

安宁市“十四五”城市管理规划

（征求意见稿）

安宁市城市管理局

昆明市规划设计研究院有限公司

2022 年 04 月

目 录

第一章 安宁市“十三五”城市管理工作回顾和现状.....	4
一、“十三五”期间取得的成就.....	4
二、城市管理存在的主要问题.....	9
第二章 安宁市城市管理工作面临的新形势新要求.....	12
一、城市新定位对城市管理提出高质量发展新部署.....	12
二、精雕细琢对城市管理精细化提出新使命.....	12
三、科技化水平进步对城市智慧化管理提出新要求.....	13
四、多元共治对城市管理社会化提出新理念.....	13
五、法治建设加强对城市管理规范化提出新任务.....	14
第三章 指导思想、基本原则、发展目标.....	14
一、指导思想.....	14
二、基本原则.....	15
三、发展目标.....	16
第四章 主要任务.....	21
一、聚焦园林绿化，全力塑造滇中最美绿城.....	21
二、推进垃圾分类，提高城市卫生环境品质.....	25
三、整治市容环境，全面改善提升城市形象.....	29
四、加强日常管理，提升基础设施保障能力.....	32
五、提高治理能力，推动管理向治理的转变.....	33
六、提高城管能力，构建智慧城管的新模式.....	36
七、完善标准规范，提高综合行政执法水平.....	38
第五章 规划实施保障.....	42
一、领导组织保障.....	42
二、项目支撑保障.....	42
三、资金投入保障.....	42
四、规划用地保障.....	43
五、人才队伍保障.....	43

六、监督评估保障.....	44
附表 规划重点项目.....	45
附表一：园林绿化与公园建设重点项目列表.....	45
附表二：环卫建设与市政管养重点项目列表.....	50
附表三：城市道路路灯照明设施综合提升改造重点项目列表.....	51
附表四：智慧城管项目重点建设内容表.....	52

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是安宁建设“区域性国际中心城市西线经济走廊”、“滇中最美绿城”、“争当中国西部县域高质量发展标兵”的关键时期。为进一步提高城市环境水平、改善城市市容市貌、配套完善城市功能、推进智慧化治理，特制定本规划，以明确未来五年安宁市城市管理发展的指导思想、主要目标、主要任务和重大举措，指引安宁城市管理向城市治理转型，治理能力向现代化方向科学发展，让城区环境更加美丽，居民生活更加幸福。

第一章 安宁市“十三五”城市管理工作回顾和现状

“十三五”期间，安宁市城市建设步伐不断加快，城市规模不断扩大，安宁市城管局开拓创新，攻坚跨越，不断调整完善管理模式，创新管理机制，优化执法方式，大力开展城市管理综合执法和环境综合整治活动，在园林绿化、公园管理、环境卫生、市容景观、基础设施、依法行政、数字城管等方面取得重大进展，较好地完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，助力安宁市成功创建为第五届、第六届“全国文明城市”。获云南省第六届人民满意的公务员集体一等功公务员集体荣誉。

一、“十三五”期间取得的成就

斩获多项城市荣誉，城市管理向高质量迈进。十三五期间，成功斩获“第五届全国文明城市”，高质量蝉联“第六届全国文明城市”，荣获“云南省美丽县城”等多项荣誉称号。对标“美丽县城”干净、宜居、

特色 3 个方面 21 类 57 项指标，编制“美丽县城”三年行动计划（2019-2021 年）重点支撑提质项目库，每一项都坚持“最高标准”，努力成为“标杆”，确保“美丽县城”创建月月有进步、季季有提升；通过“国家卫生城市”复审，高分通过“国家园林城市”省级复查。积极巩固“全国文明城市”、“云南省美丽县城”、“国家卫生城市”、“国家园林城市”创建成果，对标对表抓好各项创建指标的落实，确保标准不降、力度不减，时刻保持“在线”状态，城市管理向高标准、高质量迈进。

园林绿化扮美城市，安宁城管特色不断彰显。“十三五”期间，持续推进园林绿化工程，先后建成知青林、华西馨苑、欧家山、嵩华 4 个绿化景观广场；建设打造了中华路、珍泉路、大屯路、宁湖路、螳川西路、百花东路等一批以樱花、蓝花楹、拟单性木兰、香樟、滇朴、云南松等乡土树种为主基调、独具特色的特色景观道路，打造珍泉路、大屯路、中华路 3 条精细化管护示范街；公共绿化区域共补植种植各类乔木 19945 株，灌木地被 39740 m²；相继建成宁湖公园绿色慢行系统、螳螂川滨河绿道、温泉休闲栈道等一批生态绿色步道。常年在城区各主要街道路口、公园广场等景观节点摆放时令鲜花、立体花架、U 型端头花境扮靓城市空间。先后完成 397.62 亩低质桉树林提升改造，3.3 万平方米“生态修复”项目，种植 21 万平方米防护林，完成生态恢复 5500 亩，古树名木保护率达 100%。截止 2020 年末，“十三五”期间建成区累计新增绿地面积 132.45 公顷，建成区绿地率达 37.38%，绿化覆盖率达 42.02%。同时为加快推进国家生态园林城市创建，完成《安宁市城市绿地系统规划》、《安宁市城市水体修复规划》等 13 个规划编制工作。

