

安宁市“十二五”农业发展规划

安宁市农业局

二〇一〇年十月

目 录

前言

第一章 编制规划的依据和原则

（一）规划依据

（二）基本原则

第二章 “十一五”期间农业发展回顾

（一）农业经济快速增长

（二）农业生产稳步发展

（三）农业内部结构明显优化

（四）农业生产条件逐年改善

（五）农业规模化产业化得到发展

（六）科教兴农成效显著

第三章 农业发展的有利条件和限制因素

（一）有利条件

（二）限制因素

第四章 指导思想、工作思路、布局和目标

（一）指导思想

（二）工作思路

（三）总体目标

（四）发展目标

（五）规划布局

第五章 农业发展的重点

（一）稳步调整种植业结构

- (二) 主攻畜牧业
- (三) 建设农业生态屏障
- (四) 发展农业产业化
- (五) 加强农业基础设施建设
- (六) 推进农业机械化
- (七) 健全防护体系，提高抗灾能力
- (八) 强化农村经营管理工作

第六章 实施规划的主要措施

- (一) 切实加强领导，增加农业投入
- (二) 依靠科技进步，稳定粮烟生产
- (三) 调整内部结构，优化产业布局
- (四) 依托龙头企业，推进农业产业化
- (五) 健全完善服务体系，强化农业服务功能
- (六) 发展专业合作经济组织，提高组织化程度
- (七) 推行标准化生产，打造农产品品牌
- (八) 强势推进土地流转和园区建设，造就一大批农业产业工人
- (九) 大力发展都市型现代农业
- (十) 保护生态环境，发展生态农业

前 言

在新的历史阶段，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务，也是全党工作的重中之重。安宁农业在全市国民经济中所占的比重虽然比较小，但是，农业的生态效应和社会效应对安宁实施环境立市、工业强市、城乡一体化三大战略具有十分重要的意义。农业在安宁未来发展中仍然是不可替代和不可忽视的重要基础。加快建设安宁现代农业和都市型农业，既是昆明市委、市政府对安宁的要求，也是安宁城市发展、工业发展、生态保障和食品安全的需要。

建设现代农业是“十二五”安宁农业发展的主线，也是全面提高安宁农业综合竞争力的必然选择。“十二五”是安宁实现农业现代化至关重要阶段，同时也是安宁农业生产方式加快战略转型的重要时期。安宁正步入建设现代农业和都市农业的关键时期，城市和工业的快速发展对农业的需求正从单纯产品型向产品、生态、服务型转变。随着“三个集中”步伐加快，生活方式的改变必将带来生产方式的改变。因此，“十二五”期间，安宁农业必将加速实现分散型向集约型、数量型向质量型、生产型向生态型、产品型向服务型的战略转型。根据安宁现阶段农业发展实际和未来现代农业及都市农业发展方向制定本规划。

第一章 编制规划的依据和原则

（一）规划依据

1、安政通〔2009〕30号《安宁市人民政府关于印发安宁市经济和社会第十二个五年规划编制工作方案的通知》

2、《安宁市农业发展规划》

3、《安宁市畜牧业发展（2010—2015）规划》

4、安发〔2009〕1号《关于促进农业稳定发展农民持续增收的意见》

5、安发〔2009〕11号《中共安宁市委安宁市人民政府关于加快推进农村土地承包经营权流转促进农业规模化经营的意见》

6、安发〔2009〕12号《中共安宁市委安宁市人民政府关于建设现代农业园区的实施意见》

7、昆政办〔2009〕107号《昆明市人民政府办公厅关于全力推进都市型现代农业发展4210工程的实施意见》

（二）基本原则

——注重科技、政策支撑作用的原则。在加强农田水利设施、中低产田地改造、农业机械化、现代农业设施等建设的同时，着力抓好农业科技成果和实用技术的推广应用，充分发挥科技进步对农业发展的重要作用。

——统筹协调的原则。优化区域布局，对产业化程度相对较高的农业园区和农业企业，采取适当的政策引导，使企业成为技术创新和产业发展的主体，在政策法规、体制机制等方面营造有

利于产业发展的良好环境，促进人才、资金、技术等要素向园区集中，形成各具特色相对集中的农业园区。

——改革创新的原则。把改革创新作为农业发展的根本动力，坚持不懈地推进农村经济体制改革和制度、机制创新，健全符合市场经济要求的体制框架，更大程度地发挥市场在城乡资源配置中的基础作用。

——坚持突出重点的原则。以突出现代农业和都市农业发展为重点，确立重点优势产区，调整品种结构、种养结构和生产力布局结构，围绕现代农业园区建设，走“特色化、规模化、集约化、标准化、产业化、国际化”的发展道路。

第二章 “十一五”期间农业发展回顾

（一）农业经济快速增长。“十一五”以来，农业总产值和农民人均纯收入平均保持在 10% 以上的增长速度，农业生产总值在 2008 年首次突破 10 亿元。农业总产值由“十五”末的 7.16 亿元提高到 2009 年的 11.85 亿元，农民人均纯收入由“十五”末的 3759 元增到 2009 年 6170 元，分别增长了 65.5 % 和 64 %，

（二）农业生产稳步发展

——粮食生产：我市粮食生产在农业结构调整，经济作物面积增加，粮播面积减少的情况下，在“十五”末粮食总产 49018 吨的基础上，五年来克服低温霜冻、干旱和洪涝等自然灾害，粮食总产量的增加从依靠扩大面积逐步走上主要依靠科技提高单产的轨道。粮食总产始终保持在 5 万吨以上，2009 年粮食总产达

