

安宁市 2020 年第一次工业产业发展兑现专项资金绩效评价报告

大华核字[2021]200439 号

项目名称：安宁市 2020 年第一次工业产业发展兑现专项资金

项目单位：安宁工业园区管理委员会

委托单位：安宁市财政局

评价机构：大华会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所

评价时间：2021 年 11 月

目录

一、项目基本情况	1
(一) 立项背景及目的	1
(二) 预算资金来源及使用情况	2
(三) 项目实施情况	2
(四) 组织及管理	3
(五) 项目绩效目标	3
二、绩效评价工作情况	4
(一) 绩效评价目的	4
(二) 评价依据	4
(三) 绩效评价程序	5
(四) 绩效指标设置及分析	6
(五) 评价结果	9
三、主要经验及做法	9
四、存在的问题	11
五、建议和改进举措	11

安宁市 2020 年第一次工业产业发展兑现专项资金绩效评价报告

安宁市财政局：

我们接受贵局委托，对安宁市 2020 年第一次工业产业发展兑现专项资金进行绩效评价。安宁工业园区管理委员会（以下简称“管委会”）及其相关单位的责任是提供真实、合法、完整的审计资料，并对提供的资料负责。

我们的审计是依据《中国注册会计师审计准则》《安宁市预算绩效管理暂行办法》（安政发〔2018〕10 号）等有关规定和《绩效评价业务合同书》要求。在绩效评价过程中，我们结合项目的实际情况，实施了包括实地调研、检查、询问、问卷调查等我们认为必要的程序，现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）立项背景及目的

为进一步落实招商引资政策，吸引更多优质项目到安宁投资兴业，按照《中共安宁市委〈关于落实省和昆明市降低实体经济企业成本文件精神促进工业招商引资项目落地的实施细则〉的通知》（安通〔2018〕2 号）要求，结合安宁市实际情况，推行安宁市 2020 年第一次工业产业发展兑现专项资金补助项目。

总体要求：

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,紧紧围绕“办事不求人、审批不见面、”和“全程服务有保障”的目标,把优化营商环境作为园区推动经济发展的着力点,以市场导向和企业满意度为前提,对标国内营商环境一流地方,秉承“精细化服务、科学化施策、制度化管理”原则,紧紧围绕年度招商引资项目落地建设目标任务,创新服务理念,转变工作作风,深入企业、服务项目,实施项目专员与招商项目“一对一”精准对接,精准高效推进项目,充分发挥招商引资项目建设对我市扩大投资、促进结构升级、稳定经济增长的重要作用。

(二) 预算资金来源及使用情况

资金来源		单位: 元
来源	金额	到账时间
财政帮扶资金	50,000,000.00	2020年8月
合计	50,000,000.00	

截至2020年12月31日,已按照《安宁市2020年第一次工业产业发展资金项目联合审查会专题会议纪要》、《安宁市2020年第二次产业发展资金会议纪要》内容指示拨付共计5000万元至13家安宁工业园区符合补贴政策要求的企业。

(三) 项目实施情况

受安宁市委副书记、市长毕绍刚委托,市人民政府副市长张纪辉在市政府11楼会议室于2020年8月11日及2020年12月16日分别召开《安宁市2020年第一次工业产业发展资金项目

联合审查会》和《安宁市 2020 年第二次工业产业发展资金项目联合审查会》，会议就 2020 年工业园区涉及补助共 13 家企业产业扶持资金事宜进行审查：拟兑现项目 13 个，共需产业发展资金 5,621.99 万元，产业资金缺口金额为 621.99 万元，会议同意先按照比例兑现园区账户剩余资金，缺口部分待 2021 年再行申请兑现。同时要求安宁工业园区要以此次兑现为契机，加强对项目督促管理，加快项目推进，相关企业需提供项目推进时间进度表，并严格按照时间进度执行，对推进不力、落实不到位的项目，可暂缓产业发展资金兑现。截至 2020 年 12 月 31 日，共兑现拨付补助资金 5000 万元整。