公园建设持续推进，城市环境品质不断提升。“十三五”期间，创新推行“市民园长制”，实现城市公园共治、共建、共享。先后建成宁湖湿地公园、知青林公园、滨河公园 3 个城市公园，按照“修旧如旧”的原则，组织完成楠园修缮，实施了宁湖公园、百花公园、东湖公园提升改造及配套设施工程，城市公园环境和品质焕然一新，充分展现安宁人与自然和谐相处的生态环境，逐步形成 300 米见绿 500 米见园的园林景观格局，探索公园城市建设理念，新建城市口袋公园共计 10 个，启动观音山城市公园项目建设，全面打通华西馨苑、知青林山体公园绿道，持续提升公园园容园貌，人均公园绿地面积达到 14.11 平方米/人。

环境工程持续推进，城市卫生再上新台阶。“十三五”期间，全面开展“厕所革命”，全市共建成二类以上城市公厕 60 座、二类以上集镇公厕 2 座，提升改造二类以上城市公厕 44 座，升级改造智能公厕 20 座。至目前全市免费开放的城镇公厕已达 179 座，其中城市公厕 146 座，集镇公厕 33 座，建成区城市公厕覆盖率达 7 座/平方公里，基本达到建成区内行人步行 3 至 5 分钟即可如厕的建设标准；通过实施“公厕所长制”、“小纸巾·大诚信”公厕无人售纸、公厕管理“六无六有”等措施，不断夯实“厕所革命”成果；推进生活垃圾分类处置，压实“户分类、组保洁、村收集、街道转运、市处理”五级处理模式，在主城区设置公共分类垃圾收集点 75 个，安放分类亭 90 座、分类垃圾桶 450 只、分类果皮箱 1877 套，累计投入资金 5000 万元，先后建成厨余垃圾、建筑垃圾、大件垃圾、绿化垃圾规范处置场所，实现垃圾分类末端处置，生活垃圾无害化处理日均处理量从 2016 年的 262.55 吨增加到 2020 年 312.28 吨，城镇垃圾无害化处理率达 95%，乡村垃圾无害化处理率达 85%，生活垃圾无害化处理率达 100%；持续加大

道路机械化洗扫作业力度和频次，城市道路清扫保洁面积不断扩大，从 2016 年的 324.1 万平方米增加到 2020 年的 483.5 万平方米；先后更新各类环卫车辆、设备 500 余辆（台、套）。在机械洗扫方面试点推行“以克论净、深度保洁”新模式，机械化作业面积达 415.81 万平方米，道路机械化作业率达 86%。顺利推行昆钢片区城市管理市场化试点运作。

市容景观有力改善，城市面貌加速蝶变。户外广告审批及监管查处工作稳步有序，“十三五”期间，累计审批办结户外广告设施设置报件 734 件，并进行全程跟踪管理。推行“家政+”户外广告治理，积极组织对设置不规范、存在安全隐患的户外广告及门头招牌、散发小广告等现象进行全面的清理整治，共拆除非法设置广告牌 1980 块，清理小广告 4.6 万起，劝导违规设置、散发广告 1.9 万余起。落实安全目标管理责任制，推行“大型户外广告安全监测备案”管理机制，逐步实现户外广告管理的规范化、长效化。补齐“七改三清”短板，被评为全国农村人居环境整治成效明显激励县。

基础设施不断完善，民生工程持之以恒。“十三五”期间，不定期对城区市政设施进行检查，修复破损井盖 1480 个、雨篦子 810 个，修补安装人行道封堵桩 1495 棵，修补人行道小板 11047.77 平方米，修补盲道板 2874.56 平方米，城区人行道补缝 9360 平方米，在学校周边、人行道等区域安装休息凳、避雨亭、城管驿站，城市服务功能更加完善，市政设施完好率保持在 98% 以上。路灯管护基本实现智慧化，建成城区路灯智能监控中心，安装路灯智能监控终端 119 台，建成路灯智能监控系统。依托路灯远程智能监控系统，98% 以上城区路灯实现计算机远程管理；路灯运行出现异常可自动通过手机短信报警；

路灯运行情况在任何地方均可通过手机或计算机适时进行查询；开关灯时间自动根据安宁当地每天气候变化适时进行调整，开关灯更科学、更精准、更方便。路灯管护范围大幅增加。通过畅通市民投诉渠道，建立路灯白天抢修、夜间巡修制度，强化路灯维修管护，维修路灯 13262 盏，更换损坏电缆 7456 米，护套线 4808 米；积极推广路灯节能降耗设备，加大路灯提质改造和建设力度，先后完成安县路、西一绕、安宁东西出入口等 11 条道路路灯建设及改造，提质改造路灯 1083 颗，主次干道安装庭院灯 831 棵，城区背街小巷及周边社区安装路灯 780 个。至 2020 年底，安宁市城管局负责管护的各型路灯和景观灯已达 7219 棵 21041 盏，路灯专用变压器 54 台，路灯输电管线 246 公里。路灯管护数量较十二五末期 10710 盏增加近一倍。五年来，路灯亮灯率得到稳步提升，截止“十三五”末，建成区主次干道装灯率达 100%、路灯设施完好率达 100%，亮灯率保持在 99%以上。

