

2016—2020 年

安宁市“十三五”农业发展规划

安宁市农业局
二〇一五年十一月

安宁市“十三五”农业发展规划

第一章 总论

“十二五”以来，安宁市农业发展经受了宏观经济形势急剧变化、农产品市场大幅波动、各种自然灾害频繁发生和周边重大动物疫情等严峻考验，取得了较好的成就。滇中产业新区建设，为安宁农业带来了前所未有的发展机遇，作为经济转型和实施桥头堡战略的探索者，“十三五”期间将是安宁发展现代农业主动融入新区建设的转型期和继往开来的重要时期，是安宁农业全面实现跨越发展、农民实现小康生活目标的重要发展时期，为建设具有“安宁特色”的现代农业，提高农业综合生产能力，促进农业增效、农民增收，抓住有利农业发展重大机遇，按照中央、省、滇中产业新区和市委提出的依靠工业化带动农村，新型城镇化致富农民，产业化提升农业的思路，制定《安宁市“十三五”农业发展规划》。

一、规划依据

（一）滇中产业聚集区（新区）滇中发〔2014〕1号文件《关于做好2015年工作计划及“十三五”农业农村发展规划编制工作的通知》

（二）《云南桥头堡滇中产业聚集区发展规划（2014—2020年）》

(三) 省委、省政府《关于推进美丽乡村建设的若干意见》。

(四) 《安宁农业“十二五发展规划》

(五) 《安宁市人民政府办公室关于印发安宁市经济和社会
发展十三五规划编制工作方案的通知》(安政办〔2014〕69号)

(六) 《安宁市南部美丽乡村概念性规划》。

二、编制原则

——以农业增效、农民增收为中心的原则。坚持发展现代高效农业，增加农民收入，推进社会主义新农村建设和美丽乡村建设。

——以市场为导向的原则。根据各地的资源、地理、气候、经济状况，坚持高起点、高标准、上规模，形成区域优势。立足本地，面向国内外市场，发挥市场调节生产要素的功能，积极稳妥地发展适销对路的产品。

——创新体制机制的原则。解放思想、创新思路、立足当前、着眼长远，积极推进农村综合改革，加快发展新型农民合作组织，加大土地使用制度改革力度，加快农村金融改革步伐，大力推进集体林权和土地经营权制度改革，为农业农村经济发展注入强大动力。

——强化项目支撑的原则。因地制宜、高标准的实施一批市场前景好、竞争力强、可持续发展的特色项目。

——依靠科技进步的原则。通过加快品种改良和新品种开发推广，加快农业高新技术的开发和实用技术的普及，加快提高劳

动者素质，增强适应国内、国际市场竞争的能力。

——产业化发展的原则。坚持生产、流通和加工一起抓，以生产促流通和加工，以流通和加工带动生产。

——可持续发展的原则。坚持走资源集约、资本密集、技术密集型农业发展之路，促进农业转型升级。

三、规划范围及对象

——规划范围：安宁市。包括八街、县街、草铺、禄脬、青龙、温泉、太平、连然、金方九个街道办事处。

——规划对象：安宁市农业。

四、规划期限

2015——2020 年；

第二章 发展现状和发展环境

一、安宁市概况

（一）地理位置

安宁市位于滇中高原的东部边缘，地处东经 $102^{\circ}10'$ ~ $102^{\circ}37'$ ，北纬 $24^{\circ}31'$ ~ $25^{\circ}06'$ 之间；南北长约 66.5 公里，东西宽约 46.5 公里；总面积 1321 平方公里。安宁市位于昆明市主城区 28 公里，东北与西山区相连，东南接晋宁县，西邻易门、禄丰县，境内有石—安和昆—安两条高速公路、成—昆铁路连接昆明，交通发达，是昆明市的西大门和通往滇西 8 个地州（市）的重要

通道，具有得天独厚的区位优势。

（二）自然气候

安宁市平均海拔 1800 米，地形北宽南窄（上大下小）如锥形，拥有连然、八街、禄脰三个大小不一的山间谷盆，其余均为山区、半山区。主要河流有螳螂川、马料河等“一川六河”，受西南季风气候影响，夏秋季节多雨，冬春季节晴干，四季无寒暑、遇雨变成冬，属滇中地区北热亚热带高原季风温凉气候，区域内年均气温在 16.2℃，无霜期平均日数为 232 天，年平均降雨量 900 毫米，日照 2047.5 小时。

（三）自然资源

全市大小春作物主要有水稻、玉米、小麦、大麦、蚕豆、油菜、薯类、各类杂粮。果树主要有梨、苹果、桃、葡萄、樱桃、柿子、核桃、板栗。蔬菜主要有白菜、甘蓝、青花、青菜、大葱、等各类鲜销蔬菜。食用玫瑰、鲜销蔬菜、红梨、名特优新水果、规模养殖等高原特色农业已发展成安宁农业的优势特色产业，并在省内外有了一定的知名度，是昆明市鲜销蔬菜基地和昆明市畜禽养殖基地，2007 年被中国果蔬流通协会命名为“中国红梨之乡”。全市辖有林木 131.4 万亩，其中防护林 92.7 万亩，经济林 7.1 万亩，竹林 1387.5 亩，林木覆盖率 49.8%。