到 53289 吨，确保了粮食生产安全。

——畜牧业生产：2009 年，出栏肥猪 28.74 万头，其中出栏肥猪 100 头以上的规模养殖户出栏占肥猪总出栏的 45%以上，出栏肉羊 28384 只，出栏家禽 804 万只，其中规模养殖户出栏量占家禽总出栏的 95%；牛奶产量 3174 吨，禽蛋产量 4125 吨；全市肉类总产 41615 吨，全市畜牧业总产值 5.85 亿元。通过畜牧业规模化的发展，畜牧业已经成为了我市农业的支柱产业。

——蔬菜生产：“十一五”以来通过不断的发展鲜销蔬菜基地，发展订单农业，优化种植结构，2009 年全市共完成蔬菜播种面积 98674.5 亩，总产量达 174813 吨，实现总产值 20172 万元，分别比“十五”末增长 20.5%、20.7%和 52.6%。

——园艺花卉作物：五年来，通过产业结构调整 and 土地流转，园艺花卉产业得到长足发展，2009 年，发展园艺花卉种植 5982 亩，实现产值 7932 万元，分别是“十一五”末的 168%和 144%。

——水果生产：五年来加大对红梨和名特优水果管护工作的培训和技术指导工作，在 2007 年被中国果蔬协会评为“中国红梨之乡”的基础上，加大对果农的技术指导，实施品牌战略，深入到生产一线认真指导果农做好肥水管理、夏季整形拉枝、果实套袋和病虫害防治等工作，打造精品农业，以提质增效为核心，建设红梨出口型基地 3481 亩的市级红梨标准化生产示范基地。

（三）农业内部结构明显优化。“十一五”以来，坚持以市场需求为导向，科技进步为依托，综合效益为中心，充分发挥政

策、区位、资源、技术、资金优势，突出区域特色，大力推进农业结构调整优化，加快发展特色农业，提高农产品的质量和效益，增强市场竞争力。全市在优化品种、优化品质、优化布局等方面迈出新的步伐，在稳定粮食生产能力的前提下，引进恒进公司、锦苑花卉安宁玫瑰园，云南红梨科技公司、云南茂稔农业科技公司等农业企业大力发展具有比较优势的蔬菜、花卉、水果等，淘汰了不适合我市发展的洋蓟、青花椒、香叶天竺葵等产业，使种植业结构更加优化、更加合理，粮经比例达到 3:7。畜牧业方面，各镇、街道办事处加快畜禽良种繁育体系建设，搞好畜禽品种改良和结构调整，推广立体生态养殖模式，大力引进推广市场前景好的名特优新品种。畜牧业产业化初具规模，已建成我省重要的饲料工业基地和畜禽优良品种繁育基地。通过优质服务和政府扶持，在“十一五”期间引进了一批有实力、设备先进、带动辐射能力强的农业生产企业，建成了惠嘉托佩克 1000 头原种猪场、正大 13 万套父母代肉鸡场、惠嘉两个 2000 头父母代猪场、金江 600 头良种肉牛繁育基地、神农公司 PIC 父母代 700 头母猪的养殖小区三个，已开工建设的项目有：雨润集团 200 万头生猪屠宰及 2 万吨肉食品加工项目、正大公司 700 头父母代猪场和云南惠嘉 36 万吨饲料加工项目。

（四）农业生产条件逐年改善。“十一五”期间，农业基础设施建设投入明显加大，主要资金重点投入到小型水库除险加固、修建引水灌溉渠道、治理水土流失、土地治理、中低产田（地）

改造以及建设生态文明村和新农村建设等工程项目上。新增灌溉面积近万亩，恢复或改善灌溉面积 2 万多亩。“十一五”以来，争取各级财政农机购机补贴资金 1110 万元，推广大中型农机具 43 台（套）、耕整地机械 862 台，水泵 1505 台，喷雾机（器）497 台，扶持农民专业经济合作组织和种植大户建设冷库 110 座，库容 13200 立方米，总贮量达 2000 吨，建设设施农业 1936.3 亩，喷滴灌 1635 亩。极大的改善了农业生产条件。

（五）农业规模化产业化得到发展。市政府 2003 年出台了以企业贷款政府全额贴息，企业上交税收实行先缴后奖、品牌注册和质量认证奖励为核心的农业龙头企业优惠政策。2008 年又出台了《安宁市农业龙头企业、重点农业专业合作经济组织、种养营销大户申报、评定和管理（试行）细则》，大力引进、培育和扶持农业龙头企业，不断加大对农业专业合作经济组织的扶持力度，积极推行“龙头企业 + 农业专业合作经济组织 + 基地”的产业化运作模式，开展农产品深精加工，提高农产品的附加值，提升农业现代化水平。各级集中资金、土地等生产要素，加快了引进培育、扶持农业龙头企业做大做强，商品鸡、养猪业成为农民增收发展重点，红梨、鲜销蔬菜、脱水葱、浅水藕等农产品在历届昆明国际农业博览会上受到青睐，走向了国际市场。“十一五”以来，每年都有 12—15 家企业被评为安宁市级农业龙头企业，得到了市政府的优惠扶持，农业产业化发展异彩纷呈，迈出了新的步伐。到 2009 年，我市有 3 家省级农业龙头企业，9 家昆

明市农业龙头企业，13家安宁市农业龙头企业，据不完全统计，目前全市农业企业投资规模已达4亿多元，年产值1.36亿元，年上缴税收1000余万元，辐射带动农户2.3万户，占全市农户总户数的62%，吸纳农村剩余劳力1086人，在扶持农业龙头企业发展的同时，为增强农户与企业的对接能力，我市还加快了农民专业协会、合作社发展的步伐，提高了农民的组织化程度，发挥了农户与市场沟通的桥梁和纽带作用。