（四）组织及管理

建立“企业、管委会、政务服务中心”项目服务联动机制，园区招商引资工作领导小组办公室全面负责项目经理各项工作，牵头联合市级相关部门开展报件、报批业务培训、组织协调、督查考核等工作。凡列入年度推进计划的项目由园区招商中心根据项目所属产业分类、前期跟进情况明确一名工作人员作为全程负责该项目的项目经理，并全程参与、全程对接、全程协调项目在推进过程中的所有问题，直至项目落地开工建设。

（五）项目绩效目标

兑现园区内投资 1 亿元以上并缴纳履约保证金 5 万元/亩的符合安宁产业发展方向和生态环境要求的工业招商项目发展资金补贴。进一步明确工业项目用地等政策，全面促进工业项目落

地、开工和投产。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

全面了解资金实际使用情况、评价项目产出和效果、发现产业发展兑现专项资金项目实施过程中的困难，总结项目规划和实施中的不足，给出相应的建议，为后续安宁市类似项目的开展积累充足的经验，吸引更多优质项目到安宁投资兴业，推动安宁市经济实力的发展。

（二）评价依据

- 1、《中华人民共和国预算法》（2018年12月29日修订）
- 2、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见的通知》（中发[2018]34号）
- 3、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）
- 4、财政部《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》
- 5、《中央国有资本经营预算支出管理暂行办法》
- 6、《云南省财政厅关于印发云南预算绩效管理“十二五”规划的通知》（云财绩〔2013〕17号）；
- 7、《安宁市预算绩效管理暂行办法》（安政发〔2018〕10号）；
- 8、安通2号 中共安宁市委印发《关于落实省和昆明市降低实体经济企业成本文件精神促进工业招商引资项目落地的实施

细则》的通知。

9、安政办 25 号+关于印发安宁市工业产业资金管理办的通知（缮印）

10、（1-5 个项目）安宁市 2020 年第一次工业产业发展资金项目联合审查会专题会议纪要

11、（6-13 个项目）安宁市 2020 年第二次产业发展资金会议纪要

12、其他相关依据文件

（三）绩效评价程序

1、现场沟通：与项目实施单位及相关人员初步沟通项目背景、预算申请及批复、绩效目标、目前的开展进度；

2、资料收集：查阅项目申报书及申报年度预算的相关资料、项目相关文件、财务凭证附件、项目年度工作总结、有关管理办法和文件等资料，询问项目实施跟进的相关人员，查看项目支出财务明细账、项目资金到位凭证、项目预算调整文件、相关管理制度等；

3、编写项目绩效评价实施方案，包括但不限于项目评价指标的设立、评价方法的选取、问卷或访谈内容的设计、实地调研和勘察的重点方向等；

4、绩效评价方案的实施：针对本项目，我们主要进行了实地勘察及问卷调查，问卷如下：

询问受益企业：

问题一：通过何种渠道知晓该招商引资政策？

问题二：补助资金从申请至兑现发放的时间跨度？

问题三：补助资金金额是否按照上报金额足额收到？

问题四：该政策补助资金对企业经营状况是否起到明显的帮扶作用？企业目前经营状况？中长期的发展战略？

问题五：是否有其他关于该政策的意见和建议？

5、形成结论，编写报告：根据修正的评价指标和标准、现场检查情况对评价对象的绩效情况进行综合评判，总结项目管理、实施经验，指出项目管理中的不足之处。与相关主管部门、业务科室进行沟通后，修改形成绩效评价报告终稿。

（四）绩效指标设置及分析

针对本项目的绩效目标，我们主要设计了如下指标：

1、产出指标（2020年发放招商引资补贴企业数）

在现有实施方案的基础上，工业园区管委会上报2020年度招商引资项目补助资金绩效目标为补贴13家工业园区内符合政策要求的入驻企业。补贴率=实际发放补贴企业数/上报发放补贴企业数。