依法行政稳步推行，城管行业不断进步。“十三五”期间，全面实施“网格化管理”模式，相继推行“721 工作法”“5 分钟处置圈”“首违不罚”等市容管理机制。合理设置“引摊入市”便民服务点 6 个，设置非机动车停放点 1000 余个；推进“门前三包”向“门前五包”试点延伸，推行“家政+”户外广告治理等一系列执法举措和成效均走在全省同类县市前列，形成了城市管理“安宁经验”。累计劝导占道经营 12.5 万余起，劝导溢铺经营 6 万余起，引导非机动车规范停放 11 万余起，制止乱堆放、乱排乱倒等市容乱象 9 万余起，劝导露天烧烤 1 万起，劝导校园周边乱象 2 万余起，劝导违规设置、散发广告 1 万余起，暂扣 2043 起、首违不罚 81 起、罚款处理 469 起。完成违法违规建筑治理 1912 宗，252.38 万平方米。加大扬尘治理工作力度，推广智能环保渣土车 224 辆，依法查处未按规定处置建筑垃圾等各类案件 214 起，

累计处罚金额 174 万元。全面理顺弃土消纳场审批建设流程，联审联批建成规范弃土消纳场 6 个，完成 19 个非正规垃圾堆放点整治销号。

畅通城市管理渠道，智慧城管稳步推进。十三五期间，安宁市不断推进数字化城市管理，畅通群众参与城市管理渠道，抓好数字城管，完善案件信息采集和受理，提高案件办理质量和水平，真正做到件件有落实。智慧城管服务更加便民利民，数字城管监督指挥中心共定期受理上报案件，按期派遣结案，案件派遣率、结案率均达 100%，群众满意率达 95%以上。

二、城市管理存在的主要问题

回顾十三五，安宁市出色地完成了各项工作任务，成效显著、亮点频现，营造了更加整洁有序、美化亮化、舒心宜居的城市环境，社会各界和广大市民群众对城市管理工作的满意度显著提高。但当前城市管理工作中还存在诸多困难和问题，主要表现在以下几个方面：

城市管理协调联动机制不健全，“大城管”理念尚未树立。城市管理涉及面广，涉及部门多，在现行体制下，部门间职责不明、职责交叉，推诿扯皮情况经常发生，既影响工作的有效开展，又影响工作合力的形成。虽然印发实施了《安宁市关于成立城市管理委员会的方案》，但落实力度、成效不明显。“大城管”理念尚未树立，还未形成资源共享、信息互通、职能互补、力量互动、齐抓共管的城市管理综合协调机制。同时，因目前城管执法缺乏健全的法律保障，现有法律法规和执法的实际需要之间矛盾仍然突出，面对城市管理和综合执法过程中不断出现的新情况、新问题，时有存在“无法可依”或“有法难

行”的现象。另一方面是执法手段、形式相对单一，广泛宣传引导和组织发动社会各界、市民群众支持参与城市管理的工作有待加强。

城市管理创新不足，城市管理智能化、科技化建设投入不足。

相对而言，目前安宁市在城市管理方面的智能化、科技化投入不足，智慧化管理手段落后，网格化、常态化监督、考核机制不健全，在公园管理、园林绿化、垃圾分类、国家生态园林城市创建、市政设施管理、综合执法等城市管理工作中仍然存在管理办法措施少、创新不足，智能化、科技化投入不足的情况，制约城市管理发展。在城市管理领域，只有 2007 年建成投入使用的“数字城管”系统平台、2016 年建成投入使用的“路灯照明智能监控系统”，但技术均相对落后，设备老化。城市管理要顺应“智慧城市、智慧城管”的新形势要求，在各个领域不断采用新技术、新工艺、新设备、新材料，推进城市管理工作的科技创新，改善城市管理工作条件，提高事故预防、隐患监控和品质提升的科技保障水平。

园林绿化品质提升需求迫切，安宁特色有待挖掘。随着安宁城市化进程的快速推进，城市规模不断扩大，城市绿化增速明显，绿地资源总量可观，但面对城市从高速发展向高品质发展转型、高层级荣誉创建的要求，仍然存在城市绿化的特点亮点不清晰、公园分布不均衡的问题，提升提优绿化品质成为安宁城市建设的需要和市民的需求的关键，当以更高的标准，更科学的理念，更严格的要求把安宁打造成令人向往的滇中最美绿城。

园林绿化精细化、智慧化管理程度不够。在绿化建设方面，随着旧城改造的深入推进，主城区可用于进行规模以上绿化景观项目建设的地方越来越少，绿化景观精品项目较少；同时，在一些房地产、