（四）行政区划及人口

安宁市辖 9 个街道办事处，包括八街、县街、草铺、禄脰、青龙、温泉、太平、连然和金方街道办事处。共有 74 个村（居）

民委员会，64 个村委会，386 个村（居）民小组，358 个自然村；年末全市常住人口 35.7 万人，城镇化率达 71.2%，城镇人口 25.4 万人，乡村人口 10.3 万人。2014 年末户籍人口 26.89 万人，其中：农业人口 7.66 万人，非农业人口 19.23 万人。全市有耕地面积 6984.9 公顷，其中，田 3771.1 公顷；旱地 3213.8 公顷，分别比 2010 年减少 98.9 公顷和 120.2 公顷，

（五）市域经济环境总量

2014 年，全市实现地区生产总值（GDP）230.9 亿元，比 2010 年的 134.25 亿元增加 96.95 亿元，增长 82%。在地区生产总值中：第一产业实现增加值 11.51 亿元；第二产业实现增加值 132.19 亿元，比上年增长 15.4%。其中工业实现增加值 118.19 亿元，比上年增长 14.1%；第三产业实现增加值 86.98 亿元，比上年增长 12.6%。人均生产总值(按常住人口计算)65193 元，比上年增长 11.9%。一、二、三产业增加值比重分别为 5.2%、54.1% 和 40.7%。非公经济实现增加值 86.65 亿元，占全部生产总值的 37.6%，增长 14.7%。

二、农业发展现状

——农林牧渔业总产值。2014 年完成农林牧渔业总产值 21.24 亿元，比 2010 年的 12.74 亿元增加 8.5 亿元增长 66.7%，年均增长 16.7%。其中：农、林、牧、渔业及农林牧渔服务业完成产值分别是 8.45 亿元、0.38 亿元、10.7 亿元、0.11 亿元和 0.62 亿元。实现农林牧渔业增加值达 11.5 亿元，比上年增长 9.8%。

——农作物生产。2014 年全市粮食产量达 44154.2 吨，比 2010 年的 43548 吨增加 606.2 吨、增长 1.4%；平均亩产量 426.7 千克，比 2010 年的 346.7 千克提高 80 千克、增长 23%。蔬菜总产量 280974.8 吨，比 2010 年的 190139.9 吨增加 90834.9 吨、增长 47.7%。水果总产量为 30292 吨，比 2010 年的 25017.9 吨增加 5274.1 吨、增长 21%。油料总产量 1524 吨，比 2010 年的 1311.9 吨增加 212.1 吨、增长 16.2%。

——畜牧业生产。2014 年畜牧业生产稳步发展，全市畜牧业产值达 11 亿元，占农林牧渔业总产值的 51.8%，比 2010 年的 6.56 亿元增加 4.44 亿元，上升了 0.39 个百分点。肉类总产量达 59876.7 吨，比 2010 年的 48813 吨增加 11063.7 吨、增长 22.7%，其中猪肉产量 35026.6 吨，比 2010 年的 27792 吨增加 7234.6 吨增长 26%；全年出栏生猪 417455 头，比 2010 年的 342370 头增加 75085 头、增长 21.9%；家禽出栏 1175.7 万只，比 2010 年的 902 万只增加 273.7 万只、增长 30.3%；禽蛋产量 13617.9 吨，比 2010 年的 6521 吨增加 7096.9 吨增长 108.8%；牛奶产量 416.3 吨，比 2010 年的 3106 吨减少 646.1%。

三、主要成就

——抓特色，大力发展特色优势产业。坚持以工业化的理念谋划农业，以产业化的手段提升农业，围绕市场需求，按照产业化经营、标准化生产、规模化发展要求，在确保粮食安全前提下，围绕畜牧、水果、蔬菜、花卉等特色产业作文章，打造特色品牌，

形成“拳头”产品。一是畜牧支柱产业不断巩固提升，规模效益日趋凸显。截止 2014 年全市共建成年出栏肥猪 5000 头养殖小区 17 个、500 头以上肥猪规模养殖户 154 户、100 头以上肥猪规模养殖户 327 户；建成年出栏 15 万只商品鸡养殖小区 4 个、年出栏肉鸡（含土杂鸡）6000 只以上规模养殖场（户）852 个、年存栏蛋鸡 5000 只鸡以上的规模养殖场 31 个，年出栏肉牛 30 头以上规模养殖场 24 个，养殖专业示范村 26 个。畜牧业产值突破 10 亿元。二是巩固红梨生产，推广名特优新水果，认真落实红梨标准化、科学化管护措施，努力提高优质果率。加大对葡萄、晚桃、甜柿等名特优新水果的示范生产和管护工作。2014 年全市实现红梨产量 1.87 万吨。三是大力推行蔬菜标准化生产。2014 年全市推广无公害蔬菜播种面积 11.23 万亩次，实现蔬菜自给率达到 65%，标准化蔬菜生产基地达 5370 亩。四是大力发展花卉生产。全市完成花卉园艺种植面积 1.74 万亩，完成鲜切花产量达 2.27 亿枝。

