门年末结余 2,232,052.29 元。

（五）资产情况

2020 年年初资产总额为 4,039,447.13 元，其中：流动资产 3,689,912.47 元，固定资产（净值）为 349,534.66 元；2020 年年末资产总额为 2,630,346.04 元，其中：流动资产 2,390,611.66 元，固定资产（净值）为 239,734.38 元。本年固定资产原值无增减变动。

（六）2020 年部门实施项目

2020 年共实施 24 个项目。具体如下表：

2020 年项目汇总表

单位：元

序号	预算来源	项目	预算金额	支出金额	退回金额
1	2020 年预算	农村劳动力转移就业精准帮扶补助资金（东川、禄劝）	8,950,942.00	8,949,989.70	952.30
2	2020 年预算	（一般项目）失业保险业务经费	1,186,800.00	1,186,800.00	-
3	2020 年预算	（一般项目）大学生创业园管理工作经费	407,200.00	150,111.20	257,088.80
4	2020 年预算	（一般项目）就业招聘活动及宣传业务经费	240,000.00	240,000.00	-
5	2020 年预算	（一般项目）人才中心高校毕业生就业服务经费	210,000.00	210,000.00	-
6	2020 年预算	（一般项目）农村劳动力转移技能培训经费	1,100,000.00	150,000.00	950,000.00
7	2020 年预算	（一般项目）农村劳动力转移就业工作补贴经费	130,000.00	130,000.00	-

8	2020 年预算	公益性岗位补贴再就业专项资金	1,000,000.00	1,000,000.00	-
9	2020 年预算	泛海扬帆昆明大学生创业行动项目补助资金	270,000.00	270,000.00	-
10	2020 年预算	2020 年度省级人力资源和社会保障专项资金	169,600.00	169,600.00	-
11	2020 年预算	2020 年中央就业补助资金	8,060,000.00	5,060,000.00	
	上年结转资金	就业补助资金	65,183.34	65,183.34	
12	2020 年预算	2020 年农民转移就业培训补助资金	120,000.00	120,000.00	-
13	2020 年预算	工业企业结构调整奖补专项资金	1,378,450.00	1,378,450.00	-
14	2020 年预算	疫情防控期间一次性吸纳补助资金	975,750.00	975,750.00	-
15	2020 年预算	就业创业服务补助资金	10,000.00	4,200.00	5,800.00

1 6	2020 年预算	2020 年第二批中央就业补助资金	2,060,000.0 0	300,098.34	1,759,901.66
1 7	2020 年预算	2020 年度市级农民就业补助资金	250,000.00	250,000.00	-
1 8	2020 年预算	2020 年度市级新型创业创新孵化 服务园区补助资金	100,000.00	100,000.00	-
1 9	2020 年预算	下岗失业参战退役人员补贴专项 资金	450,000.00	211,237.00	238,763.00
2 0	上年结 转资金	创业担保贷款工作经费	633,404.50	633,404.50	
2 1	上年结 转资金	大学生创业扶持专项资金	40,000.00	40,000.00	
2 2	上年结 转资金	高校毕业生省级见习补贴	434,800.00	434,800.00	
2 3	上年结 转资金	昆明市人社局拨入泛海扬帆先进 集体工作奖励	2,000.00	2,000.00	
2 4	上年结 转资金	失业保险职业技能提升补贴工作 经费	32,500.00	32,500.00	

(七) 2020 年工作重点

1、公共就业服务及职业介绍

多渠道收集就业供求信息，通过充分挖掘就业岗位，千方百

计促进就业。截至 12 月共计提供有效就业岗位 16768 个，完成目标任务 12000 个的 139%；实现新增城镇就业 10205 人，完成目标任务 6000 人的 170%（其中：城镇下岗失业人员再就业 1843 人，完成目标任务 1500 人的 122%；就业困难人员就业 1544 人，完成目标任务 1300 人的 118%）。到期末实有城镇登记失业人员 6642 人，城镇登记失业率 4.89%。2020 年积极指导配合各街道、社区共同开发公益性岗位 211 个，完成全年目标任务 200 个的 105%，为安宁市就业困难人员提供了切实有效的就业帮扶。

就业服务中心充分利用安宁市自主创业人员的中小型信息咨询公司平台，为各类求职人员提供就业信息服务，积极指导安宁人仁经济信息咨询服务和安宁览尽信息人力资源有限公司的就业信息发布工作。