“十一五”是畜牧业规模化、专业化迅速发展，庭院散养比重迅速下降的转型时期，禽类产业化所占比重已达95%，养猪业已具备了迅速向规模化、专业化发展的条件。截止到2009年底全市共扶持建设年出栏上规模5000头生猪的养殖小区13个，年出栏家禽10万只的养鸡小区1个，建成20个养殖专业示范村，发展规模养殖大户960户。这些规模养殖户和养殖小区的建成，规模化、标准化养殖户和养殖小区的发展已初具规模，为我市畜牧业的专业化和产业化发展奠定了良好基础。

（六）科教兴农成效显著。“十一五”期间，通过实施“科技进村入户”工程和示范基地建设，极大地推进了我市种植业和畜牧业的跨越式发展，畜牧业主要畜禽品种由单一品种向多元杂交和配套系发展，如生猪品种PIC和托佩克、二元和三元杂交肉牛、土杂鸡等，猪的良种覆盖率达95%，禽类的良种覆盖率达98%，肉牛良种覆盖率达40%，积极推进标准化养殖小区建设和培育规模养殖大户；种植业大力推广配方施肥、生物多样性栽培、包衣

技术推广、杂交玉米、优质粳稻、物理防治技术、扶持种植大户和营销大户等一批先进技术和种养模式，实施农业科技开发和科技创新 10 多项，举办各类农技培训班，每年培训上万人次。极大地推进了全市农业生产水平的提高，有力地推动了农业生产水平的发展。科技进步对农业增效、农民增收发挥了重要作用。据测算，农业资源利用率、劳动生产率、投入产出率、产品优质率、科技普及率、贡献率比“十五”期间高出 5-10 个百分点以上。

第三章 农业发展的有利条件和限制因素

（一）有利条件

1、安宁城市总体规划把南部两镇定位为“生态农业观光旅游区，南部水资源保护区”。境内没有工业污染，空气、水质、土地条件优良，加上耕地、水利、劳力等资源丰富，为农业发展奠定了良好的基础。

2、安宁市委、市政府加大“以工哺农”力度，统筹城乡发展，已出台土地流转、规模化、产业化发展、农业园区建设扶持政策以及农业产业重点发展向南部倾斜等政策，为发展农业产业化创造了条件。启动了现代农业示范园区建设，引进了云南惠嘉集团、昆明锦苑花卉公司等一大批农业龙头企业，建成了烤烟、红梨、蔬菜、畜牧、花卉等农业产业化生产基地，为加快农业产业化发展奠定了良好的基础。

3、安宁市着力打造现代绿色工业强市，实施环境立市，工业强市，城乡一体化三大战略和思想解放、环境立市、工业强市、

城乡统筹、和谐构建、执政能力六大工程，加上招商引资的重大突破，工业园区、太平体育小镇、温泉旅游小镇、大屯城市新区和职教园区建设，将快速推进全市城市化发展，为发展农产品产业化、规模化，园区化发展提供了更加广阔的空间。

4、我市多年来坚持开展“绿色证书”、“阳光工程”和农村实用技术培训工作，不断提高农村劳动者科学文化素质，到 2010 年，将实现“农村子女高（职）中不毕业不返乡，青壮年掌握一门以上从业技能的目标，为今后农业发展提供了劳动者素质保障。

5、随着工业化和城市化的快速推进，安宁工业反哺农业的能力和条件更加雄厚。

（二）限制因素

1、随着大工业强势进入和职教园区、工业园区建设的推进，城市建设的扩张和生态环境整治，使工农业生产、城市建设与资源、环境容量的矛盾日益加大，农业生产空间将受到制约。

2、优质农产品特色不明显、规模不大、优势不强、产业链不长，产业优化提升压力大，支撑“三农”跨越式发展的体系没有形成，缺乏市场竞争力，不能适应现代农业发展的要求。

3、从事农业农村工作的许多干部群众思想不解放，观念更新慢，对农业和农村发展认识不到位、研究不深、措施乏力，农民创市场的意识不强。

4、农民增收渠道少，增收速度缓慢，资金投入不足，农业

基础设施薄弱。多年来，我市每年对农业都有一定的投入，但投入的资金都不多；多渠道、多元化引进“三资”投入三农明显不够。受市场信息不畅及农产品附加值低的影响，农民的投资也很少。这些因素也不同程度地阻碍了全市农业生产的发展。

5、农业投融资体系不健全，农业招商引资工作有待加强。

第四章 指导思想、工作思路、布局和目标

（一）指导思想

坚持“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，以深化农村改革为动力，以培育农业龙头企业为基础，以产业发展为支撑，以农民生产生活方式的转变着眼点和落脚点，以完善的配套政策和措施、规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障，以实现城乡一体化为根本要求，创新机制，用工业的理念谋划农业，用商业的理念经营农业，加大投入，发展现代农业和都市农业，推进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中，坚持“三化”化“三农”、“三化”带“三农”、“三化”服务“三农”，切实加强农业基础设施建设，突出科技进步和机制创新，走优质高产集约化、专业化、标准化、产业化道路，全面提高我市农业科技含量和综合生产能力，促进现代农业快速发展。

（二）工作思路

以都市型现代农业为发展方向，以科学规划为先导，以科技自主创新为动力，以现代农业园区建设为载体，以农业龙头企业

为骨干和纽带，以加强农业基础设施建设为依托，在保持粮食生产能力稳定的前提下，大力发展有区位优势、适应大中城市和出口需要的禽畜、蔬菜、花卉等优质高效农业，推进区域化、专业化、规模化、标准化、集约化生产，促进农业增长方式的改变，加速农业产业化发展，提高农业综合生产能力，提升农业现代化水平。

