安宁市2022年度预算项目申报
审核报告

天瑞审字〔2021〕号第925-66号

项目单位：安宁市文化和旅游局

审核机构：云南天瑞会计师事务所有限公司

预算期间：2022年度

安宁市文化和旅游局2022年度预算项目申报审核报告

根据《关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《中共昆明市委昆明市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（昆发〔2019〕12号）、《昆明市市本级预算绩效运行监控管理暂行办法》以及《安宁市预算绩效管理暂行办法》（安政发〔2018〕10号）等有关法律、法规和规定要求，参考《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）、《云南省财政厅关于印发<云南省项目支出绩效评价管理办法>的通知》（云财绩〔2020〕11号）文件相关要求，安宁市财政局委托云南天瑞会计师事务所有限公司对安宁市2022年度预算项目申报进行审核。安宁市财政局下达了对所有预算执行单位预算项目进行全覆盖申报审核的通知。经审核现将安宁市文化和旅游局预算项目审核情况报告如下：

一、执行单位预算项目情况

安宁市文化和旅游局2022年度申报预算项目共16项，2022年度申报预算资金合计74,159,394.00元。

依据“预算管理一体化系统”内的设置，按预算项目的类别将预算项目分为两类：人员和公用经费类项目和特定目标类项目。现将安宁市文化和旅游局预算项目情况分类列示如下：

（一）人员和公用经费类项目。安宁市文化和旅游局2022年度申报人员和公用经费类项目共8项，申报预算资金共计8,687,614.00元，具体情况见下表。

表1：人员和公用经费类项目预算资金表

序号	项目名称	预算资金（元）	备注
1	行政人员支出工资	2,945,124.00	
2	社会保障缴费	4,534,450.00	
3	住房公积金	360,000.00	
4	对个人和家庭的补助	403,200.00	
5	公车购置及运维费	15,000.00	
6	公务交通补贴	182,400.00	
7	一般公用经费	240,240.00	
8	工会经费	7,200.00	
	合计	8,687,614.00	

（二）特定目标类项目。安宁市文化和旅游局2022年度申报特定目标类项目共8项，预算金额共计65,507,780.00元，具体情况见下表。

表2：特定目标类项目表

序号	项目名称	预算资金（元）	备注
1	文化旅游新闻出版市场管理工作经费	331,200.00	
2	安宁市文化旅游市场综合执法大队运行经费	30,000.00	
3	旅游专项资金	26,690,000.00	
4	老放映员生活补助经费	170,180.00	

5	公共文化服务体系建设经费	9,676,000.00	
6	安宁市2020年政府性投资重点工程项目专项资金	14,000,000.00	
7	安宁市创建公共文化服务体系示范区综合文化站（室）达标建设补助资金	4,610,400.00	
8	文物保护专项资金	10,000,000.00	
	合计	65,507,780.00	

二、预算绩效目标审核情况

安宁市文化和旅游局2022年度绩效目标设定总体上满足《安宁市预算绩效管理暂行办法》有关绩效目标设定内容的有关规定，绩效目标的指标设定能够细化到产出、效益、满意度指标等方面并基本能够做到细化、量化。在审核过程中从绩效目标设定的完整性、相关性、适当性、可行性、绩效管理基础工作等方面对安宁市文化和旅游局2022年度绩效目标的设定情况进行了审核，现将审核情况按照预算项目的分类即人员和公用经费类项目和特定目标类项目两类分类报告如下：

（一）人员和公用经费类项目。安宁市文化和旅游局2022年度预算绩效目标审核情况：人员和公用经费类项目主要含人员类项目、一般公用经费项目和工会经费项目，绩效目标的指标设定细化到产出、效益、满意度指标等方面并基本能够做到细化、量化，各项目测算的文件依据在《项目测算表》中的“支出标准名称”栏列示，通过“预算管理一体化系统”的基础信息模块管理了项目的人数、套用定额等信息。

1.完整性审核：绩效目标和绩效指标的填报格式规范，符

合规定要求；内容完整、准确、详实，无缺项、错项。绩效目标和绩效指标明确、清晰，能够反映项目的主要内容，对项目的预期产出和效果进行了充分、恰当的描述。选取了最能体现目标实现程度的关键指标并明确了具体指标值。