厂房建设项目配套绿化建设中，存在建设粗放、不按规定面积要求建设，甚至蚕食绿化的情况。在绿化管养和公园管理工作中，利用既有经验和沿用传统管理模式多，学习借鉴外地先进管理做法不够，在“节约成本、提高效率、管出精品”等方面还需要不断探索和实践。

城市精细化管理存在盲区，城市品质有待提升。随着安宁城市建设的快速推进，城市规模不断扩大，城市病也随之暴露，城郊结合部和背街背巷存在监管盲区，环境脏乱差，与主城区形成鲜明对比，环境卫生、门前五包、停车难、私搭乱建、扬尘治理等城市管理问题依然突出，尤其是生活垃圾处理末端处理厂缺失，制约安宁市生活垃圾无害化处理。距离城市管理精细化常态长效管理的要求还有一定差距。

城市管理基础设施数量质量有待提升。按照国家有关建设标准，特别是对标“全国文明城市”、“国家生态园林城市”、“国家卫生城市”等标准要求，城市园林绿化建设、市政公共设施，垃圾转运站、垃圾分类收集处理设备、公厕等城市管理基础设施难以满足实际需要，数量尚且不足更难提及高质量。加之已建成的相关设施破旧和损坏等因素，城市管理基础设施短板还较为突出，难以适应城市发展和市民群众的需求，还需持续加大经费保障力度，逐年逐步对标建设和提升改造完善。

第二章 安宁市城市管理工作面临的新形势新要求

一、城市新定位对城市管理提出高质量发展新部署

紧紧围绕昆明市打造“历史文化名城”、“中国健康之城”品牌，安宁打造“区域性国际中心城市西线经济走廊、滇中最美绿城、争当中国西部县域高质量发展标兵”城市定位和发展目标，为安宁市在云南省争当全国生态文明建设排头兵的生动实践中贡献“安宁力量”，打造中国最美丽省份中走在全省前列。在城市荣誉方面，安宁已获得全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、云南省美丽县城等多项生态荣誉，同时正在创建“国家生态园林城市”“联合国人居环境奖”。城管工作是实现城市发展目标、高标准保持已有荣誉以及保障新城市荣誉获得的重要抓手，因此，新时期的城市发展要求为高质量和品质化的城市管理工作带来发展机遇。

二、精雕细琢对城市管理精细化提出新使命

习近平总书记多次强调“城市管理应该像绣花一样精细”。在城市管理工作中应对标国际一流，梳理完善相关标准规范，推动建立精细化管理标准规范体系，制定管理清单、责任清单和网格清单，逐步实现城市管理领域标准规范全覆盖，使精细化管理有章可循。在具体管理工作中，应着重加强背街小巷、城中村等地的城市管理、市容环境等薄弱环节，从城市细部加强市容景观设计，做好城市家具、户外广告、牌匾标识设计，统筹设施布局，强化城市园林绿化建设，提高城市绿化生态修复水平，加强城市绿色空间、城市公园、城市绿道体系、群众休闲绿地等区域绿化规划设计、建设和管护水平。

三、科技化水平进步对城市智慧化管理提出新要求

云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术不断涌现，国家、云南省正大力支持数字化城市管理向智慧化升级。进一步完善智慧城管硬件设施，推进城市管理大脑建设，充分利用大数据、云计算、人工智能、卫星遥感、无人机、鹰眼视频监控等新技术，实现城市治理工作对全民性、全时段、全要素、全流程的覆盖。安宁市正在着力创建国家智慧城市，智慧城管是智慧城市的重要组成部分，“十四五时期”，安宁市城市管理必须牢牢把握机遇、顺势而为，加速城管与智慧化的深度融合，创新管理方法和手段，以信息化、技术化作为提高城市管理和综合行政执法水平的突破口，推进城市管理信息资源整合，执法管理流程科学合理，实现管理和执法工作的跨越式发展，增强管理和执法工作的科学性、前瞻性和系统性。

四、多元共治对城市管理社会化提出新理念

党的十九大报告明确提出要“打造共建共治共享的社会治理格局”，十九届四中全会明确提出推进国家治理体系和治理能力现代化。城市是人们生产生活的重要载体，寄托着亿万人民美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想，推行网格化管理和服务，加快推进市域社会治理现代化。进一步加快转变政府职能，创新体制机制，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。畅通公众参与城市管理的渠道，围绕城市管理突出问题和重大事项，开展社会公众共商共议活动，不断凝聚社会共识，广泛宣传引导和组织发动全社会、全体市民和各有关部门支持参与城市管理工作中。

五、法治建设加强对城市管理规范化提出新任务

全面依法治国是“四个全面”战略布局的重要组成部分，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，城市管理工作需要落实依法治国、依法行政、依法执法的要求。完善法规规章，推进重点领域法规规章的立改废释，形成覆盖城市管理各方面的法规规章制度，解决执法依据不足的问题。严格规范执法，充分运用法律法规、制度来管理城市，切实提高专业执法与综合执法水平，加大对违法建设、占道经营、违规广告设施等痼疾顽症的日常执法力度，并在执法过程中规范执法行为。