（三）总体目标

到 2015 年全市农村经济体制更加健全，城乡经济社会一体化体制机制更加完善；形成一大批管理规范、科技含量高、综合实力强的现代农业园区、龙头企业、种养殖大户、专业合作组织和经纪人队伍，参与农业产业化的农户达 80%以上，现代农业建设取得显著进展，农业体系更加完善，农业综合生产能力明显提高，促进农民增收的政策体系和渠道更加健全，农民人均纯收入大幅度提高。

（四）发展目标

1、到 2015 年，农业总产值达 17 亿元，力争农民人均纯收入达 12000 元以上，年均增长 10%；

2、畜牧业产值：到 2015 年发展到年出栏肥猪 60 万头，出栏家禽 1200 万只，新建设养殖小区 15 个，发展规模养殖户 800 户。畜牧业产值力争占农业总产值比重达 60%以上；

3、2015 年粮油生产指标，粮食播种面积稳定在 10 万亩次，粮食总产保持在 4 万吨，优质稻比例达到 80%以上；油菜面积稳

定在 1.5 万亩,总产保持在 2200 吨。

4、2015 年蔬菜播种面积保持在 10 万亩次,蔬菜总产量 20 万吨,年均递增 3%;花卉(切花)面积达到 5000 亩,年均增长 15%,鲜切花产量 12500 万枝,年递增 15%。

5、稳定 6 万亩水果面积,红梨总产量实现 2 万吨,努力提高红梨质量和效益。

6、经济结构

——种植业产值占农业总产值比重由 2009 年的 44%调整为 34%,使种植业结构更加趋于合理;

——畜牧业产值占农业总产值比重由 2009 年的 50%提高到 60%以上;

——主要农产品良种覆盖率由“十一五”期末的 90%提高到 95%以上;优质品率提高 5-10 个百分点。

7、产业化经营。到 2015 年,全市农产品基本实现基地规模化生产,拥有品牌的无公害农产品、绿色食品和有机食品比重扩大,加工农产品比重提高十个百分点以上,农业龙头企业和农民专业合作社经济组织带动农户数占全市农户数的 80%以上,农业产业化经营的产值占农业总产值的 60%以上,农民人均纯收入 50%以上来自产业化经营、外出务工收入和第三产业收入,力争培育国家级龙头企业 1 个,省级农业龙头企业 5 个,昆明市级龙头企业 15 个,安宁市级农业龙头企业 20 个,上规模有带动力的各类农民专业合作社经济组织 50 个。农产品加工营销产业链得到提高,

带动和促进农业结构调整。

——完善农产品流通网络。2015 年在县街规划建设具有辐射力强、带动作用明显的区域性农副产品批发市场；各镇（街道）以现有农产品批发市场为依托，逐步改善设施，扩大规模，使之符合现代大市场的管理和流通的要求；结合旅游农业开发，新建安宁本地土特产品专营市场。

——进一步发展农村各类中介组织和经纪人队伍。培育壮大农民专业合作经济组织；巩固和发展一批专业合作社；培育和扶持流通大户及经纪人队伍。“十二五”期间新增销售收入过百万元的合作经济组织 20 家，农民经纪人 200 人。

——健全农产品信息网络。完善安宁农村信息网，重点建设好镇（街道）、村、农户三级信息网络，建立信息收集、分析、整理与发布制度，及时提供准确的市场信息、农业科技信息和管理信息，指导生产，引导销售。年发布各类产品供求信息 2000 条，网络订单 1000 万元以上。

8、科技水平。到 2015 年，科技对农业增长的贡献率达到 75%以上，农业从业人员的科技素质进一步提高。

9、农业基础设施和生态环境建设。基本农田得到严格保护，农区环境不断改善，农业面源污染得到有效整治，基本农田达到旱涝保收、高产稳产的要求，有效灌溉面积比例达到 90%以上。

10、农业技术装备。以设施农业建设为重点，农业生产综合机械化水平提高十个百分点，机耕田地面积提高到 90%。

11、中低产田改造工作。到 2015 年，按照昆明市中低产田地改造规划，完成 9 大片区共 48780 亩的改造目标，每片区在统一勘测、设计的前提下，按照整合各部门力量和资金、规划一片、建成一片、不重复建设的要求，按片区建设规模和内容，各部门资金整合后亩均不足 2000 元的，由各级中低改办配套补足 2000 元，按此标准一步到位建成“渠成网、田成方、路相通、树成行、旱能灌、涝能排、田园化、生态化”的高标准农田。

12、土地流转和园区建设。“十二五”末农村土地流转占总耕地面积的 60%，按照都市型现代农业和现代农业园区建设的要求，先期启动 6 个，“十二五”末建成 10 个现代农业园区和都市型现代农业示范区。

（五）规划布局

规划期内，安宁市的农业产业将形成“两区一带”的总体格局。即现代农业园区、都市生态农业区和特色观光农业带。

1、现代农业园区

——布局区域：八街镇、县街镇和禄脰镇。

——功能定位：高品质、高科技含量、高附加值的农产品生产基地；现代农业高新技术创新、展示与推广平台。

——特色产业：依托云南恒进农产品开发有限公司和金鹏公司在八街建设设施农业园区，辐射带动摩所营和河东片区形成万亩现代设施农业示范园区；以昆明神田开发有限公司为核心实施“安宁市生态观光农业科技示范园”项目，在已建成以各种水果、