2.相关性审核：年度目标符合相关法律法规政策以及国民经济和社会发展规划要求；与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划密切相关 。

3.适当性审核：能够体现实际产出和效果;符合事业发展规律;预期绩效合理。绩效目标与项目资金量匹配，在既定资金规模下，绩效目标适当；资金测算符合有关补助标准或比例规定，体现资金统筹使用和优先保障重点支出等要求。

4.可行性审核：绩效目标经过充分调查研究、论证和合理测算;绩效目标实现的可能性充分，考虑了现实条件和可操作性。

5.绩效管理基础工作审核：项目实施单位未上传相应的预算绩效管理制度。

（二）特定目标类项目。安宁市文化和旅游局2022年度预算绩效目标审核情况：

1.完整性审核：绩效目标和绩效指标的填报格式规范，符合规定要求。但是，安宁市文化和旅游局2022年度绩效指标细分为数量、质量、时效指标，没有设置成本指标，无法反映完成项目工作目标实际成本和计划成本的差异和节约程度；并且指标评分设置不明确。

2.相关性审核：年度目标符合相关法律法规政策以及国民经济和社会发展规划要求；与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划密切相关。年度目标符合专项的特定政策目标、用途、使用范围和预算支出内容等，符合财政部门和主管部门的要求。

3.适当性审核：大部分项目绩效目标与项目资金量不匹配，未上传相关的预算不算明细，无法审核资金测算是否符合有关补助标准或比例规定。

4.可行性审核：2022年度预算申报的6个特定目标类项目无项目资金管理办法，导致对项目设置绩效指标的可行性无法审核。

5.绩效管理基础工作审核：项目实施单位均未上传相应的预算绩效管理制度。

三、存在问题

我们在审核过程中发现安宁市文化和旅游局2022年度绩效目标设定存在两个方面的问题：

（一）特定目标类项目的指标设置完整性有瑕疵。

1.绩效指标设置不符合《云南省项目支出绩效评价管理办法》（云财绩〔2020〕11号）相关规定，不便于指标的后期考核。安宁市文化和旅游局2022年度预算申报的7个特定目标类项目存在指标评分标准填写内容不符合《云南省项目支出绩效评价管理办法》相关规定，不便于执行指标考核的问题，主要是

评分标准设置不当或不明确。如“旅游专项资金项目”指标评分标准和指标内容栏填写成了指标设定文件依据，不便于执行指标考核，其中满意度指标中，未有具体的指向指标进行评价，同时没有评价满意度的方式，不够清晰明确。“安宁市2020年政府性投资重点工程项目专项资金项目”中的时效指标设计为款项支付及时率，该指标应该重点考虑该项目完成情况，而非支付情况，设置不当。

2.选取最能体现目标实现程度的关键指标的工作做得不够到位。如“安宁市创建公共文化服务体系示范区综合文化站（室）达标建设补助资金项目”，社会效益指标仅设置了“按照昆明市创建第四批公共文化服务体系示范区国家现场验收标准对基层文化设施建设、文化工作的新标准、新要求，从人民群众实际使用的需求出发，提升公共文化服务基础设施建设质量，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，减少社会矛盾，促进社会和谐，≧95%”，指标评分标准“实际达标建设为准”，绩效指标值设定依据及数据来源填报“建设标准”。而建设标准在资料中未提及，我们认为此指标的设置，对衡量项目工作的效益效率方面效果不是太理想。

（二）特定目标类项目系统上传及线下提供的审核资料不符合《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）的相关要求，导致对项目绩效目标及指标的适当性、可行性，部门绩效管理基础工作无法审核。如“公共文化服

务体系建设经费项目”、“文物保护专项资金项目”，未提供项目资金管理办法、部门绩效管理文件，导致对项目绩效目标及指标的适当性、可行性，部门绩效管理基础工作无法审核。