2、公共就业服务专项活动

疫情期间，为满足供需，将“线下服务”转向“线上服务”，开展 2020 年“春风行动暨就业援助月”、“民营企业招聘周”“千企万岗网上招聘”、“高校毕业生就业服务月”等专场招聘会，活动期间通过“就业彩云南”微信公众号、“昆明市劳动就业服务局”微信公众号、“安宁人才市场”微信公众号等线上渠道发布招聘信息，持续保障服务供给。在昆明就业直通车网络平台发布网络招聘 10 场，提供就业岗位 16768 个，召开专场招聘会 5 场，提供就业岗位 6175 个，定期招聘会 9 场，提供就业岗位 2611 个。

3、“三贷”工作、高校毕业生创业扶持工作和社会保险补贴工作

全市各承贷机构共计向承贷银行推荐小额担保贷款 504 人，承贷银行发放贷款人数 257 人，发放贷款 3788 万元，实现带动就业人数 571 人。向承贷银行推荐“贷免扶补”创业贷款 880 人，承贷银行发放贷款人数 462 人，发放贷款 6569 万元，实现带动就业人数 1304 人。推荐小微企业担保贷款 1 户，已放款 80 万元，带动就业 8 人。同时，充分利用大学生创业园“孵化器”作用，积极引导优秀创业团队入驻。2015 年安宁市青年（大学生）创业园成功创建为省级青年创业示范园。同时，在安宁市人社局等相关部门的努力下，安宁市创业园等创业孵化平台遍地开花，硕果累累。云南技师学院青年众创空间成功创建为省级众创空间，云南经济管理学院校园创业平台、昆明工业职业技术学院校园创业平台、云南交通技师学院校园创业平台、云南技师学院校园创业平台成功创建为省级校园创业平台。众多优质的创业孵化平台，为大学生创业提供了创业场地、创业知识、创业环境等各方面的支持，促进了大学生创业成功。

4、就业培训工作

2020 年城乡劳动者就业培训工作主要通过各街道、社区、村委会开展培训意向摸底，结合乡村振兴战略部署和各类型用人单位岗位需求开展技能培训。

全年“围绕一个目标，搞好二项服务，采取四个措施”，切

实做好就业培训工作，即：以乡村振兴为目标；服务于政府总体规划，服务于增加农民收入。采取四项措施，一是公开招标选择培训学校；二是突出就业技能培训，增加就业稳定性；三是结合市场需求，开展订单式、定向式技能培训，提高培训层次和质量；四是突出实用技能培训，服务乡村振兴，服务禄劝建档立卡人员，以培训促增收。

截至 12 月，通过技能提升行动，为企业提供培训补贴 3847.07 万元，涉及 56311 人次。其中，组织开展农村劳动力技能培训班 1204 人；开展农村劳动力引导性培训 3306 人；开展农村劳动力其他培训 8518 人。

5、农村劳动力转移就业和精准帮扶工作

全市探索创新、强化措施、拓展就业渠道，积极推进农村劳动力转移输出工作。一是全市共组织农民工线下招聘会 6 场、线上招聘会 6 场，为农村劳动力提供就业岗位 10478 个。同时，通过昆明市就业局的协调，与浙江、江苏、福建等地人社部门建立农村劳动力输出合作关系，积极组织安排农民工复工复产，并为安宁市剩余农村劳动力提供省外优质岗位 4000 余个。截至 12 月农村劳动力本年度内新增转移就业人数达 4501 人，实现转移新增收入 8217.07 万元；二是促进转移就业，助力禄劝县、东川区精准扶贫。安宁市委、市政府成立了精准帮扶农村劳动力转移就业工作联席会议领导小组，每季度联系辖区内企业到禄劝县、东川区开展 1 次招聘活动。安宁市人社局多次主动与禄劝县、东川

