安宁市2022年度预算项目申报

审核报告

天瑞审字[2021]号第925-87号

项目单位：安宁市妇幼保健院

审核机构：云南天瑞会计师事务所有限公司

预算期间：2022年度

安宁市妇幼保健院2022年度预算项目

申报审核报告

根据《关于贯彻落实<中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）、《中共昆明市委昆明市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（昆发[2019]12号）、《昆明市市本级预算绩效运行监控管理暂行办法》以及《安宁市预算绩效管理暂行办法》（安政发〔2018〕10号）等有关法律、法规和规定要求，参考《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）、《云南省财政厅关于印发<云南省项目支出绩效评价管理办法>的通知》（云财绩〔2020〕11号）文件相关要求，安宁市财政局委托云南天瑞会计师事务所有限公司对安宁市2022年度预算项目申报进行审核。安宁市财政局下达了对所有预算执行单位预算项目进行全覆盖申报审核的通知。经审核现将安宁市妇幼保健院（以下简称“安宁妇幼保健院”）预算项目审核情况报告如下：

一、执行单位预算项目情况

安宁妇幼保健院2022年度申报预算项目共15项，2022年度申报预算资金合计15732094.00元。

我们按照“预算管理一体化系统”内的设置，按预算项目的类别将预算项目分为两类：人员类、运转类公用经费项目和特定目标类项目。现将安宁妇幼保健院预算项目情况分类列示如下：

（一）人员类、运转类公用经费项目

安宁妇幼保健院2022年度申报人员类、运转类公用经费项目共7项，申报预算资金共计9,790,117.00元，具体情况见下表：

表1：人员类、运转类公用经费项目预算资金表

序号	项目名称	预算资金（元）	备注
1	事业人员支出工资	6,407,168.00	
2	住房公积金	668,484.00	
3	对个人和家庭的补助	571,200.00	
4	公车购置及运维费	30,000.00	
5	一般公用经费	439,450.00	
6	社会保障缴费	1,657,615.00	
7	工会经费	16,200.00	
	合计	9,790,117.00	

（二）特定目标类项目

安宁妇幼保健院2022年度申报特定目标类项目共8项，预算金额共计5,941,977.00元，具体情况见下表：

表2：特定目标类项目表

序号	项目名称	预算资金（元）	备注
1	国家孕前优生健康检查经费	27,200.00	
2	业务用房运转经费	700,000.00	
3	非税收入成本补助经费	4,331,077.00	
4	妇幼计生专项及能力建设经费	265,800.00	
5	计划生育手术补助经费	65,000.00	
6	免费婚前医学检查补助资金	258,400.00	
7	药具管理专项工作经费	24,500.00	
8	儿童早期发展基地建设项目经费	270,000.00	
	合计	5,941,977.00	

二、预算绩效目标审核情况

安宁妇幼保健院2022年度绩效目标设定总体上满足《安宁市预算绩效管理暂行办法》有关绩效目标设定内容的有关规定，绩效目标的指标设定能够细化到产出、效益、满意度指标等方面并基本能够做到细化、量化。我们在审核过程中从绩效目标设定的完整性、相关性、适当性、可行性、绩效管理基础工作等方面对安宁妇幼保健院2022年度绩效目标的设定情况进行了审核。现将审核情况按照预算项目的分类即人员类、运转类公用经费项目和特定目标类项目两类分类报告如下：

（一）人员类、运转类公用经费项目

安宁妇幼保健院2022年度预算绩效目标审核情况：人员类、运转类公用经费项目主要含人员类项目、一般公用经费项目和工会经费项目，绩效目标的指标设定细化到产出、效益、满意度指标等方面并基本能够做到细化、量化，各项目测算的文件依据在《项目测算表》中的“支出标准名称”栏列示，通过“预算管理一体化系统”的基础信息模块管理了项目的人数、套用定额等信息。

1.完整性审核：绩效目标和绩效指标的填报格式规范，符合规定要求；内容完整、准确、详实，无缺项、错项。绩效目标和绩效指标明确、清晰，能够反映项目的主要内容，对项目的预期产出和效果进行了充分、恰当的描述。选取了最能体现目标实现程度的关键指标并明确了具体指标值。