绿化苗木的基础上，不断完善珍禽养殖、餐饮、会务休闲和旅游为一体的设施建设，形成功能齐全的都市农业园区；依托昆明锦苑花卉有限公司在鸣矣河村委会启动安宁玫瑰园区建设；依托昆明佰戴景观园林有限公司在安丰营发展绿化苗木 400 亩，草莓 200 亩，打造种植观光休闲为一体的都市农业园区；禄脬以艾家营千亩优质葡萄基地及海湾 1.1 万亩鲜销蔬菜、鲜切花为载体，带动形成禄脬坝子现代农业园区。这些园区的建设要充分体现出安宁地区特色农业发展的方向和标准；以温泉木羊缘为核心，依托观光农业、周边的景区景点和农家乐，打造以旅游、观光和休闲为一体的都市型现代农业园区。

——发展方向：积极实施“科技先导”和“以品牌闯市场”的发展思路，加快发展农业规模经营，完善和延伸农业产业链，重点发展特色、优势主导产业；大力发展无公害和绿色蔬菜、名优水果、园艺作物和优质畜禽等精细农产品，做大做强具有安宁特色的精品农业，借助农业园区建设、特色产品丰富的优势和红色旅游线路的打造，发展农家乐等乡村旅游经济，增加农民收入。

2、都市生态农业区

——布局区域：太平镇、连然街道办事处、金方街道办事处、草铺镇。

——功能定位：建设安宁特色的都市生态农业区；安宁市的生态农业旅游休闲中心。

——特色产业：以公路沿线为中心发展园林绿化苗木、草坪、

花卉、盆景。

——发展方向：借助安宁大工业和良好的交通区位优势，推动农业发展，重点发展花卉苗木、农产品加工、生态林业等产业，不断拓展农业经济功能，增强其为城市配套、工业发展的服务功能和生态防护功能。

3、特色观光农业带

——布局区域：温泉镇、青龙镇和连然街道办事处部分地区。

——功能定位：具有安宁特色的农业休闲观光、餐饮会务生态旅游度假区、安宁市自然生态保护区。

——特色产业：在巩固“金色螳川之旅”的基础上，发展观赏作物的规模种植，营造四季花开、瓜果飘香的农业生态风光。

——发展方向：提高产业集中度和产业化经营水平，同时利用本片区旅游资源丰富的优势，大力发展以温泉旅游、螳螂川风光等为特色的休闲观光农业，使之成为农业产业新的增长点。

第五章 农业发展的重点

（一）稳步调整种植业结构

1、粮油生产

——粮食生产：稳定大麦、水稻、玉米播种面积，努力提高单产水平，积极发展名特优杂粮生产，在推广品种上，大力发展饲用型大麦、饲用型玉米、鲜销蚕豆等优质品种。

——油料生产：稳定油菜播种面积 1.5 万亩，促进优质专用油菜的区域性规模化种植，对油菜优势产区给予相应的产业发展

扶持。

2、蔬菜生产：突出我市蔬菜生产亮点，加大无公害、绿色、有机蔬菜产品认证力度，依托龙头企业和农民专业合作社带动，积极发展鲜销蔬菜、蔬菜保鲜包装和脱水蔬菜加工。

3、园艺作物：“十二五”期末全市鲜切花卉种植面积 5000 亩，依托安宁锦苑玫瑰产业园，形成鲜切花卉产业园区，带动全市鲜切花生产。绿化苗木以安石公路、安楚公路、昆安公路以及省级公路主干道两侧，形成 10000 亩的绿化苗木种植基地。

4、茶果生产：继续巩固 20000 亩红梨产业，着力提升管护水平和质量效益，大力发展特色水果和时令水果，面积扩大到 1 万亩。整合各镇、街道的坡耕地资源，带动全市发展经济林果 5 万亩。

（二）主攻畜牧业。以增加农民收入为目标，全面推进畜牧科技入户，广泛实施重大动物疫病防控工程和畜产品安全工程，重点搞好标准化生产、高新技术推广和特色畜产品培育，推进规模养殖和养殖小区的集约化、规模化、标准化发展，并制定向山区、半山区和少数民族聚居区倾斜产业发展政策，扶持发展山区、半山区特色化、规模化和生态化养殖，提高山区养殖户收入，促进畜牧业生产方式的根本性转变。加强与龙头企业的对接，提高养殖业的专业化和产业化水平，重点扶持发展年出栏 500 头以上肥猪及养殖 700 头以上母猪的规模化养殖户和养殖小区，力争我市的生猪产业有大的突破。

（三）建设农业生态屏障。大力开展植树造林、封山育林、退耕还林和农网绿化。重点抓好速生丰产林、名优经济林以及花卉苗木基地建设，形成比较完备的农业生态体系。突出抓好林果基地建设和管理，加速品种改良换代，有计划地对劣质果园进行更新改造，力争“十二五”期间水果种植面积达到 5 万亩，依法保护山林资源，搞好植树绿化，实施农田路网绿化工程、河道绿化工程、四旁植树工程、重点打造车木河湿地工程，使农业在良好的生态环境下得到高效、安全、可持续发展。