四、意见和建议

（一）建议加强对《云南省项目支出绩效评价管理办法》（云财绩〔2020〕11号）文件的学习，合理准确设置项目绩效考核指标。

（二）建议加强对《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）文件的学习，按照文件要求完善“预算管理一体化系统”的上传资料，尽快适应国家对预算绩效管理工作的相关要求。

（三）按照安宁市财政局预算科的工作要求，人员类、运转类公用经费项目只提问题，不予评分。根据《云南省省级预算绩效目标审核工作规程》（云财绩〔2019〕3号）第十八条相关规定，安宁市文化和旅游局2022年度申报预算项目共16项，其中申报特定目标类项目8项，经预算项目申报审核，得分80分（含）-90分的项目1项，建议扣减10%的申报预算；得分60分（含）-80分的特定目标类项目7项，建议扣减20%的申报预算；安宁市文化和旅游局2022年度申报预算资金74,195,394.00元，建议调减12,101,556.00元，故安宁市文化和旅游局2022年度预算资金为62,093,838.00元，具体情况详见《2022年度预算项目申报审核情况汇总表》。

五、其他需要说明的问题

（一）本次预算申报审核所依据的材料均为预算项目申报单位提供，若因预算项目申报单位提供的资料致使本报告中存在误导或错误性陈述，与本所及工作人员无关。

（二）本报告仅供委托方、被审核单位使用。本报告所述的内容及有关事项，非经本所同意，不得见诸于公开媒体。因使用不当造成的任何后果，与执行本次申报审核业务的人员及会计师事务所无关。

附件：2022年度预算项目申报审核情况汇总表

云南天瑞会计师事务所有限公司　　中国注册会计师：

中国 · 昆明　　中国注册会计师：

二0二一年十二月二十四日

附表一

安宁市文化和旅游局预算项目申报审核情况汇总表

序号	实施单位	项目类别	项目名称	2022年度申报预算资金（元）	最终得分	预算资金安排建议	建议调整金额	调整后2022年度预算资金（元）	备注
1	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	行政人员支出工资	2,945,124.00		予以安排预算	0.00	2,945,124.00	
2	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	社会保障缴费	4,534,450.00		予以安排预算	0.00	4,534,450.00	
3	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	住房公积金	360,000.00		予以安排预算	0.00	360,000.00	
4	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	对个人和家庭的补助	403,200.00		予以安排预算	0.00	403,200.00	
5	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	公车购置及运维费	15,000.00		予以安排预算	0.00	15,000.00	
6	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	公务交通补贴	182,400.00		予以安排预算	0.00	182,400.00	
7	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	一般公用经费	240,240.00		予以安排预算	0.00	240,240.00	
8	安宁市文化和旅游局	人员类、运转类公用经费项目	工会经费	7,200.00		予以安排预算	0.00	7,200.00	
9	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	文化旅游新闻出版市场管理工作经费	331,200.00	62.00	予以安排，但应调整额度	66,240.00	264,960.00	
10	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	安宁市文化旅游市场综合执法大队运行经费	30,000.00	66.50	予以安排，但应调整额度	6,000.00	24,000.00	
11	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	旅游专项资金	26,690,000.00	72.00	予以安排，但应调整额度	5,338,000.00	21,352,000.00	
12	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	老放映员生活补助经费	170,180.00	66.50	予以安排，但应调整额度	34,036.00	136,144.00	
13	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	公共文化服务体系建设经费	9,676,000.00	66.50	予以安排，但应调整额度	1,935,200.00	7,740,800.00	
14	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	安宁市2020年政府性投资重点工程项目专项资金	14,000,000.00	77.00	予以安排，但应调整额度	2,800,000.00	11,200,000.00	
15	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	安宁市创建公共文化服务体系示范区综合文化站（室）达标建设补助资金	4,610,400.00	65.00	予以安排，但应调整额度	922,080.00	3,688,320.00	
16	安宁市文化和旅游局	特定目标类项目	文物保护专项资金	10,000,000.00	81.00	予以安排，但应调整额度	1,000,000.00	9,000,000.00	
合计				74,195,394.00	69.56		12,101,556.00	62,093,838.00	