——建园区，夯实农业产业发展平台。积极探索产业转型新模式，截止 2014 年我市共培育发展农业园区 7 个、都市农庄 3 个。同时进一步创新农业生产经营机制，夯实现代农业园区、高效农业基地、规模化养殖小区、农民专业合作社“四大载体”，推进土地流转，全市 2014 年累计流转农村土地 8.3 万亩，占全市年末耕地面积的 71.3%，有力促进了我市农业规模化发展和产业化经营。

——扶龙头，培育壮大农业经营主体。坚持树立“引一个企业、扶一个龙头、建一个基地、富一方农民”的理念，培育和引进一批有品牌、有理念、有实力、守诚信的龙头企业，推动农业产业化发展。截至 2014 年，全市共培育、引进涉农企业 60 多家，农业专业合作社达 129 家。其中安宁市级农业龙头企业 22 家，加上 8 家重点农民专业合作社，总投资规模 13.2 亿元，从业人员 7129 人，总产值 18.9 亿元，一批上规模、起点高的企业，在我市不断发展壮大，辐射带动能力不断提高。截止到 2014 年全市共有国家级农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 7 家，昆明市级农业龙头企业 15 家。

——创品牌，积极开拓产品市场。为提升农产品市场竞争力和产品附加值，近年来，我市把打造农业品牌当做农业发展的战略来抓，建立了创品牌奖励机制，加强了品牌建设力度。继获“中国红梨之乡”称号后，截止 2014 年，我市“安宁红梨”、鲜销蔬菜系列、食用玫瑰、畜禽产品等共有 17 个产品获得绿色食品认证、35 个产品获得无公害认证，“老同志”普洱茶、“凹里山”鲜鸡蛋荣获云南省著名商标称号和昆明市名牌产品称号；“一品香”普洱茶荣获昆明市知名商标称号。同时积极组织企业参加省内外的农产品展销推介会，宣传安宁农特产品，品牌打造战略的实施，为农产品进入市场、参与市场竞争奠定了基础。

第三章 农业发展的有利条件和限制因素

一、有利条件

（一）安宁市位于滇中经济集聚新区西部核心，全市所辖 9 个街道办有 8 个被纳入滇中新区规划安宁团组范围，市内交通便利，有安晋高速南连玉溪、安武高速北接武定、成昆铁路沟通川滇，安楚公路、320 国道穿境而过，是通往滇西 8 个地州，通往东南亚的交通重镇和枢纽，境内公路早在 2010 年就已经实现了“村村通”，具有加快农业发展的区位优势 and 交通优势。

（二）滇中经济集聚新区规划和安宁城市总体规划已经把境内没有工业污染，空气、水质、土地条件优良，耕地、水利、劳力等资源丰富安宁南部八街街道定位为“生态农业观光旅游区，南部水资源保护区”，为农业发展奠定了良好的基础。

（三）安宁市委、市政府加大“以工哺农”力度，统筹城乡发展，已出台土地流转、规模化、产业化发展、农业园区建设、都市农庄建设扶持政策，为发展农业创造了条件。启动了现代农业园区、都市农庄建设，培育引进了云南惠嘉集团、昆明锦苑花卉公司等一大批农业龙头企业，建成了烤烟、红梨、蔬菜、畜牧、花卉等农业生产基地，为现代农业发展奠定了良好的基础。

（四）安宁市境内大量的工业企业、雄厚的工业基础，加上城市建设的不断推进，为农业发展提供了加工优势和产业联动优势，为“工业反哺农业”提供了坚实的基础，为农产品生产提供了广阔的市场空间。

（五）滇中新区关于积极推进滇中农业现代化建设，促进产业聚集发展，提高产业核心竞争力，将滇中打造成优质特色农产品生产基地，促进产业结构升级和发展方式转变，大力发展特色农产品基地、农产品加工聚集区、休闲农业区、农业服务区的规划思路。省委、省政府出台的《关于推进美丽乡村建设的若干意见》提出“大力发展高原特色农业、庄园经济、乡村生态旅游业和农产品加工”的方针，为今后农业发展指明了方向，同时也给安宁农业发展带来了新的机遇。

二、限制因素

（一）随着滇中经济聚集区建设的推进，工业发展、城市建设和生态环境整治与农业生产之间占用土地、水资源、环境容量的矛盾日益突出，农业用地逐年减少，多数街道农民人均耕地已不足1亩，畜牧产业发展已经饱和，农业发展空间受到严重制约。

（二）缺乏优质的农产品品牌，有一定规模或知名度的农产品由于产品数量小，宣传力度不够，竞争优势不强；加之精深加工营销滞后、产业链不长，服务组织带动力不强，安宁农业整体上缺乏市场竞争力，不能适应现代农业发展的要求。