第三章 指导思想、基本原则、发展目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及中央经济工作会议、中央城市会议精神，进一步贯彻落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神，牢固树立新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持精进提质、走在前列，以经济、城市、民生“三个升级版”为抓手，紧扣安宁市“区域性国际中心城市西线经济走廊、滇中最美绿城、中国西部县域高质量发展标兵”三大奋斗目标，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，推动城市管理

走向城市治理，争创智慧城市综合管理创新示范区，实现城市让生活更美好的新祝愿。

二、基本原则

（一）坚持以人民为中心

将有利于服务改善民生、有利于社会公众共享经济社会发展成果，作为城市管理的着力点，深入研究和把握城市管理事业发展规律，突出城市管理领域的重点民生问题，强化政府管理职能，改进管理方式和服务水平，围绕“亲民、便民、利民”，制定城市管理发展规划、政策措施和工作方案，推进实施城市管理各项工作。

（二）坚持依法治理

完善执法制度，改进执法方式，提高执法素养，把严格规范公正文明执法的要求落实到城市管理执法全过程。建立健全各级管理网络，理顺城管执法体制，推动城管执法重心下移。坚持人民城市人民管的原则，建立城市管理的公众参与机制和社会监督机制，实现城市管理工作的共建共治共享。

（三）坚持源头治理

增强城市规划、建设、管理的科学性、系统性和协调性，综合考虑公共秩序管理和群众生产生活需要，合理安排各类公共设施和空间布局，加强对城市规划、建设实施情况的评估和反馈。变被动管理为主动服务，变末端执法为源头治理，从源头上预防和减少违法违规行为。

（四）坚持权责一致

明确城市管理和执法职责边界，制定权力清单，落实执法责任，权随事走、人随事调、费随事转，实现事权和支出相适应、权力和责任相统一。合理划分城市管理事权，实行属地管理，明确街道在城市管理和执法中的责任，充实一线人员力量，落实执法运行经费，将工作重点放在基层。

（五）坚持协调创新

加强政策措施的配套衔接，强化部门联动配合，有序推进相关工作。以网格化管理、社会化服务为方向，以智慧城市建设为契机，充分发挥现代信息技术的优势，加快形成与经济社会发展相匹配的城市管理能力。

三、发展目标

（一）总目标

以“推动共建共治共享，聚力城市管理精细化、标准化、网格化、智慧化发展，全面提升城市管理能力、服务水平、城市环境面貌、基础设施品质”为目标，通过五年努力，着力强基础、补短板，提品质、树品牌，高质量蝉联全国文明城市荣誉，打造全国知名的“安宁城管经验”和“安宁城管品牌”，努力建设“品质安宁、智慧安宁”，成功与昆明市同步创建全国市域社会治理现代化试点城市，争创智慧城市综合管理创新示范区，助力安宁建设成为滇中最美绿城和国家公园城市。

紧紧围绕国家、省、市及安宁市展望二〇三五年远景目标要求，谋划和推进城管工作现代化，以“城市更美丽，生活更美好”为目标服务以人为核心的新型城镇化，走出一条具有安宁特色的基层治理新路径，为人民美好生活贡献城管力量，让老百姓真正感受到幸福在身边、美丽在眼前。

（二）分目标

构建更加完善的城市综合管理格局。继续深化城市综合管理体制机制，完善城市综合管理指挥、协调、监督、考核体系，以综合考核和社会评价为导向，坚持城管重心下移，不断增强大城管工作合力，力争我市城市综合管理工作主要指标总体水平处于全省前列，奋力实现争创全省城市综合管理创新示范区的总体目标。

创新更加高效的城市综合执法机制。深入推进城市执法体制改革，坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新、重心下移的原则，创新城市综合执法体制机制、创新执法方式，健全精干高效、依法行政、政令畅通的执法管理体系。

打造更高品质的园林绿化体系。以成功创建国家生态园林城市为目标，完成国家生态园林城市三星标准的绿地储备，并完成达到国家生态园林城市一星标准的绿地建设总量¹。挖掘安宁特色，继续推进公园绿地建设和品质提升工作，确保园林绿化“提质增量”，创新管理机制，建立城市公园“市民园长”工作机制，推进智慧化公园管理。到 2025 年，建成区绿地率达到 40.5%，绿化覆盖率达到 43.5%以上，人均公园绿地面积保持在 15 平方米以上，各项指标达到国家生态园

¹ 住房城乡建设部印发《生态园林城市申报与定级评审办法》 《生态园林城市分级考核标准》，标准中明确了国家生态园林城市创建所需达到的一星级、二星级、三星级绿地比重。

林城市标准，成功创建国家生态园林城市，公园绿地服务半径覆盖率达到 90%以上，林荫路推广率达到 85%以上。

建设更加完备的生活垃圾与环卫系统治理体系。加快建设功能完善的生活垃圾分类投放、收集、运输系统，建立以法治为基础、政府主导、全民参与、城乡统筹、因地制宜的生活垃圾分类治理体系。持续推进“厕所革命”，加强环卫作业常态化管理；建立科学完善的道路清洗、清扫保洁、垃圾清运作业体系。确保到 2025 年，城市生活垃圾无害化处率达 100%以上，城市生活垃圾分类收集覆盖率 98%以上，城区和集镇粪便无害化处理率分别达 100%和 80%以上，建成区公厕设置密度达到 8 座/平方公里，城市道路机械化清扫保洁率达到 95%以上。