区人社局进行信息共享和工作对接，了解贫困地区待业的农村劳动力基本信息，同时依托调查企业复产复工信息的契机，收集安宁市辖区内企业缺工信息。加强与第三方人力资源服务公司合作，在全市范围筛选符合禄劝县、东川区农村劳动力技能水平、文化层次和就业需求的有效工作岗位，并积极与企业对接，引导企业通过提高工资福利待遇、改善工作条件、拓展职业发展空间和维护劳动者权益等稳岗措施，吸引更多的禄劝县、东川区农村劳动力转移就业。通过每日一批次对禄劝县、东川区劳动力就业意愿进行岗位匹配，实现一对一、点对点对口帮扶，对禄劝县、东川区劳动力就业意愿进行岗位匹配。截至 12 月，安宁市召开精准帮扶专场招聘会 6 场，提供有效就业岗位 13738 个，累计接收安置禄劝县农村劳动力 772 人，接收安置东川区农村劳动力 770 人。

6、失业保险工作

认真做好失业保险核定征缴。就业服务中心根据目标任务精心计划、统筹安排，采取了行之有效的措施，截至 12 月，就业服务中心失业保险参保人数 74156 人，共核定参保单位 1365 户。

扎实做好失业职工失业保险金核发工作。新增享受失业保险待遇人数 5649 人；累计发放失业保险待遇 72569 人次，发放失业保险待遇 9438.69 万元；累计发放失业保险价格临时补贴 71027 人次，发放失业保险价格临时补贴 1115.79 万元；累计发放失业补助金 7417 人次，发放失业补助金 4399.96 万元；累计发放失业补助金价格临时补贴 5301 人次，发放价格临时补贴

463.95 万元；累计发放技能提升补贴 1510 人，累计发放技能提升补贴 235.45 万元。为领取失业待遇人员缴纳职工医疗保险 8850 人次，缴纳职工医疗保险费用 362.45 万元。

因受疫情影响，部分贷款期限内的个体工商户无法正常复工，按时还贷压力增大；创业之初的个体工商户因无法正常经营而导致资金紧缺。针对上述情况，就业服务中心积极宣传和落实各项惠企政策积极。截至 2020 年年底，共审批发放 453 户普惠性失业保险参保企业稳岗返还资金 1733.97 万元，惠及职工 36474 人，发放 11 户生产经营困难企业稳岗返还资金 1370.22 万元，惠及职工 1622 人。政策性降低失业保险费率共计 7401.39 万元，疫情期间阶段性减免失业保险 925.14 万元，惠及企业、个体工商户、社会组织等共计 1119 户。

7、高校毕业生就业服务和档案管理工作

根据国家、省、市相关文件精神，做好高校毕业生就业创业的服务工作，为促进以高校毕业生为重点的青年就业创业，与市域内职业院校建立就业合作联动机制，已建立 2 个公共就业服务校园工作站。结合安宁毕业生专业特点、疫情防控形势、疫情之下的就业严峻形势，通过安宁辖区官方媒体“魅力安宁”和“乐享安宁”发布三次《致 2020 届高校毕业生的一封信》，每次发布都是根据当时的形势，对高校毕业生做出紧跟形势的提示、推荐相关就业创业政策、推荐相关就业岗位发布平台、推荐就业岗位，梳理形成了《2020 年高校毕业生就业创业政策宣传汇编》，电子

宣传册通过“乐享安宁”官方媒体发出，通过辖区高校和街道社区大力推广宣传和转载；印发了 5000 份高校毕业生就业创业政策的宣传手册，通过辖区高校、街道社区、专场招聘会进行发放；到云南经济管理学院、云南工程职业学院、云南交通运输职业学院（云南交通技师学院）开展了 6 场就业创业政策宣讲，并发放了高校毕业生就业创业政策宣传手册，服务学生人数为 4500 人，帮助大学生在学校期间就建立明确的就业意识。帮助组织开展高校毕业生专场招聘会 9 场，其中 4 场线上专场招聘会，5 场现场招聘会，提供有效就业岗位六千多个，帮助大学生更好地就业创业。组织安宁市第一届“铭鼎杯”大学生创新创业大赛，8 所高职院校 44 个参赛项目进入决赛进行线上路演，经专家集中线上评审，8 个项目获得金奖，10 个项目获得银奖，15 个项目获得铜奖，11 个项目获得优秀奖，获得金奖的项目进入冠亚军争夺总决赛。2020 年 10 月 30 日，进入总决赛的 8 个项目进行现场路演，经专家集中评审，最终评选出冠军、亚军和季军。组织“泛海扬帆昆明大学生创业行动”九期项目网络报名，并根据报名情况实地查验，整理收集材料上报昆明项目组，并组织参赛项目参加路演评审。其中，大学生组有 11 个项目报名参赛，三个项目获奖；小微企业组有 7 个项目报名参赛，三个项目获奖，获奖项目分别获得 3-5 万元的无偿资助。组织第四届“中国创翼”创业创新大赛报名，有 2 个创新项目组报名参赛、8 个创业项目组报名参赛、2 个创业扶贫专项组报名参赛，其中，报名参加创业扶