（三）农业扶持政策不到位，农业投入因农业经济在工农业总产值中的比重近年来逐年降低而减少，农业生产资金投入不足，农业基础设施薄弱；多渠道、多元化引进“三资”投入“三农”明显不足。

（四）农产品市场体系建设不能适应农业生产发展和城镇居

民生活需要。在全市建设发展规划中没有把公益性的农产品交易市场和批发市场纳入总体规划。

（五）少数干部群众对农业发展的新形势认识不足，农业生产仍然停留在单一的生产功能上，没有进一步延伸和发挥农业的休闲、旅游、观光、生态、培训教育、餐饮等功能，导致农民增收缓慢。

第四章 指导思想、工作思路、布局和目标

一、指导思想

按照省、滇中新区积极发展现代农业的思路为指导，以深化农村改革为动力，以产业发展为支撑，以农民生产生活方式的转变作为着眼点，以实现城乡一体化为根本要求，以美丽乡村建设为方向，以园区建设、都市农庄建设为载体，以农业多种经营主体培育为骨干和纽带，以加强农业基础设施建设为依托，把标准化生产基地建设、品牌农业建设、市场开拓、休闲观光农业作为发展重点，大力发展现代农业和精品农业，生产适应城镇居民生活需要的禽畜、蔬菜、花卉等绿色、生态、安全的农产品，促进农业增长方式的根本转变，加快安宁农业发展步伐，全面提升农业现代化水平。

二、工作思路

按照滇中新区建设特色农产品基地、农产品加工聚集区、休

闲农业区、农业服务区的发展思路，结合安宁推进美丽乡村建设和发展休闲旅游观光农业的契机，大力发展农业产业化经营和特色农业，依靠科技、提质增效，按“441”发展新思路，一是巩固和提升红梨、食用玫瑰、外销蔬菜、畜禽养殖四个传统产业，二是大力发展特色水果采摘、鲜切花、林下经济、休闲观光农业等四个新产业，三是控制生猪养殖规模。不断调整农业内部结构，鼓励发展名特优新鲜活农产品，积极推进农村劳动力转移，把大量的农村劳动力转化为产业工人，拓宽农民增收渠道，大幅度增加农民收入。

三、规划布局

规划期内，根据《云南桥头堡滇中聚集发展规划》，按照农业发展功能分区和省委、省政府《关于推进美丽乡村建设的若干意见》，安宁农业发展区划总体按照“一圈、两区、两带”布局。即：

（一）一个环工业城市生态农业屏障圈

——布局区域：连然、金方、太平、草铺、禄裱街道办事处。

——功能定位：积极引导城乡结合部社区发展观光、生态、休闲农业，为城市提供鲜活农产品，建设城市后花园为导向，增强为城镇、工业发展的服务功能，建设城镇生态屏障，服务城市生活、改善城市生态环境，增加农民收入。同时，加大农村剩余劳动力转移工作力度，通过自主创业和进城打工，拓宽农民增收渠道。

——发展方向：营造农业生态景观，建设旅游观光休闲农业，完善餐饮、会务、休闲旅游设施，依托地处近郊优势，大力发展一村一品，形成精品农业、发展特色明显、功能齐全的农业发展模式。

（二）两个发展重点建设区，即：现代特色农业区和山地林下经济区

1. 现代特色农业区

——布局区域：八街街道办事处及县街集镇以南坝区。

——功能定位：南部水资源保护区，高产、优质、高效安全农业生产基地，推进美丽乡村建设，大力发展高原特色农业、庄园经济、乡村生态旅游和农产品加工业的农业产业园区。

——发展方向：依托八街现代农业特色小镇和鸣矣河锦苑玫瑰旅游小镇建设，提升红梨、食用玫瑰、外销蔬菜、畜禽养殖等产业，大力发展特色水果采摘、鲜切花产业，通过土地流转、发展农业产业化，增加农民群众收入。

2. 山地林下经济区

——布局区域：各街道办事处的山区、果园。

——功能定位：利用山区生态环境优良，村村通的优势，定位名特优新产品主产区。

——发展方向：深入贯彻云南省委关于加快山地畜牧业发展的意见，把发展林下经济作为山区增收致富的主要途径，按照林下经济环境友好型、资源集约型、经济高效型的发展形式，逐步

探索林下畜禽、药材、菌类、菜、花等林下经济发展新模式，充分利用山林和果园，吸引资金、技术和人才等要素向林地流动，把护林育林与种植业、畜牧业、旅游业开发紧密结合起来，促进循环农业的发展，让山区农民在林下多种经营中得到更多的实惠。