打造更加靓丽的城市照明和市容风貌。巩固提升“美丽县城”创建成果，扮靓城市重要空间节点，全面实施农村人居环境综合整治工程。继续补齐路灯照明设施短板，保障主次干道装灯率 100%，主城区路灯设施完好率保持在 100%，亮灯率保持在 100%，路灯智能监控覆盖率达到 99%以上。净化空间、减少总量、提升档次，规范户外广告和门面招牌设置管理，违法广告发现处置率达 98%以上、破损广告及时修复率达 95%以上，户外广告规范设置率 90%。

建立更加有效的市政道路管养维护体系。补齐短板，推进市政道路管养精细化，加快道路维护管理现代化设施投入力度，做到养护结合、预防为主，实现全市道路全覆盖维修保养，健全道路桥梁日常监控管养与应急维修相结合的工作机制。市政设施完好率达到 98%以上，每年按老旧人行道总量的 10%更新换代。

创建更加智慧的城市管理服务网络。主动对接“智慧城市”，推进“智慧城管”体系建设，健全运转高效的智慧城管综合管理平台，在“1+1+7+1”框架下，建设具有安宁特色的“四级架构”智慧城管体系。力争把安宁市智慧城管系统打造成县级市国内先进、省内标杆、争当西南地区智慧城管排头兵，全面提升城市管理的精细化和智慧化水平。

（三）工作路径

安宁市城市管理局将按照 14355 的战略思路，高效推进各项工作，即围绕一个目标，发扬四种精神，实施三个引领，以五个突出实现五个转变，奋力争当云南城市管理工作排头兵，谱写安宁城市管理工作新篇章。其中：

“1”就是一个目标，即争当云南城市管理工作的排头兵；

“4”就是发扬四种精神，即团结奋进，真抓实干，创新突破，争创一流的精神；

“3”就是实施三个引领行动，即：实施数字化城市建设提档升级行动；实施垃圾资源循环利用引领生态园林城市创建提质增效行动；实施理顺管理机制体制引领城市管理工作始终走在前列行动。

“55”就是以五个突出实现五个转变，即：突出综合执法，强化日常巡查，实现从被动管理向主动预防转变；突出违法清零，强化源头管理，实现末端管理向源头治理转变；突出科技引领，打造智慧城管，实现汗水式管理向智慧型管理转变；突出建章立制，强化措施管理，实现从粗放型管理向精细化治理转变；五是突出协调共治，强化部门联动，实现单打独斗向联合融合转变。

表“十四五”规划目标指标表

序号	项 目	单位	基期年 (2020)	目标年 (2025)
1	总绿地面积	平方米	13978100	28625400
2	附属绿地面积	平方米	4862000	10156700
3	公园绿化活动场地服务半径覆盖率	%	90.61	92
4	城市绿道服务半径覆盖率	%	70	72
5	公园绿地面积	平方米	3905800	8441600
6	城市防护林面积	平方米	4925300	9886300
7	绿地率	%	37.38	40.5
8	绿化覆盖率	%	42.02	43.5
9	人均公园绿地面积	平方米	14.11	15
10	城市林荫路覆盖率	%	86.86	87
11	古树名木及后备资源保护率	%	100	100
12	园林式居住区（单位）达标率	%	62	65
13	10 万人拥有综合公园个数	个	2.16	2.5
14	城市生物多样性保护达标率	%	100	100
15	城市道路绿化达标率	%	85.73	87
16	环卫作业车辆（机动车）	辆	84	104
17	环卫从业人员数	人	1054	1154
18	建成区公厕覆盖率	座/平方公里	7	8
19	全市垃圾焚烧厂数	座	1	1
20	全市垃圾中转站数	座	11	12
21	全市粪便垃圾处理厂数	座	1	1
22	城区粪便无害化处理率	%	100	100
23	市政设施完好率	%	95	98
24	城市道路机械化清扫保洁率	%	78	95
25	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100
26	农村生活垃圾无害化处理率	%	100	100
27	主干道、背街小巷装灯率	%	100	100
28	主干道、背街小巷亮灯率	%	100	100
29	建成区路灯数量	盏	21043	30000
30	照面用电量	万度	1228	2000
31	城市生活垃圾分类收集覆盖率	%	90	98

32	生活垃圾分类知晓率	%	85	95
33	执法人员数（在编）	人	74	79
34	辅助执法人员数	人	140	200
35	执法车辆数	辆	2	7

第四章 主要任务

以“建设高品质空间，推动高质量发展”两大价值导向为统领，对标安宁市各类荣誉要求以及安宁市委全会提出的三大城市目标定位，审视安宁城市管理工作的的发展成就与问题短板，在目标问题双导向下，明确未来五年的工作重点，对应城管局的职能范围，形成“1+3+3”的主要任务框架。