（四）发展农业产业化。一是不断壮大农业龙头企业。以发展农产品保鲜加工业为重点，重点培育一批与我市主导产业特色产品相匹配的、有技术含量、有生产规模、带动能力强的农业龙头企业，带动农户发展生产，形成稳定的优势农产品生产基地。大力发展绿色品牌，建立无公害农产品生产、加工、销售联结机制和市场准入机制。大力支持民营企业争当龙头，鼓励城市工商资本、民间资本和外资等多种经济成分参与农业产业化经营。“十二五”期间，全市建设 1-2 家规模较大的蔬菜、水果加工企业和 1-2 家畜禽肉类加工企业，并作为重点农业龙头企业进行培育。二是不断延伸产业链条，规范和新组建一批农村专业协会和中介服务组织。三是大力实施名牌带动战略，开展“安宁绿色农产品进超市工程”活动，发展产销直挂，连锁超市、配送经营、网上交易等现代化物流方式；继续办好农产品各类展示展销活动，积极争创农产品品牌。“十二五”期间，在现有红梨、浅水藕等绿色

认证农产品的基础上新增发展 3-5 个绿色品牌。

（五）按照城乡统筹规划，积极争取上级支持，加大招商引资力度，落实“两区一带”区域布局规划，做好以下重点工作。

1、中低产田地改造项目：改善农业生产条件，提高农业生产效益，投入资金 14500 万元，在八街、县街、禄脬三个镇改造 48780 亩中低产田地，建成沟路渠桥涵闸配套的高稳农田；

2、农业园区建设：为促进土地流转和农业规模经营，发挥高效优质示范作用，在八街、县街、禄脬、青龙等各镇以招商形式引进业主建设 5—10 个农业示范园区，500 亩以上/个；

3、设施农业建设项目：为改善农业生产条件，实现节水、高效农业生产目标，在八街、县街拟投资 28000 万元建设 2 万亩大棚配套喷滴灌等现代设施农业；

4、优质种猪建设项目：为确保生产优质仔猪，满足畜牧规模化生产需要，由华港饲料集团在八街投入资金 3200 万元，建设 2500 头规模化种猪场；

5、农产品综合批发市场建设项目，为保证农产品转化为商品的需要，在南部农产品主产区建设农产品综合批发市场建设项目；

6、园林绿化项目：为满足绿化需要，建设良好生态环境，在公路沿线、螳螂川两岸由政府补贴 400—600 元/亩，其余建设由业主自筹，发展绿化苗木 1 万亩。

7、养殖小区项目：在现有 13 个小区已建成并投入使用的基

础上，到 2015 年新建养殖小区 15 个，每年建设 3 个；在现有 950 户畜禽规模养殖户的基础上，至 2015 年，新建畜禽规模养殖户 800 户。

8、鹏程公司在安宁县街镇上西元村建设 40 万只标准化蛋鸡生态养殖基地配套有机肥加工包装建设项目和 100 亩连片规模早、晚熟优质葡萄园建设项目，项目总投资 8200 万元；

9、锦苑花卉公司在县街鸣矣河建设 3000 亩玫瑰产业园区，配套建设资金 1.5 亿元。

10、雨润集团康宁肉食品加工项目，建设成 200 万头生猪屠宰及 2 万吨肉食品加工；

11、云南惠嘉 36 万吨饲料加工项目及 3000 头父母代种猪扩繁项目，总投资 9600 万元；

（六）加强农业基础设施建设。进一步巩固和完善提高全市现有水利工程的防汛、抗旱等综合能力，加强水资源保护，提高水资源的利用效率，努力扩大农田有效灌溉面积。进一步加强水土保持、库区移民扶持、农村人畜饮水安全和小型水利工程群的建设力度，同时，根据中低产田地改造的规划，本着集中连片、规模开发的原则，坚持开发与保护生态环境有机结合，以改造中低产田地和改善农业生产基础设施为重点，不断改善农业生产条件和农民生活条件。

（七）推进农业机械化。“十二五”期间，围绕现代农业和农业园区建设重点发展经济效益显著、适应开发和利用农业资源需

要及发展工业型、城郊型、生态型农业所需的新机具、新技术，加速实现农业机械化。

（八）健全防护体系，提高抗灾能力。一是健全动物重大疫病防控体系、畜禽产品质量安全生产体系，动物疫病可追溯体系，加大对无公害畜禽产品质量认证和动物源性食品检疫；二是建立和健全农业生物灾害预测预警系统和应急控制体系和重点植物病虫害防治体系建设，防止重大病虫害和农业检疫性有害生物的侵入和扩散。三是建设农业气象灾害监测预报预警体系，提高农业对气象灾害的综合防治能力。

（九）强化农村经营管理工作。一是建立健全农村财务管理制度。二是进一步抓好深化农村税费改革和减轻农民负担工作，规范涉农收费管理，深入开展减轻农民负担专项执法检查，防止农民负担反弹。三是深化农村股份合作制改革，促进土地流转。在稳定家庭承包经营体制的基础上，按照“依法、自愿、有偿”的原则，建立健全农村土地承包经营权流转机制，积极稳妥地推进土地承包经营权合理有序流转，促进土地适度规模经营。四是稳定和加强农村基层经营管理队伍，不断充实懂经济、会管理的高素质人才，不断加强培训，更新知识，使之适应农村经济社会的改革和发展。

第六章 实施规划的主要措施

（一）切实加强领导，增加农业投入

一是要切实加强对农业农村工作的领导。各级党委和政府要

加深对农业基础地位的认识，加强对农业农村工作的领导，决不能因为我市农业占全市 **GDP** 比重小而轻视农业，放松对农业农村工作的领导和指导。二是建立公共财政对农业的支持保护体系。按照工业反哺农业、城市支持农村的要求，加大政府对农业的投入，建立财政支农资金稳定增长机制。三是拓宽农业投融资渠道。发挥政府资金的引导作用，吸引各类社会资本包括外资、国资、民营资本参与投资和经营农业，鼓励农业企业和农民自身增加对农业的投入。四是明确农业投资方向。按照农业发展的布局板块、产业重点和产品结构，确定不同的农业投资扶持政策，重点对农业基础设施、科技进步、农业产业化、农产品安全监管等领域增加投入。五是调整农业投资政策。对各类公益性投资，实行以政府投资为主；对产业导向类投资，发挥政府投资“四两拨千斤”的作用，吸引社会资本投资；对竞争经营类投资，通过市场化运作扩大投资。