2.相关性审核：年度目标符合相关法律法规政策以及国民经济和社会发展规划要求；与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划密切相关 。

3.适当性审核：能够体现实际产出和效果；符合事业发展规律；预期绩效合理。绩效目标与项目资金量匹配，在既定资金规模下，绩效目标适当；资金测算符合有关补助标准或比例规定，体现资金统筹使用和优先保障重点支出等要求。

4.可行性审核：绩效目标经过充分调查研究、论证和合理测算；绩效目标实现的可能性充分，考虑了现实条件和可操作性。

5.绩效管理基础工作审核：项目实施单位不具备相应的预算绩效管理制度。

（二）特定目标类项目

安宁妇幼保健院2022年度预算绩效目标审核情况：

1.完整性审核：绩效目标和绩效指标的填报格式规范，基本符合规定要求；

内容完整、准确、详实，无缺项、错项。大部分绩效目标和绩效指标相对明确、清晰，能够反映项目的主要内容，对项目的预期产出和效果进行了恰当的描述。选取了最能体现目标实现程度的关键指标并明确了具体指标值。

2.相关性审核：年度目标符合相关法律法规政策以及国民经济和社会发展规划要求;与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划密切相关 。年度目标符合专项的特定政策目标、用途、使用范围和预算支出内容等，符合财政部门和主管部门的要求；有一个特定项目缺乏采购预算依据。

3.适当性审核：基本能够体现实际产出和效果;符合事业发展规律;预期绩效合理。部分绩效目标与项目资金量匹配，在既定资金规模下，绩效目标适当;部分资金测算符合有关补助标准或比例规定，体现资金统筹使用和优先保障重点支出等要求；少部分缺少资金测算依据。

4.可行性审核：绩效目标经过充分调查研究、论证和合理测算;绩效目标实现的可能性充分，考虑了现实条件和可操作性。项目的实施方案、具体措施等合理;主管部门或实施单位的组织实施 能力和条件充分，内部控制规范，管理制度健全。少部分缺少实施方案和资金明细测算依据。

5.绩效管理基础工作审核：项目实施单位不具备相应的预算绩效管理制度。

三、存在问题

我们在审核过程中发现，安宁妇幼保健院2022年度绩效目标设定存在的主要问题有以下几个方面：

（一）特定目标类项目未匹配相应绩效管理制度：所有的特定目标类项目都没有匹配相应的绩效管理制度，在绩效考核指标设定方面，出现了部分项目绩效考核指标可以定量考核的却采用了定性指标等问题，这将对后期的考核和评分产生一定影响。如“妇幼计生专项及能力建设经费”绩效指标设定中，

其中一项指标为“提高辖区0-6岁散居和集体儿童健康水平儿童健康管理水平”该指标为定性指标，我们认为该绩效指标可以设定为定量指标，指标值为该项目对象健康档案建设量、健康体检次数等更利于考核和评分。

（二）特定目标类项目系统上传及线下提供的审核资料与《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）的相关要求不符或者关联性不大，导致对项目绩效目标及指标的适当性、可行性，部门绩效管理基础工作无法审核，几乎所有项目都未提供项目实施方案、项目资金管理办法、项目预算明细测算资料、部门绩效管理文件等，导致对项目绩效目标及指标的适当性、可行性、资金匹配性无法审核。如：“非税收入成本补助经费”测算依据为“根据2021年药品、医用耗材试剂、儿童保健手册台账、其他成本支出”，2021年还剩下两个多月，相关成本费用支出尚未完全确定，用于一个不确定、不完整的依据作为来年预算的依据，我们认为该项目的完整性存在瑕疵。

（三）特定目标类项目可行性：部分项目未提供项目实施方案、项目资金管理办法、项目预算明细测算资料，部门绩效管理文件，导致对项目绩效目标及指标的适当性、可行性，部门绩效管理基础工作无法审核。

（四）未上传项目预算绩效管理制度。

四、意见和建议

1.建议加强对《云南省项目支出绩效评价管理办法》（云财绩〔2020〕11号）文件的学习，合理准确设置项目绩效考核指标。

2.建议加强对《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）文件的学习，按照文件要求完善“预算管理一体化系统”的上传资料，尽快适应国家对预算绩效管理工作的相关要求。