——“1”即一条主线亮点任务，聚焦生态园林城市和滇中最美绿城创建；

——第一个“3”即三大提质补缺任务，全面提升环卫品质、全面改善城市形象、全面提升市政基础设施保障；

——第二个“3”即三大治理能力提升任务，精细化、网格化、社会化、智慧化、法制化“五化合一”推动管理向治理转变。

一、聚焦园林绿化，全力塑造滇中最美绿城

（一）抓短板创特色，高起点创建国家生态园林城市

坚持“生态与发展并重、城市与自然交融”的原则，加快推进补短板工程项目建设，夯实园林绿化基础设施建设。按照“抓达标、抓短板、抓申报、创特色、惠民生”的原则，对照《国家生态园林城市

标准》和《城市园林绿化评价标准》精准施策，加快推进补短板工程项目建设，夯实园林绿化基础设施建设，推进“一票否决项”达标提质；落实安宁市生态空间保护和建设规划，以城市“双修”、海绵城市、绿荫行动等为重点，有序地做好创建涉及的相关规划编制、创建工作方案、遥感调查等涉及创建方案的材料编撰及上报工作，加快修补城市功能、城市空间和城市风貌。到 2025 年，建成区绿地率达到 40.5%，绿化覆盖率达到 43.5%以上，人均公园绿地面积保持在 15 平方米以上，各项指标达到国家生态园林城市标准，着力打造全国“工业城市中生态最好、生态城市中工业最强”城市，成功创建国家生态园林城市。

（二）提质增量，高标准推进“美丽细胞工程”建设

以“美丽县城”建设、创建“国家生态园林城市”为契机，加快各类绿地建设和提升改造，进一步突出安宁园林绿化生态特色，不断创新突破出亮点。充分发挥公园绿地公共空间载体，凸显安宁城市文化、自然山水等特征，并充分挖掘安宁特有工业文化、螳螂川特色等人文特征，以文化建园、特色植物造园塑造城市个性，提升公园的文化品味。选择适当的树种，以营造不同的公园植物景观特色。分别在东湖公园、百花公园、宁湖公园、圆山绿化广场、螳螂川滨河绿地、金方路绿化广场、人民路绿化广场、中华路、珍泉路、宁湖大厦、昆钢晓塘公园、日月湖公园等公园、绿化广场、城市主干道等城市重要景观节点设计和安装城市园林小品，进一步彰显城市文化景观特色。

依托《安宁市总体城市设计》公园体系研究内容、《安宁市绿地系统专项规划》，逐步实施完善公园体系建设，重点推进“公园+”体系建设，以“公园+产业”布局一区一园，全面激发片区活力；以文化为

底蕴，体现公园城市的公共性，以“公园+文化、公园+服务、公园+教育”的思路，布局形成一园一主题的多样性公园体系；以慢行串联起“公园+”系统，在宜人的城市空间尺度里，漫步于水上、滨河、近山、文化主题慢行道，实现“城在园中、园在城中”的转变。

分年度建设石安公路三炷香至青武山山体至圆山广场公园、观音寺公园、观音山公园、职教基地核心区城市公园、虎丘寺公园、清水河公园、宁湖湿地公园、宝兴公园、大屯公园、太极山公园、宁湖西北侧儿童公园、昆钢遗址公园、昆钢文化展示公园等项目，确保公园绿地服务半径达 90%以上。在城市建成区充分利用城市未开发利用的零星土地、街头绿地，通过提升改造及新建，建设 100 个口袋公园。

以绿道建设、林荫路提质改造和防护绿地为三大抓手，实施城市绿道建设工程，营造“绿化美化、四季有花”的城市园林绿化环境。结合《安宁市绿道建设规划》，以绿道串联城乡绿色资源，与公交、步行及自行车交通系统相衔接，为市民提供亲近自然、游憩健身、绿色出行的场所，根据《绿道规划设计导则》等相关标准规范要求，分年度因地制宜地配套建设生态型、文化型、生活型、交通型等 67 条绿道驿站及服务设施；对建成区主干道、自行车道中未达林荫路标准的 93 条道路因地制宜补植冠大荫浓的乔木，将单体树池改造为连体树池，使城市道路林荫路推广率达 85%以上；对城市道路两侧实施防护绿地建设和城市周边防护绿地建设，有效保护城市生态环境；积极推广实施立体绿化，打造安宁绿化景观新亮点，在具备条件的高架桥、单位墙面、屋顶、廊架、坡面、河道堤岸、栅栏、假山与建筑设施上大量栽植攀援类植物，建成一批立体绿化示范项目。

针对园林绿化品质提升问题，重点对宁湖公园、楠园、百花公园等重要城市公园实施系列绿化景观品质提升工程；对建成区部分主要干道实施道路行道树树池景观品质提升工程；结合海绵城市及美丽县城的建设工作，以主城区具备一定条件的城市道路绿化景观、绿化广场作为试点，实施城区公共绿化景观中水浇灌设施提升改造工程；对主城区各小区实施小区绿化景观提升以奖代补工程；组织对城镇规划区范围古树名木及古树后续资源开展排查、挂牌保护，采取“以奖代补”的方式，对各街道办开展古树名木保护巡查及管护工作给予适当的资金补助，委托专业机构对生长态势较差的古树名木逐年进行复壮救治。