（二）依靠科技进步，稳定粮烟生产

组织实施良种推广工程，搞好粮烟基地建设。建立以良种、节本增效技术和农业可持续发展技术为重点的科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人的科技成果快速转化长效机制。要稳定粮食播种面积，努力提高单产水平，积极发展名特优杂粮生产，在推广品种上，大力发展饲用型大麦、饲用玉米、优质水稻等品种。大力推广配方施肥、精准栽培、油菜育苗移栽技术、优质粳稻、节水栽培技术、生物多样性栽培、杂交水

稻以及种子包衣技术等实用技术的推广应用，努力提高粮烟和油料作物生产水平。

（三）调整内部结构，优化产业布局

积极推动本地农业与加工业的直接联接，建立工农业相互支撑、相互促进的良性机制，引导农业产业结构优化升级，提升产业核心竞争力。农业结构调整要以发展都市外向型现代农业为方向，围绕着服务都市，依托都市，发展标准化、优质化绿色安全农产品，满足都市消费多样化的需求，重点发展畜牧业、中高档蔬菜、水果、花卉为主。着重从三个层次上进行调整。一是优化种养业品种结构。粮食作物要大力发展优质稻和高产专用型品种，经济作物要大力发展具有安宁特色的无公害蔬菜、时令水果、花卉等产品，压缩劣质低效作物；畜牧业要重点推广标准化小区养殖模式和规模养殖大户建设和畜禽良种的推广，制定向山区、半山区和少数民族聚居区倾斜的产业发展政策，大力发展山区、半山区和少数民族聚居区规模化、特色化和生态化养殖，提高山区养殖户收入，使畜牧业取得突破性发展。二是调整大农业结构。在稳定粮食生产能力的前提下，加快蔬菜产业升级，大力发展适销对路的特色经济作物。三是要重新调整区域布局。根据优势农产品发展规划要求，按照连片、适度规模经营方向设立的生产区域，畜牧业要在禁养区以外，以中远郊为主；园艺作物以近郊为主，重点布局在昆楚公路、昆安公路、安石公路两侧；水果业以低山丘陵为主，蔬菜要扩大发展，重点布局在南部地区；粮食按

土地轮作要求安排种植。布局要突出区域特色，体现安宁市产业总体布局要求，与周边城区形成专业化、规模化、集约化的产业带。

（四）依托龙头企业，推进农业产业化

立足资源优势，优化农业生产布局，推进农业产业化经营，促进农产品加工转化增值。一是发展农业龙头企业。通过协调贷款、提供贴息、强化服务、优化环境等政策措施，发展壮大农产品精深加工、商贸流通中介组织和外向型农业龙头企业，提高其带动农户、科技开发、加工增值、市场开拓的能力，形成龙头带基地、基地连农户的“龙”型产业格局，推进农业产业化进程。制定出台促进农业产业化经营的优惠政策，确定一批有优势、有特色、有基础、有前景、带动能力强的重点龙头企业，打破部门和所有制界限，择优予以扶持。二是建立规范化的龙头企业原料生产基地。采取“公司+基地+农户”、“订单农业”、“契约农业”等形式，通过龙头企业与农户建立订单生产、保护价收购、农资技术服务等方式，规范利益联结机制，使企业与农民结成利益共享、风险共担的共同体，确保每个企业都能建立自己的原料供应基地，质量标准和数量达到企业要求，实现农企“双赢”。规范龙头企业与农户的产销合同，完善双方的主体地位和相应的权利义务，提高订单的履约率。坚持以提高农牧产品质量和增加科技含量来培育品牌、打响品牌，发挥品牌效应。三是做好农业招商引资工作。通过联谊招商、参展招商、外出招商等多方位、多渠道

招商引资,有的放矢地组织项目推介招商,捆绑引进农业新品种、新技术、新管理、新工艺设备,增加农业投入。

(五) 健全完善服务体系,强化农业服务功能

按照农业部“体系服务农业,工程支撑体系,项目保障工程”的思路,围绕国家推进种养殖业良种繁育体系、农业科技创新与应用体系、动植物保护体系、农产品质量安全体系、农产品市场信息体系、农业生态保护与建设体系和农业社会化服务体系等“七大体系”建设。在云南省和昆明市的总框架体系下,研究制定我市农业服务体系建设的实施规划和配套方案。试行农业科技特派员制度,政府变拿钱养人为拿钱为农服务。加强农业信息平台建设,以市农业局为主建立安宁农业信息网,初步建成覆盖市、镇(街道)、村三级,具有较强功能的农业信息服务网络,并在各镇、街道办事处建立农业信息网。发挥信息在农产品生产销售中的指导服务作用。要深入实施“科技入户”工程,加强农业从业人员的农业科学技术和实用技能的教育和培训,积极培育和造就现代化的专业农民。进一步整合社会资源,促进政府、企业和民间组织在农业科技成果转化与推广上的分工合作和优势互补。进一步强化市、镇(街道)农业技术推广体系的建设,建立一支高素质、多元化、精干的农技推广服务队伍。