3.按照安宁预算科的工作要求，人员类、运转类公用经费项目只提问题，

不予评分。根据《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）第十八条相关规定，安宁市妇幼保健院2022年度申报预算项目共15项，其中特定目标类项目8项，经预算项目申报审核，得分90分（含）以上的特定目标类项目0项，建议予以安排预算；得分80分（含）-90分的特定目标类项目0项，建议扣减10%的申报预算；得分60分（含）-80分的特定目标类项目8项，建议扣减20%的申报预算；得分60分以下的特定目标类项目0项，建议不予安排预算。安宁市妇幼保健院2022年度申报预算资金15,732,094.00元，建议调减1,188,395.40元预算，调减后安宁市妇幼保健院2022年度预算资金为14,543,698.60元，具体情况详见《2022年度预算项目申报审核情况汇总表》。

五、其他需要说明的问题

（一）本次预算申报审核所依据的材料均为预算项目申报单位提供，若因预算项目申报单位提供的资料致使本报告中存在误导或错误性陈述，与本所及工作人员无关。

（二）本报告仅供委托方、被审核单位使用。本报告所述的内容及有关事项，非经本所同意，不得见诸于公开媒体。因使用不当造成的任何后果，与执行本次申报审核业务的人员及会计师事务所无关。

附件：2022年度预算项目申报审核情况汇总表

云南天瑞会计师事务所有限公司　　中国注册会计师：

中国 · 昆明　　中国注册会计师：

二〇二一年十二月二十四日

87

附表

安宁市妇幼保健院预算项目申报审核情况汇总表

序号	实施单位	项目类别	项目名称	2022年度申报预算资金（元）	最终得分	预算资金安排建议	建议调整金额	调整后2022年度预算资金（元）	备注
1	安宁市妇幼保健院	人员类、运转类公用经费	事业人员支出工资	6,407,168.00		予以安排预算	0.00	6,407,168.00	
2	安宁市妇幼保健院	人员类、运转类公用经费	住房公积金	668,484.00		予以安排预算	0.00	668,484.00	
3	安宁市妇幼保健院	人员类、运转类公用经费	对个人和家庭的补助	571,200.00		予以安排预算	0.00	571,200.00	
4	安宁市妇幼保健院	人员类、运转类公用经费	公车购置及运维费	30,000.00		予以安排预算	0.00	30,000.00	
5	安宁市妇幼保健院	人员类、运转类公用经费	一般公用经费	439,450.00		予以安排预算	0.00	439,450.00	
6	安宁市妇幼保健院	人员类、运转类公用经费	社会保障缴费	1,657,615.00		予以安排预算	0.00	1,657,615.00	
7	安宁市妇幼保健院	人员类、运转类公用经费	工会经费	16,200.00		予以安排预算	0.00	16,200.00	
8	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	国家孕前优生健康检查经费	27,200.00	76.00	予以安排，但应调整额度	5,440.00	21,760.00	
9	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	业务用房运转经费	700,000.00	71.00	予以安排，但应调整额度	140,000.00	560,000.00	
10	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	非税收入成本补助经费	4,331,077.00	66.00	予以安排，但应调整额度	866,215.40	3,464,861.60	
11	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	妇幼计生专项及能力建设经费	265,800.00	66.00	予以安排，但应调整额度	53,160.00	212,640.00	
12	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	计划生育手术补助经费	65,000.00	68.00	予以安排，但应调整额度	13,000.00	52,000.00	
13	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	免费婚前医学检查补助资金	258,400.00	68.00	予以安排，但应调整额度	51,680.00	206,720.00	
14	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	药具管理专项工作经费	24,500.00	70.00	予以安排，但应调整额度	4,900.00	19,600.00	
15	安宁市妇幼保健院	特定目标类项目	儿童早期发展基地建设项目经费	270,000.00	63.50	予以安排，但应调整额度	54,000.00	216,000.00	
合计				15,732,094.00	68.56		1,188,395.40	14,543,698.60	