（三）两条观光休闲农业带

——区域布局：以青龙、温泉、连然、金方为主的螳螂川休闲观光农业旅游带；以八街现代农业特色小镇、鸣矣河锦苑玫瑰旅游小镇为核心的南部美丽乡村生态观光农业旅游带。

——功能定位：各具地方特色的农业休闲观光、餐饮、会务生态旅游度假区、自然生态保护区。

——发展方向：温泉、青龙发展以旅游休闲为主的观光农业，八街、县街发展以采摘、观光、农耕文化、农耕体验为主的旅游农业，连然、金方发展城市近郊生态休闲农业。

四、发展目标

按照发展现代农业的要求，用现代工业技术成果武装农业、用工业理念管理农业、用商业理念经营农业，把安宁农业建成生产技术先进、规模适度、市场竞争力强的现代农业，争取到 2020 年在全省率先实现农业现代化。

（一）农业经济。到 2020 年，农业总产值达 25 亿元，在 2014 年的基础上年平均增长 3%，其中畜牧业产值 12.5 亿元，占农业总产值的 50%；农民人均纯收入达 2.42 万元，年平均增长

15%。

（二）美丽乡村。按照安宁南部美丽乡村规划，依托靠现有山、水、田、园自然风光，强化保护与开发并重；不断加强田间道路、沟渠等农业基础设施建设、生态环境的保护和有序开发，大力植树造林，营造优美的生态、生产、生活环境。“十三五”期间完成八街古镇、石江村、鸣矣河村、摩所营特色村、相连村、龙洞特色村、磨南德彝族特色村一镇六村建设；建设鸣矣河玫瑰小镇、晨农农庄、八街玫瑰谷三个景区；完成八街、招霸，鸣凤等 17 个、县街、王家庄等 8 个共 25 个生态宜居村建设，打造雁塔农业精品园和农业旅游园区、世外元影、金玉源、金江生态园等一批有特色、上档次的都市农庄、现代特色农业精品园和农业旅游园区。

（三）畜牧业。到 2020 年出栏肥猪 45 万头，出栏家禽 1200 万只，出栏肉牛 1 万头，禽蛋 2 万吨，肉类总产 8 万吨，畜牧业产值 12.5 亿元。

（四）粮油生产。到 2020 年粮食播种面积稳定在 8 万亩次，粮食总产保持 3.3 万吨；油菜面积稳定在 0.8 万亩，总产保持在 1200 吨。

（五）蔬菜花卉。到 2020 年蔬菜面积保持在 8 万亩次，蔬菜总产量 20 万吨，花卉园艺作物面积达到 2 万亩，鲜切花产量 1.5 亿枝。

（六）水果。到 2020 年稳定 4 万亩水果面积，实现总产 4

万吨，其中力争红梨总产量实现 1.5 万吨，全面提升红梨质量和效益；发展名特优新水果采摘园 1 万亩、以支撑休闲旅游观光农业的发展。

（七）产业化经营。到 2020 年，全市农产品基本实现基地规模化生产，拥有品牌的无公害农产品、绿色食品和有机食品比重在现有基础上增加 50%，农业龙头企业和农民专业合作经济组织带动农户数占全市农户数的 80%以上，农民人均纯收入 70%来自产业化经营、外出务工收入和第三产业收入，力争培育国家级龙头企业 2 个，省级农业龙头企业 12 个，地州级龙头企业 25 个，安宁市级农业龙头企业 40 个，上规模有带动力的各类重点农民专业合作经济组织 30 个，积极做好农业产业化“小巨人”的培育工作；创新农业经营模式、大力培育各类新型农业经营主体，力促农产品加工营销产业链延伸、加工增加值不断提高。

——土地流转。到 2020 年耕地流转面积占耕地总面积的 60%。

——进一步发展农村各类中介组织和经纪人队伍。培育壮大农民专业合作经济组织和农业新型经营主体；巩固和提升一批专业合作社；培育和扶持流通大户及经纪人队伍。2020 力争年销售收入达 1000 万元的合作经济组织 15 家。

（八）信息网络。大力建设农产品信息网络和企业电子商务平台。完善安宁农业信息网，重点建设好街道、村、农户三级信息网络，建立信息收集、分析、整理与发布制度，及时提供准确

的市场信息、农业科技信息和管理信息，指导生产，引导销售。

（九）科技水平。到 2020 年，农业科技措施推广覆盖率达到 95%以上，农业从业人员的科技素质进一步提高。

（十）农业基础设施和生态环境建设。基本农田得到严格保护，农区环境不断改善，农业面源污染得到有效整治，基本农田达到旱涝保收、高产稳产的要求，有效灌溉面积比例达到 95%以上。

（十一）农业技术装备。以设施农业建设为重点，围绕产业结构的调整、积极引进推广先进的农机装备和技术，农业生产综合机械化水平提高十个百分点，机耕田地面积提高到 80%。

第五章 重点建设基地及项目

一、高原特色农业生产基地建设

（一）万亩食用玫瑰生产基地

发挥八街自然环境、资源优势，建设食用玫瑰生产基地 1 万亩，把食用玫瑰这一传统的产业基地巩固并提升质量和效益。

（二）万亩优质蔬菜生产基地

依托云南恒进、云南博昌、云南茂秣等农业龙头企业，按照无公害、绿色、有机蔬菜生产标准建设高标准的优质蔬菜基地 1 万亩，提升安宁蔬菜品牌。

（三）百万只生态禽类养殖基地

充分利用安宁 4.2 万亩果园面积和荒山疏林的空地，大力发展林下经济，调整畜牧业结构，建设百万只生态禽类养殖基地，实现种养两业以短养长、长短结合、循环、生态发展，发展山地鸡养殖示范场 10 个，带动 1000 户农户实施规模养殖。为保护山地生态，鼓励探索圈养、厩养牛、羊等草食畜。