贫专项组的安宁玫里传说食品有限公司入围昆明市选拔赛初赛，参加了现场路演。鼓励扶持大学生自主创业，为符合条件的申报项目提供创业扶持，截止 12 月，两个创业项目分别获得大学生创业补贴 3 万元无偿资助；两个项目分别获得一次性创业补贴 0.5 万元无偿资助。截止截至 12 月，接收教育部门移交实名登记高校毕业生 1187 人，接收就业创业服务 5330 人次，实名登记已就业人数 724 人，3 人出国留学，8 人应征入伍，213 人升学，159 人自愿暂时不就业，实名登记就业率 90.05%。切实做好高校毕业生和流动人员档案管理工作，目前共接收高校毕业生人事档案 1408 件，接收流动人员档案 116 件，接收单位委托代理档案 46 件，共 1570 件。转出转递档案 332 件，为 820 人提供档案查询服务，出具以人事档案相关的各类证明 392 份。

8、就业见习工作

全面推进“万名青年见习计划”，集中开展就业见习工作。加强就业见习基地建设，目前已建就业见习基地 35 个，其中，今年新认定成立了 6 个见习基地。组织见习基地开展见习工作，截至 12 月，已发布见习岗位：620 个，其中适合高校毕业生的就业见习岗位 558 个，新增见习生 182 人，其中离校未就业高校毕业生 148 人。拨付就业见习补贴 59.86 万元，涉及 128 人，其中省级补贴 43.48 万元，市级补贴 16.38 万元。分别拨付给云南昆钢医、安宁市金方商业集团有限公司等 11 家见习基地。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

全面了解部门预算与资金实际使用情况、评价项目产出和效果、发现部门开展实施过程中的困难，总结部门规划、项目规划和实施中的不足，给出相应的建议，围绕就业服务中心的职能，促进相关职能的发展，认真落实市委、市政府稳就业和复工复产工作精神，切实提高定策施策为民担当的意识，坚决抓贯彻落实，扎实做好当前重点群体就业工作，确保安宁市就业形势的总体稳定。

（二）评价依据

- 1、《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日修订）
- 2、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见的通知》（中发[2018]34 号）
- 3、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）
- 4、财政部《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》
- 5、《中央国有资本经营预算支出管理暂行办法》
- 6、《云南省财政厅关于印发云南预算绩效管理“十二五”规划的通知》（云财绩〔2013〕17 号）；
- 7、《安宁市预算绩效管理暂行办法》（安政发〔2018〕10 号）；
- 8、《政府会计制度》

9、昆财社基[2020]8/9/21/26/27/52/64/75/86/101/111 号

10、其他相关依据文件

（三）绩效评价程序

1、现场沟通：与就业服务中心财务、业务部门及相关人员初步沟通部门目标、预算申请及批复、绩效目标、目前的开展进度；

2、资料收集：查阅重点项目申报书及申报年度预算的相关资料、项目相关文件、财务凭证附件、年度工作总结、有关管理办法和文件等资料，询问项目实施跟进的相关人员，查看重点项目支出财务明细账、项目资金到位凭证、项目预算调整文件、相关管理制度等；

3、编写部门支出绩效评价实施方案，包括但不限于评价指标的设立、评价方法的选取、问卷或访谈内容的设计、实地调研和勘察的重点方向等；

4、绩效评价方案的实施：针对重点项目，我们主要进行了检查记录、实地勘察、现场访谈及问卷调查。

共设计 2 个问卷：

针对公益性岗位人员，主要提问如下：

（1）您是通过什么途径知道公益性岗位招聘信息？

（2）用人单位是否按时帮您缴纳社保？

（3）您现在每月薪酬大概是多少？

（4）您是否与用人单位签订合同？

(5) 您现在的工作内容主要是什么？

(6) 与直属领导的沟通是否顺畅？

(7) 对目前的工作是否满意？

(8) 有什么合理的建议？

针对求职人员，主要提问如下：

(1) 您的姓名及年龄？

(2) 您参加过几次招聘会？觉得招聘的机会多吗？

(3) 您目前是否找到工作？通过什么途径？

(4) 您觉得招聘会提供的岗位是否合适？

(5) 您对招聘会、岗位的质量是否满意？

(6) 有什么合理的建议？

5、形成结论，编写报告：根据修正的评价指标和标准、现场检查情况对评价对象的绩效情况进行综合评判，总结部门及项目管理、实施经验，指出部门及项目管理中的不足之处。与相关主管部门、业务科室进行沟通后，修改形成绩效评价报告终稿。