(六) 发展专业合作经济组织,提高组织化程度

认真贯彻落实市政府《关于发展农民专业合作社经济组织的意见》,相对集中财力和技术,扶持主导产品和主导产业,推广试

点和各地成功经验，以现代农业生态园区、农业龙头企业和规模化、专业化生产基地为依托，大力发展农民专业合作经济组织，转变长期以来农民传统的生产和耕作方式，带动农户按照市场需求调整生产布局 and 结构，提高农产品生产规模化和组织化程度。发展新型农村经济合作组织。坚持“民办、民管、民收益”的原则，积极发展各类农村经济合作组织，提高农业的组织化程度。发挥学会、协会、经济合作组织等的中介作用，开展产前、产中、产后的自我服务。按照“政府引导、企业为主、市场化运作”的思路，鼓励和引导企业、农民、供销社及其它服务组织，创办或领办蔬菜、畜牧、水果等农产品行业协会或合作社，充分发挥各类协会在行业自律和协调、行业标准和发展规划制订等方面的作用。

（七）推行标准化生产，打造农产品品牌

一是全面实施标准化生产。主要农产品的生产全部推行标准化生产技术，按照农产品标准化技术操作规程进行管理。加强对水、土、气的监测，控制工业污染物，遏制农业自身污染。充分利用规模养殖产生的丰富有机肥，培养提高地力，减少化肥用量，降低生产成本，提高产品品质。二是大力发展无公害、绿色和有机农产品，打造“绿色”、“生态”品牌，提高农产品市场竞争力。严格按科学加强使用农药、化肥的指导与管理，推广应用高效、低毒、低残留农药、生物农药和易降解的农用薄膜，合理使用化肥，有效控制农业面源污染。按照农业部发布的行业标准，禁用高毒高残留农药，推广使用生物源、矿物源农药和频振式杀虫灯，

推广果实套袋和节水灌溉等技术措施，全部推行无公害化种植。三是建立健全市农产品质量检验检测体系，开展农产品质量的安全监测，提高农产品市场竞争力。加快产品认定认证步伐，提高农产品市场竞争力。围绕实施“无公害食品行动计划”，按照无公害、绿色、有机农产品生产规程，抓好生产基地建设，加快认证进程，扩大认证覆盖面，做好无公害、绿色和有机农产品的申报、认定、认证、以及认证后管理工作，提高认证产品的市场占有率。四是对规模养殖户按有关规定进行严格审批。

（八）强势推进土地流转和园区建设，造就一大批农业产业工人

土地流转是现阶段农业规模经营的必然选择，要以农业规模经营为突破口，转移农民，使农民向产业工人方向转移，要大力推进土地的合理流转，促使农业向高附加值、技术型、密集型、集约型方向转变。

要在坚持“平等、自愿、互利、有偿”和不改变土地用途的原则下，鼓励以转包、联营、入股等形式转让耕地使用权，以租赁、拍卖等形式转让荒山、荒坡、荒滩的使用权。对龙头企业新办畜禽养殖场用地，视同农业用地。符合镇（街道）土地利用规划的集体建设用地，可以采取入股、联营等形式引进农业龙头企业参与项目经营。要根据产业发展需要，加大对土地流转后剩余劳动力的转移培训工作，提高剩余劳动力的工作技能，造就一大批适合现代农业发展需要的高素质的产业工人，适应现代农业发展的

需要。

（九）大力发展都市型现代农业

按照“适应市场、各具特色、因地制宜、发挥优势、突出效益”的原则，在稳定粮食生产能力的前提下，围绕着服务都市，依托都市，发展标准化、良种化、设施化和生态化的要求，继续推进农业结构战略性调整，大力发展有区位优势、适应城市和出口市场需要的优质高效农业、精品农业和适应现代化生活潮流的观光休闲农业。重点发展蔬菜、花卉园艺业、特色水果、畜牧业和观光休闲农业等主导产业，依托专业户、专业村和专业镇，优化品种和品质结构，把五个主导产业培育成我市农业的优势产业，实现农业生产基地规模化、品牌特色化、技术专业化、管理企业化、效益最大化。积极加强与农业企业对接，生产出大量适销对路，既能满足都市居民生活需要，又能满足精神享受的丰富多彩的名、特、优、新农产品，最大程度地提高农业生产水平和效益。

（十）保护生态环境，发展生态农业

以循环农业为目标，加强生态技术研究，促进农业循环经济发展。围绕合理配置资源，着力提升农业生产环境保护和修复技术、农业废弃物处理和资源高效利用技术、农业防病减灾技术、农作物有机栽培和清洁生产技术，建立农田土壤环境质量监测与预警体系，加快畜禽粪便治理、秸秆综合利用和水环境治理。要以建设生态市为契机，积极探索多种形式的循环农业发展新途

径，建设循环稻田、循环菜田、循环牧业，实现农业经济生态化。

按照农业资源的再循环、再利用、再增值原则，高效利用土地资源，节约利用水资源，合理利用农业废弃物资源，科学使用农业投入物，使安宁农业在资源利用上实现良性循环，围绕减少化肥、农药使用量，积极推广生物农药，大力采用防虫网、杀虫灯等物理防治，建立植保统防队伍，减少化学合成农药使用量，使农业在良好的生态环境条件下，安全、环保、绿色、高效和可持续方向发展。

附件：1、安宁市“十二五”农业发展指标

2、安宁市“十二五”（2011—2015）期间重点建设项目计划表

3、安宁市中低产田（地）改造项目统计表

4、安宁市“十二五”农业总产值构成规划示意图

5、安宁市十二五农业发展规划两区一带布局

6、安宁市现代设施农业示范区规划图

7、安宁市十二五农业发展规划公路沿线苗圃绿化及中低改布局

安宁市农业局

二〇一〇年十一月