（四）万亩特色水果采摘园建设

在安宁南部观光旅游带建设以蓝莓为主的特色水果采摘园 1 万亩，发挥农业在观光旅游中以特色农产品采摘吸引游客的作用。

（五）万亩红梨采摘园的建设

利用现有 1.2 万亩红梨生产基地，加强管护和品种的优化，选择 1 万亩基础条件好的果园进行第二代、第三代红梨品种的升级换代，建成优质红梨观光采摘基地，发展休闲观光旅游农业。

（六）万亩园艺花卉种植园建设

在安宁南部依托美丽乡村建设和打造县街玫瑰旅游小镇的契机，辐射带动全市建设以玫瑰为主集园艺花卉种植、休闲养生、旅游度假、产品研发、加工为一体的园艺花卉种植园 1 万亩，提升乡村旅游的档次和水平。

二、重点建设项目

（一）引进培育和发展食用玫瑰精深加工企业。形成农，工、贸，产、加、销一条龙的产业化发展格局，把食用玫瑰打造成安宁农业的支柱产业。

（二）引进培育水果精深加工企业。消化红梨和其他水果的次等果、延长水果产业链，实现水果产业的增值，减少次等果对市场的冲击，进一步巩固和打造安宁红梨品牌，实现提质增效。

（三）引进培育畜禽产品的精深加工企业。对畜禽产品进行精深加工，或开发旅游休闲食品，实现畜禽产品的增值。

（四）建设和完善休闲观光旅游农业的基础设施。围绕着美丽乡村建设和打造乡村旅游、发展旅游休闲观光农业的要求，建设和完善田间道路、果园道路、观光便道、田间公厕、产品聚散交易场所、休闲走廊、休闲亭子、农耕文化馆等必要的设施，提升乡村旅游的档次和文化品位。

（五）完善农产品流通网络。要把建设农产品交易市场，搞活农产品流通，降低交易成本，方便城乡居民生活，作为发展农业的首要任务，在南部规划建设具有辐射力强、带动作用明显的区域性农副产品批发、零售市场；各街道以现有农产品零售市场为依托，逐步改善设施，扩大规模；在安宁、昆钢城区、或居民小区附近探索分时段的街道、区段农产品交易市场，使之符合现代市场的管理和流通要求；结合旅游农业开发，新建安宁本地土特产品专营市场。

（六）打造八街现代农业特色小镇。围绕提升农业产业、加快八街经济发展的目标，充分发挥八街自然、农林、旅游三大优势，实施生态立镇、农业稳镇、产业兴镇三大战略，培植现代农业、特色农产品加工、旅游业三大产业，实现八街经济可持续发

展。

（七）打造鸣矣河锦苑玫瑰旅游小镇。以锦苑公司安宁玫瑰园为中心，建设集休闲养生、旅游度假、玫瑰观赏、产品研发加工为一体的玫瑰旅游小镇，促进农业与二、三产业的有机融合，实现农业可持续发展。

（八）打造晨农庄园。依托云南恒进农业开发有限公司，融合八街地理、人文、特色民间小吃、民风、民俗等资源条件，建设集生产加工、科普教育、农耕文化、休闲度假、观赏旅游为一体的现代都市农业庄园，丰富乡村旅游内容，提升乡村旅游档次和水平。

（九）配套完善畜禽无害化处理和田间农作物废弃物处理设施，保护农业生态环境。随着畜禽养殖规模的扩大和养殖总量的增加，养殖户随意和不规范处理病死畜禽的情况不断发生，给畜牧生产和疫病防疫带来安全隐患，为保障畜牧业的健康发展，实施无害化清洁生产，保障农副产品的安全，必须在规模养殖相对集中的村统一建设 50 立方的无害化处理池；按照清洁生产的标准，在田间配套建设农作物废弃物处理池。

（十）完善农业基础设施建设，实施中低产田地改造工作。到 2020 年，按照中低产田地改造规划，完成南部五个片区 2.5 万亩的改造目标，在统一勘测、设计的前提下，按照整合各部门力量和资金、规划一片、建成一片、不重复建设的要求，按片区建设规模和内容，一步到位建成“渠成网、田成方、路相通、树