我们通过致电受益企业进行询问调查，结合检查相关补助资金付款记账凭证，确认2020年发放招商引资补贴涉及13家入驻企业的情况属实。

此指标评分标准为：发放补助企业补贴率达到100%得10分；完成80%—99%得5分；低于80%不得分。实际完成值100%，因

此此项得分 10 分。

2、产出指标（财政对涉及补助企业补贴拨付率）

根据 2020 年安宁市政府会议纪要（56 期、80 期）内容，企业按政策标准申报批准补助金额合计 5621.991 万元，实际拨付 5000 万元。

我们通过查询对应会计记账凭证数据，结合 2020 年安宁市政府会议纪要（56 期、80 期）内容并对照安通 2 号中共安宁市委印发《关于落实省和昆明市降低实体经济企业成本文件精神促进工业招商引资项目落地的实施细则》的通知关于补助标准的内容，确认企业按政策标准申报批准补助金额合计 5621.991 万元，实际拨付 5000 万元， $\text{拨付率} = 5000 / 5621.991 = 88.94\%$

此指标评分标准为：拨付率达到 100%得 10 分；完成 90%-99%得 8 分；完成 80%-89%得 6 分；完成 50%-79%得 4 分；低于 50%不得分。实际完成值 88.94%，因此此项得分 6 分。

3、产出指标（补助资金实际发放及时率）

根据《安宁工业招商引资政策表》时间进度要求，对照 2020 年安宁市政府会议纪要（56 期、80 期）内容记录的决议作出日期，考核补助资金发放是否及时。

我们通过致电受益企业询问落实，结合查阅相关记账凭证转账日期对照 2020 年安宁市政府会议纪要（56 期、80 期）决议作出日期的方式确认涉及 13 家受益企业补助资金均及时发放。

此指标评分标准为：时间进度内发放的得 10 分；超过时间

进度 1 个月内发放的得 5 分；否则不得分。实际成果为均及时发放，因此此项得分 10 分。

4. 效益指标（是否带动工业园区产值提高）

我们根据网络查询，安宁工业园区隶属云南滇中新区重点工业产业园区平台，2016-2020 年年均产值增速为 14%。数据来源：云南滇中新区，<http://www.dzxq.gov.cn>。

安宁市人民政府 2021 年政府工作报告中显示：2020 年，全市规模以上工业总产值 916.4 亿元，工业增加值从“十二五”末的 196 亿元增加至 333 亿元，年均增长 16.8%。荣登中国县域经济百强县(市)榜第 91 位、全国综合竞争力百强县(市)第 43 位、西部地区县域经济百强榜第 5 位、全国营商环境百强县(市)第 94 位，连续两年位居全国投资潜力百强县(市)第 1 位。数据来源：安宁市人民政府，<http://www.kman.gov.cn/c/2021-01-28/5179920.shtml>。

根据上述信息综合评价安宁市年均产值显著提高。

此指标评分标准为：工业园区产值显著提高得 20 分；一般得 10 分；未提高则不得分。实际结果为显著提高，因此此项得分 20 分。

5. 效益指标（受益企业经营状况是否改善）

我们随机抽取 5 家受益企业，通过致电问卷调查方式询问 2020 年度该补助资金是否对其经营状况有所帮助或改善。根据受益企业调查问卷回复内容，通过加权平均方式判断得分，所有

被询问企业均认为该补助显著改善其经营状况。

此指标评分标准为：享受补贴企业经营状况显著改善得 10 分；一般得 5 分；否则不得分。实际结果为显著改善，因此此项得分 10 分。

6. 效益指标（招商引资项目是否能够发挥可持续影响）

我们随机抽取 5 家受益企业，通过致电问卷调查方式了解其企业在此未来中长期发展战略情况。根据受益企业问卷回复内容，结合网络数据关于安宁市工业园区发展状况的查询结果，综合判断该招商引资项目对支撑推动安宁工业实体经济健康有序发展发挥长期影响。