（四）绩效指标设置及分析

针对就业服务中心部门的绩效目标，我们主要设计了如下指标：

1、部门决策

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	绩效目标值	实际完成值	指标分值	评价得分
------	------	------	------	------	-------	-------	------	------

部门决策	职能设置科学合理	职能设置明确性	部门职能是否清晰、合理	清晰合理得 3 分，否则不得分	清晰合理	清晰合理	3	3
		科室职能明确性	科室职能是否清晰、合理	清晰合理得 3 分，否则不得分	清晰合理	清晰合理	3	3
	年度工作计划科学合理	工作计划的合理明确性	是否制定了明确合理的年度工作计划	制定了年度工作计划，得 3 分；未制定不得分	制定了计划	制定了计划	3	3
	年度绩效目标明确性	部门绩效目标的合理性、明确性、量化度	绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	所有项目支出均设定指标体系，得 8 分；80%-99%的项目支出设定了指标，得 5 分；50%-79%的项目支出设定了指标，得 3 分；否则不得分	所有项目支出均设定了指标体系	24 个项目均设定了指标体系	8	8

2、部门管理

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	绩效目标值	实际完成值	指标分值	评价得分
部门管理	部门预算执行	基本支出执行偏差率	偏差率=(实际基本支出-预算基本支出)/预算基本支出	偏差率≤10%，得 5 分；10%<偏差率≤20%，得 3 分；否则不得分	偏差率≤10%	说明 1	5	

	行 管 理	项目 支出 执行 偏差 率	偏差率=(实际项目支出-预算项目支出)/预算项目支出	偏差率≤5%，得5分；5%<偏差率≤10%，得3分；否则不得分	偏差率≤5%	说明2	5	
		上级 补助 资金 是否 按文 件内 容执 行	执行内容是否与补助文件内容一致	不存在不一致的情况，得6分；存在1个项目不一致，得3分；存在2个项目不一致，得1分；否则不得分	完全一致	不存在不一致	6	6
	内 部 控 制	资产 管理 制度	是否制定并实施	制定并实施得3分；制定了未实施得1分；未制定不得分	制定并实施	制定并实施	3	3
		财务 管理 制度	是否制定并实施	制定并实施得3分；制定了未实施得1分；未制定不得分	制定并实施	制定并实施	3	3
		项目 管理 制度	是否制定并实施	制定并实施得3分；制定了未实施得1分；未制定不得分	制定并实施	制定并实施	3	3

说明 1：预算基本支出 8,567,111.51 元，实际基本支出 8,567,111.51 元，偏差率为 0。

说明 2：预算项目支出 22,064,124.08，实际项目支出 22,064,124.08，偏差率为 0。

3、部门效益

一级 指标	二级 指标	三级指 标	指标 解释	评分标准	绩效目 标值	实际完成 值	指标 分值	评价 得分
----------	----------	----------	----------	------	-----------	-----------	----------	----------