成行、旱能灌、涝能排、田园化、生态化”的高标准农田，使全市高标准农田比重占 80%以上。

第六章 “十三五”期间农业发展的主要工作措施

根据建设“高产、优质、高效、生态、安全”现代农业的要求，结合安宁农业实际，“十三五”期间，重点推进以下七大体系建设：

（一）推进传统产业支撑体系建设，进一步提升传统产业的质量和效益。一是在红梨生产上巩固现有面积，按照标准化的生产技术加强管护；创新生产经营方式，鼓励有技术会管理善经营的大户采取承包、租赁等方式流转红梨果园，并建立 100 亩以上连片的标准化示范样板；不断调整、优化品种结构，发展第二代优质红梨，在现有早、中、晚熟梨品种结构调整成果的基础上，推动红梨向品牌化、市场化、多样化、特色化方向发展。依托安宁红梨区位优势、品牌优势和云南红梨公司，不断培育、引进、更新、更换优质红梨新品种，发展红梨规模化生产，适应消费者的需求。二是在蔬菜生产上依托龙头企业，采取“公司+基地+农户”的模式，发展订单农业，以南部两街道为中心，巩固并发展鲜销蔬菜生产基地 2 万亩。按照无公害、绿色、有机农产品生产规程、推广应用物理杀虫灯、黄板、性诱剂、生物农药、有机肥料等病虫害绿色防控措施，加强蔬菜产品质量监测、认证步伐，发展 1 万亩优质蔬菜生产基地。三是畜牧生产上坚持依托畜牧龙

头企业，建立寄养、代养的产业化带动模式、规模化发展、标准化生产，推进布局科学化、养殖设施化、生产标准化、加工精深化、产品品牌化、强化良种繁育、饲料保障、疫病防控、科技支撑、质量安全体系建设、构建现代畜牧业体系、全力打造全省重要的禽蛋生产基地。四是发挥八街自然环境、资源优势，结合南部美丽乡村建设，开发打造“相连玫瑰谷”建设食用玫瑰生产基地1万亩，集食用玫瑰种植、观赏、采摘、加工、休闲、观光为一体的农业观光旅游基地，把食用玫瑰这一传统产业巩固并提升质量和效益。

（二）推进现代农业生产体系建设，进一步优化农业结构。一是加快特色产业集聚，充分发挥我市农业资源优势和交通区位优势，切实加强高原特色农产品产业基地建设，提升和改造特色农产品基地建设，加快发展特色水果采摘、花卉园艺、林下经济、休闲观光农业等四个新产业，着力建设市域沿川、沿河、环路休闲观光农业产业带，大力推进南部地区鲜销蔬菜和高原特色农业基地建设，山区、半山区畜禽规模化养殖和特色畜禽养殖，连然、金方、太平、温泉、禄脰城郊设施休闲观光农业，以建设国家级和省级蔬菜标准园为带动，加快产业集聚。二是培育地方特色主导产业。加快发展一批专业村、专业户和专业基地，逐步形成产业区域化，促使优势更优、特色更特，对所有已建和在建的生产基地进行规范升级，形成区域布局合理、特色明显、效益较好的农业发展新格局。三是拓展农业功能。充分利用沿川（螳螂川）、

沿河（八街河）、沿路（安八公路、安富公路、安海公路、县草公路、安石高等级公路、昆安高速路、安晋高等级公路）营造自然生态和生产景观，配套建设一批旅游服务设施，建设一批集观光休闲、文化科普、体验参与、旅游度假等功能于一体的农业观光休闲基地。

（三）加快推进现代农业经营体系建设，进一步提升产业化水平。一是培育龙头企业，大力发展农产品加工。始终不渝地把培植壮大龙头企业作为农业发展的主要带动力量，不断提高发展质量和档次，加快引进加工企业，大力发展农产品精深加工，重点扶持培植一批大型骨干龙头企业，加快农产品粗加工向精深加工的转变，支持企业引进新技术、新设备，增强研发能力，加快培育一批科技含量高的出口型、创汇型加工龙头企业。在企业与农户的利益联结上，加快由松散型向紧密型的转变。加快推行“龙头企业+合作组织+农户”的经营模式，提高一体化水平。二是发展专业合作组织，提高农民组织化程度。按照“民办、民管、民受益”的原则，积极引导各类农业经济主体，在自愿联合、自主经营、自负盈亏、自我发展的前提下，多渠道、多形式、多层次创办涵盖农林牧渔各业的专业合作组织。三是发展农产品物流，强化现代农业市场体系建设。创新多渠道农产品销售流通形式，鼓励发展现代物流、连锁经营、电子商务等新型流通方式，开展网上交易和促销，进一步培育壮大八街蔬菜果品批发市场建设，加快形成蔬菜、花园林园艺、水产、畜禽等产地专业批发市场体