此指标评分标准为：招商引资项目发挥长期影响得 20 分；发挥影响得 10 分；否则不得分。实际结果为发挥长期影响，因此此项得分 20 分。

7、满意度指标（受益企业对招商引资政策的满意程度）

我们随机抽取 5 家受益企业进行调查问卷，根据问卷反馈结果显示均对招商引资政策表示满意。

此指标评分标准为：满意率 \geq 95%得 20 分；60%—95%得 10 分；否则不得分。通过对受益对象问卷调查答案汇总计算满意率，实际满意率为 100%，因此此项得分为 20 分。

（五）评价结果

总体评价得分为 96 分，根据《项目支出绩效评价管理办法》，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、

60（含）-80分为中、60分以下为差，因此评价等级为“优”。

三、主要经验及做法

建立招商引资项目经理“5D”工作机制，具体工作内容及做法如下：

（一）加大了对接项目力度。为方便企业对接，项目经理形成“一对一”服务方式挂牌上岗，对于自己服务的项目要保证每周至少一次现场走访，做到“见业主”“见现场”“见进度”，及时了解项目进展和企业需求，对于简单问题能现场解决和答复现场第一时间予以协调解决，不能解决带回单位向分管领导汇报或是提交会议研究，对于问题困难的研究决策工作，项目经理要向投资方做好全程跟踪反馈工作。

（二）主动开展服务工作。项目经理主动过问项目建设、工程进展情况，主动帮助企业做好项目前期各项手续办理、资金申报和政策兑现等工作。对于一些简单性的工作，在企业自愿委托的前提下由项目经理为企业提供“代办”服务。对于一些需要业主决策、签字、缴款方面的工作，由项目经理全程陪同帮办、引办。项目经理在充分学习的基础上理解相关政策，针对不同的项目梳理不同的适用于服务对象的各项政策措施，形成建议主动提供给企业参考，指导企业用活、用好、用足政策，减轻企业投资建设压力。

（三）定期上报进展情况。项目经理每半月月底前对照项目计

划进度，汇总分析整理项目进展过程中存在问题，结合年季度目标以及固投形势，有针对性的提出工作措施和建议报园区研究，同时做好跟踪，将问题解决方案及时反馈给项目单位，听取项目方意见，帮助项目单位协调联系相关部门，推进问题的落实解决。

（四）对应项目建立台账。项目经理建立项目管理台账，做到一个项目一本台账，通过台账的建立掌握项目前期手续的办理情况、了解各项前期工作的连续性和衔接度，为下一部工作开展提供分析依据。对每次电话联络、现场走访、服务企业的情况均进行详细纪录，做好痕迹管理。

四、存在的问题

（一）拨付补助资金存在资金缺口。经考察，2020年度企业按政策标准申报批准补助金额合计5621.99万元，实际拨付5000万元，产业资金缺口金额为621.99万元，会议同意先按照比例兑现园区账户剩余资金，缺口部分待2021年再行申请兑现。

（二）企业报税时遇到阻碍。根据部分企业问卷调查回复内容显示，企业报税时税局要求由工业园区管理委员会出具针对该笔政府补助资金的使用管理办法等证明文件。

五、建议和改进举措

（一）项目经理要第一时间了解项目情况，及时对企业的诉求作出反应，针对不同项目情况结合招商引资补助政策标准对补助金额进行概算。将概算金额尽快向上级领导汇报或是提交园区招商引资领导小组研究讨论，以保证补助资金发放及时率。

(二) 针对补助资金若有使用用途限定应及时出具纸质使用规范指引类文件给到受益企业，以便账务处理及纳税申报。

附件：绩效评价指标表

大华会计师事务所（特殊普通合伙）

云南分所

中国·昆明

中国注册会计师：_____

邢志丽

中国注册会计师：_____

曾云

二〇二一年十二月六日