部门绩效	数量指标	提供有效就业岗位数	系统统计为准	岗位数 ≥ 12000 个, 得 2 分; 否则不得分	12000 个	16763 个	2	2
	数量指标	开发公益性岗位	系统统计为准	开发公益性岗位 ≥ 200 个, 得 2 分; 否则不得分	200 个	211 个	2	2
	数量指标	公益性岗位补贴	实际补贴人数	公益性岗位补贴 ≥ 109 人, 得 2 分; 否则不得分	109 人	平均每月 95 人左右	2	0
	数量指标	失业保险稳岗返还户数	系统统计为准	失业保险稳岗返还户数 ≥ 100 户, 得 2 分; 否则不得分	100 户	129 户	2	2
	数量指标	农村劳动力培训人数	系统统计为准	农村劳动力培训人数 ≥ 11965 人, 得 2 分; 否则不得分	11965 人	13193 人	2	2
	数量指标	转移培训人数	系统统计为准	转移培训人数 ≥ 3965 人, 得 2 分; 否则不得分	3965 人	4675 人	2	2
	数量指标	引导性培训人数	系统统计为准	引导性培训人数 ≥ 3000 人, 得 2 分; 否则不得分	3000 人	3306 人	2	2
	数量指标	农村劳动力转移就业	系统统计为准	农村劳动力转移就业 ≥ 4000 人, 得 2 分; 否则不得分	4000 人	4501 人	2	2
	数量指标	新增农村劳动力转移就业	系统统计为准	新增农村劳动力转移就业 ≥ 400 人, 得 2 分; 否则不得分	400 人	450 人	2	2
	数量指标	精准帮扶东川区农村劳动力转移就业	系统统计为准	精准帮扶东川区农村劳动力转移就业 ≥ 700 人, 得 2 分; 否则不得分	700 人	770 人	2	2

数量指标	精准帮扶禄劝县农村劳动力转移就业	系统统计为准	精准帮扶禄劝县农村劳动力转移就业 ≥ 700 人, 得 2 分; 否则不得分	700 人	772 人	2	2
数量指标	农村劳动力基础信息普查更新工作补贴	实际更新调查人数	农村劳动力基础信息普查更新人数 ≥ 65000 人, 得 2 分; 否则不得分	65000 人	65000 人	2	2
数量指标	高校毕业生、流动人员档案转寄	实际转寄份数	高校毕业生、流动人员档案转寄份数 ≥ 500 份, 得 2 分; 否则不得分	500 份	500 份以上	2	2
数量指标	就业招聘会	实际开展场数	就业招聘活动会实际开展不低于 17 场, 得 2 分; 否则不得分	17 场	不低于 17 场	2	2
时效指标	补助资金到位率	到位率=实际发放资金/应发资金	补助资金到位率 $\geq 90\%$, 得 2 分; 否则不得分	资金到位率 $\geq 90\%$	100%	2	2
社会效益	城镇登记失业率	系统统计为准	城镇登记失业率 $\leq 5.3\%$, 得 4 分; 否则不得分	5.30%	4.89%	4	4
社会效益	农村劳动力转移收入	系统统计为准	转移收入 ≥ 4800 万元, 得 4 分; 否则不得分	4800 万元	8217.07 万元	4	4
服务对象满意度	公益性岗位满意度	公益性岗位-人员满意度	满意率 $\geq 90\%$, 得 10 分; 介于 80%-90%, 得 6 分; 介于 60%-80%, 得 4 分; 否则不得分	满意率 $\geq 90\%$	说明 1	10	10

	指标							
	服务对象满意度指标	求职人员满意度	求职人员对招聘会及信息宣传的满意度	满意率 $\geq 90\%$, 得 10 分; 介于 80%-90%, 得 6 分; 介于 60%-80%, 得 4 分; 否则不得分	满意率 $\geq 90\%$	说明 2	10	10

由于就业指标数据呈现于云南省公共就业服务平台, 具有时点性和流动性, 部门效益方面我们选取了主要指标数据进行考核, 产出成果以 2020 年 12 月 22 日昆明市劳动就业服务局下达的 2020 年目标任务情况确认书为准。

说明 1: 针对公益性岗位, 共发出 25 份调查问卷, 25 份均表示满意, 满意率 100%。

说明 2: 针对求职人员, 共发出 30 份调查问卷, 30 份均表示满意, 满意率 100%。

(五) 评价结果

总体评价得分为 98 分, 根据《项目支出绩效评价管理办法》(部门支出评价参照执行), 等级划分为四档: 90 (含) -100 分为优、80 (含) -90 分为良、60 (含) -80 分为中、60 分以下为差, 因此评价等级为“优”。