系，降低市场交易成本，方便市民生活。强化市场信息服务，扶持农业专业外贸公司，引导农产品出口。

（四）加快推进现代农业科技支撑体系建设，进一步培育新型农民。一是提高农业科技创新能力，组织实施农业科研项目攻关，切实加大农业生物技术、信息技术、食品生物工程技术等的研发力度，争取在良种培育、先进种养技术集成配套、农产品精深加工、资源高效利用和生态保护等方面获得突破。二是培育现代新型农民。建立多元化的农技推广机制，积极组织实施“绿色证书”、阳光工程、科技书屋等项目，突出抓好农村实用技术和转移就业技能培训，努力把广大农民培养成有较强市场意识、有较高生产技能、有一定管理能力的现代农业生产经营者。三是加强服务体系建设。加快建立以公共服务机构为依托、专业化服务组织为基础、其他社会力量为补充的农业服务体系，拓展服务领域，提高服务效能。进一步强化农业公共服务，稳定基层农技队伍、加强队伍建设，逐步提高村级农技人员的报酬，加快构建农业技术推广、动植物疫病防控、农机安全监理、农产品质量监管“四位一体”基层农业公共服务体系。强化农业专业化服务，支持发展种子种苗服务、植保公共服务等农业专业服务组织，提高农业专业化服务水平。强化农村金融服务，帮助农民和企业解决融资难的问题。强化农业保险服务，扩大政策性保险范围，减少种养业风险。强化农业信息服务，以“数字乡村”、农业信息网和“三电合一”为服务平台，提高信息化服务水平。

（五）加快构建现代农业保障体系建设，进一步提高农产品质量安全水平。一是加强农业法制建设。深入开展农村普法宣传教育工作，增强农民的法制观念，提高农民遵纪守法和正确运用法律手段维护自身权益的能力。加强农业执法体系建设，使执法方式、执法设备进一步完备，执法制度进一步完善，执法行为进一步规范，不断提高农业执法人员的执法水平和能力。深入开展农资打假专项行动，积极推进“放心农资下乡进村”示范建设，切实维护农民利益。二是加强农业机械安全监管，预防和减少农机事故的发生。三是加快农产品质量标准的升级和实施。要适应农业标准化、国际化的要求，认真实施农业行业标准制定和修订专项计划，以加速研究制约我市农产品质量安全水平的关键技术为突破口，加大绿色食品和有机食品生产技术规范的研究和推广力度，适应提质增效的要求。四是加强农产品质量监督体系建设。积极构建市街道相配套、产加销相衔接、覆盖产前、产中、产后全过程监督检测网络，加大农业投入品的监管力度，加强对农产品质量安全风险的监测和预警。健全完善农产品质量可追溯体系建设、建立健全以无公害农产品认证为主体，绿色食品、有机食品及农业投入品认证为补充的认证体系。引导和鼓励农产品生产加工企业实行标准化生产，打造农业品牌，使更多的农产品获得质量身份证，进入国家和省认证的名牌产品、驰名商标、著名商标行列，为开拓农产品市场打下坚实的基础。

（六）加快现代农业生态保护体系建设，进一步改善农业生

态环境。一是加强农业面源污染治理。按系统工程原理，从源头抓起，从生产方式改起，推广生态农业模式，加速绿色生产技术的应用。大力推广测土配方施肥，加强畜禽养殖污染、农村生活污水和秸秆焚烧的控制管理，严格控制和禁止高毒农药使用，从根本上解决农业面源污染问题。二是积极发展循环农业。以节地、节水、节肥、节种、节能和资源综合循环利用为重点，加快农村新能源建设，积极发展以沼气为纽带的循环农业经济，推广秸秆气化、固化成型、发电、养畜等技术，积极发展生物资源开发创新，培育新的生物产业。三是抓好城乡造林绿化工作。以创建国家森林城市为动力，统筹城乡林业协调发展，以城市提质、农村增效为目标，进一步加大造林力度，提升安宁城市品位和农村生态环境质量水平，推进绿色安宁建设。

（七）加快推进支农政策体系建设，进一步完善农业投入。要加大落实国土资发〔2010〕155号文件《农业部、国土资源部关于完善农业用地管理有关问题的通知》、安发〔2009〕11号、12号文件关于农业龙头企业、重点专业合作组织在仓库、加工车间等固定资产建设上的用地政策，并探索以土地经营入股的形式来建设仓库、加工设施。在项目推进上加快形成市、街道统一领导、分级负责、任务明确、上下联动协调的工作机制。建立以各级财政为引导、以农民为主体、社会各界参与相结合的多元化、多层次投入机制。一是认真贯彻落实《农业法》、《农业科技推广法》，确保农业投入只增不减，农业投入增长率不低于财政增长

率，切实加大财政投入，特别是在名特优新和生物产业开发项目上要加大投入力度，全面落实财政支农政策，逐步建立农业农村投入稳定增长机制。同时，积极争取国家、省级各类项目的财政支持。二是鼓励引导社会资金投入现代农业建设。落实税收政策，加大信贷支持，加快发展农业保险，优化农村投资环境，探索建立政策引导机制，充分利用台创园和现代农业园区两大平台，加大农业招商引资力度，拓展农业对外开放广度和深度，积极吸引工商资本、民间资本和外商资本投入农业，设立各类农业开发园区，吸引社会资金投向农村。三是大力引导农民建设现代农业，充分发挥农民在现代农业发展中的主体作用，积极引导农民参加现代农业建设，鼓励农民在自愿的基础上加快土地流转，发展农业适度规模经营。