三、主要经验及做法

（一）工作实施网格化，精准服务定制化

受疫情影响，部分农村劳动力及城镇失业人员就业心态转变，返岗难度增加。为帮助农村劳动力实现务工增收，促进城镇失业人员走上就业岗位，针对全市 6.6 万名农村劳动力及 3 万余名城镇登记失业人员开展了摸底调查，了解其就业及培训意愿，对有就业及培训意愿的农村劳动力和城镇失业人员提供精准选岗服务并推荐网络培训课程。同时，组织开展失业人员调查，累计维护失业人员数据一万余条。针对企业复产复工情况，从人社系统抽调 40 名业务骨干组成人社服务专员，通过实地走访和电话回访等方式对全市 2861 家企业和 19 个重点项目复工复产情况及缺工情况进行摸排并向企业宣传稳岗返还政策，为企业制订精准化就业服务方案和“一对一”24 小时就业服务。

（二）优化就业服务，多措并举促就业

针对疫情影响，积极探索开展网络招聘活动，通过“就业彩云”、“昆明智慧就业平台”开展网络招聘，多平台多渠道宣传推广，全力保障企业的用工需求，同时积极与昆明市就业促进会及第三方人力资源工作对接协调，统筹调配有效就业岗位，采取“走出去”和“请进来”同步进行的方式，为安宁市企业复工招工和外出务工人员提供“多选项”，提高供需双方契合度。

（三）加强政策扶持，共渡抗疫难关

结合国家普惠政策，积极落实专项就业补助资金，为企业复工复产提供有力支撑。2020 年前 4 个月，共计为对春节期间开

工生产和配送疫情防控急需物资的 3 家企业提供一次性吸纳就业补贴资金 97.5 万元，为 8 家受疫情防控等影响的重点企业及上下游企业发放结构调整专项奖补资金 132 万元，兑付人力资源服务机构就业创业服务补助资金 0.14 万元，为生活困难下岗失业人员临时生活补助资金 2.338 万元。对吸纳高校毕业生等群体的中小微企业给予一次性就业补助，截止 12 月，共有 15 家中小微企业申报补贴已拨付，吸纳 177 人，拨付 111.1 万元。

四、存在的问题

（一）“三贷”工作开展难度逐年加大

一方面是全市共 7 家部门承办创业担保贷款工作，每年扶持人数基本维持在 800 人左右，且政策扶持已 10 年，全市累计享受扶持政策人员尽万人次，申请人受享受贷款扶持次数限制，人员趋近饱和，工作难度逐年加大。另一方面全省创业担保贷款条件和担保人要求逐年提高，加之今年贷款新政策申请条件要求严格，部分申请人达不到贴息贷款扶持条件，各承贷部门审核和银行放款更加谨慎，全年完成难度加大。

（二）就业岗位供需矛盾突出，充分就业有所下降

由于受近几年去产能的经济形式影响，安宁市钢铁、化工等传统行业面临严峻困难，就业岗位明显减少。据企业招用工汇总统计，安宁市小型企业和服务行业企业用工人员比例已占到总用工人员的 80%以上，这类岗位稳定性较差，实现充分就业有所下降。

（三）就业培训组织难度逐年增大

全市开展农村劳动力转移就业工作已有多多年，能出去、想出去就业的农村劳动力几乎都已外出就业。留守家中人员大多在家门口就业和从事农业生产，工学矛盾突出，培训工作开展难度较大。此外，各类用人单位用工需求量虽大，但岗位面较宽，每个岗位的需求人数较少，再加上需求时间的差异等因素影响，难以组织开展有针对性的技能培训。

（四）农村劳动力转移就业质量不高

农村劳动力文化水平较低，难以适应新形势下劳动力市场的需求，不能进入高层次的产业，只能从事简单的劳动，直接制约了农村劳动力的高质量转移。农民守田为安，离土不离乡的陈旧观念普遍存在，农村劳动力缺乏进取心和创业精神，存在小富即安的满足现状。

（五）信息比对核查不充分，数据共享有待加强

目前，失业保险系统还未实现与养老、工伤数据内部共享，外部与公安、民政、司法、医保、卫健等部门的数据共享也存在空白。部分申报人员在申报失业保险待遇时隐瞒自己登记合同备案、在企业购买职工养老、医疗保险或享受工伤定期待遇等不符合失业保险待遇领取条件的情况。经办人员在办理过程中对申报人员的待遇领取资格审核存在困难，造成违规领取失业保险待遇的情况发生，增加了追缴费用的风险。

（六）见习基地扩建困难，招募见习人员难度较大，就业见

习工作推进难度大

第一，安宁扩建见习基地难度较大。安宁虽是工业大县，但是特殊工种特殊行业比较多，开发见习岗位难度较大，此外，由于有大型企业已属省级见习基地（如昆钢集团、能投集团、交通技师学院等），因此基地扩面难度大，难以建立见习需求量大的见习基地；第二，安宁已有见习基地招募见习人员难度较大。安宁辖区已建立就业见习基地 30 余个，由于区位优势，大部分见习人员更愿意前往昆明寻找见习工作，因此招募见习人员比较困难，很多基地很难招到符合条件的见习人员；第三，由于疫情影响，很多基地用人需求小，有的甚至出现裁员现象，能提供的见习岗位少之又少。

五、建议和改进举措

（一）针对就业重点群体，研究制定特色扶持政策。对安宁市就业重点群体补贴范围进行扩面，提高对群体人员的扶持标准。通过一系列政策扶持，实现“以创业带动就业、支持新就业形态、重点群体托底帮扶”目的，进一步提高重点群体就业质量，确保多渠道多形式就业，不断增进民生福祉，推动人民安居乐业。

（二）致力搭建校企互动平台，举办本级创新创业大赛。为更好地促进高校毕业生实现就业，多渠道搭建就业创业平台营造良好的就业创业氛围。第一，根据辖区高校所设专业特点和辖区企业用工需求，与辖区高校和企业紧密合作，举办多场高校毕业生专场招聘会、通过校企合作，搭建就业信息平台，解决高校毕

业生就业难和企业用工难的矛盾，促进辖区高校毕业生尽快实现就业；第二，根据辖区高校毕业生专业特点，到高校开展就业指导课和就业创业政策宣讲课，让高校毕业生提前知晓就业创业的相关政策，防范求职陷阱，知晓维护自身权益的途径和政策，扫除就业创业路上的拦路虎；第三，根据辖区高校毕业生专业特点，开展模拟招聘大赛、职业生涯规划大赛，同时，出具专业的职业生涯规划书，帮助毕业生提前规划和定位适合自己的职业，更好地实现就业；第四，根据安宁辖区创业孵化园、众创空间的创业项目特点，在 2020 年安宁市第一届创新创业大赛圆满举办的基础上，继续举办安宁市第二届高校毕业生创新创业大赛，在安宁营造浓厚的创业氛围，让一部分学生通过创业实现就业，并带动更多人实现就业；第五，根据国家、省、市的相关创业扶持政策，对辖区符合条件的创业团队实行创业扶持；第六，继续做好“泛海扬帆昆明大学生创业行动”、“春城创业荟”等创业创新大赛的宣传工作，组织辖区创业团队积极参赛。

（三）开展青高人才技能培训，积极创造条件举办承办技能大赛。紧紧围绕技能提升行动，结合安宁市工业城市定位实际，开展有针对性的实用技术培训，助力经济发展和人民增收创收。进一步加大信息摸排，了解企业培训需求和存在的困难，支持企业创新培训模式，采取“先线上、后线下”“先理论、后实作”，双师带徒等方式开展岗前培训、在岗培训。对符合培训条件的企业，积极与辖区培训机构对接，支持培训机构结合企业培训工种，

制定线上培训课程，确保各项培训工作顺利开展。同时，不断提升软硬件建设水平，积极申报承接各类技能大赛，通过“以赛促建”方式，提升安宁市职业教育和职业技能培训能力。

（四）严格落实高校毕业生就业服务，扎实做好就业见习工作。通过“魅力安宁”、“乐享安宁”、“安宁人才市场”等媒体和进企业、进高校、进社区等多种方式，多渠道宣传“万名青年见习计划”，鼓励更多符合申报条件的企业、事业单位积极申报见习基地，开发优质见习岗位，吸纳更多的见习生；鼓励离校两年内未就业高校毕业生、中职毕业生、16-24岁失业青年积极参加见习，通过见习实现就业。

（五）盯紧工作短板，多措并举筹划任务目标。继续加大对小额担保贷款、“贷免扶补”创业贷款的政策宣传力度，落实好高校毕业生的创业补贴政策。继续做好灵活就业困难人员的社会保险补贴工作，严格审核补贴、报销等相关材料，积极落实高校毕业生创业扶持政策。

附件：绩效指标评价表

大华会计师事务所（特殊普通合伙）

中国注册会计师：_____

云南分所

邢志丽

中国·昆明

中国注册会计师：_____

曾云

二〇二一年十二月六日