（三）建立“市民园长”工作机制，推动公园绿地共享共治

学习厦门市先进经验，公开向社会征集热心人士，成立市民志愿服务队参与公园的管理，在报名的人中通过比选设定 9 名“市民”园长，领导整个志愿队参与公园管理。利用“市民园长”、市民志愿服务队架起市民与管理者间的桥梁，形成“管理部门主导、执法部门联动、社会公众参与、相关部门协同”的管理新机制，通过共治共管切实提升公园管理的水平和成效。以人民需求为出发点，提升公园景观品质，增加休闲、零售、文化等活动设施，增添公园活力。

（四）推进公园管理精细化、智慧化转变

进一步完善绿化管护考核，落实“日巡查、周整改、月考核”工作机制，做到巡查考核的全覆盖。在提升专业化水平上下功夫。创新实施园林绿化“五个一”精细化管理模式，着力打造珍泉路、大屯路、中华路三条精细化管护示范街。建立城市园林绿化专项数字化信息管

理系统及考核系统，保障公众参与和社会监督，创新绿化管护、考核模式，以 OA 系统为主要运行平台和管理数据库，依托 3S 基础地理信息平台，对我市建成区绿化及相关设施等开展遥感调查。提升电视监控系统管理效能，实现智能视频分析、可疑事件预警、客流分布统计、智能交通等管理工作。并结合其他安全系统实现防盗警报、紧急求救、遥控设防、险情预警（煤气泄漏、火灾报警）等内部管理和外部服务并重的全新管理模式。

二、推进垃圾分类，提高城市卫生环境品质

（一）全面启动生活垃圾分类工作，优化生活垃圾收运系统

推进城市生活垃圾分类试点工作。加快编制《安宁市城市生活垃圾分类管理实施规划（2019—2035）》，进一步规范垃圾分类、收集、转运、处置工作，出台《安宁市生活垃圾分类管理办法》，建立分类奖惩机制。加大资金投入，购置完善各项软硬件设施建设，进一步配齐各类垃圾分类设施，确保不出现垃圾混装、混运的情况。巩固不断完善垃圾分类工作机制，十四五期间，每年建设示范小区 10 个，确保城市生活垃圾无害化处率达 100%以上，城市生活垃圾分类收集覆盖率 98%以上，可回收物和厨余垃圾的回收利用率合计达到 35%以上，示范街道覆盖率 100%、示范社区覆盖率 50%、示范小区覆盖率 30% 的指标全面完成。

优化生活垃圾收运系统。启动实施城乡生活垃圾收转运设施建设工程，调整全市生活垃圾收运系统设施布局，形成以大、中型转运站集中转运为主的多级转运模式，提高生活垃圾转运效能，配建中小型生活垃圾转运站和收集站（点），新建主城、八街、禄脬垃圾中转

站项目（5座）。按照垃圾分类要求，分类新建厨余垃圾处理厂、可回收垃圾分选中心、绿化垃圾处理厂、大件垃圾处理厂、建筑垃圾资源化利用处理厂等垃圾处理设施。主城区按照服务半径不超过3公里的布局原则，重点新建和升级改造中小型垃圾转运站，增配垃圾收运车辆，建成居民区按标准补充设置垃圾收集站（点），新建小区同步规划建设垃圾收集站（点），更新废物箱和分类收集箱等。

广泛宣传发动，营造良好氛围。加大宣传力度，持续推进垃圾分类宣讲活动，印制《安宁市城乡生活垃圾分类指导手册》，发放至辖区居民住户，开展相关的垃圾分类收集有奖活动等，实现示范小区的入户宣传率达到100%以上，服务收集率达到70%。同时在垃圾清运车上喷涂垃圾分类宣传标语，让它们成为垃圾分类流动的宣传站。通过电视、报纸、宣传栏等加强对垃圾分类工作的宣传，在垃圾分类收集房旁垃圾分类导图，宣传画和宣传标语，倡导市民分类投放。发动市级各职能部门，做好农村、社区、企业等社会团体垃圾分类“六进”宣传工作，进一步提升市民垃圾分类意识，多措并举扩大宣传，让垃圾分类收集理念深入人心，逐步培养家庭、单位、个人垃圾分类的良好习惯，有效解决垃圾分类源头瓶颈问题。

全面落实“户分类、组保洁、村收集、街道转运、市处置”的五级生活垃圾处置模式。加快推进新建垃圾转运站立项实施，设立转运站提升项目目标，逐年逐步完善对标建设和提升改造，提升居民生活环境品质。全面落实“户分类、组保洁、村收集、街道转运、市处置”的**五级生活垃圾处置模式**。确保各街道社区村委会生活垃圾收运设施覆盖率达到100%，生活垃圾实现“日产日清”。

建成全覆盖的餐厨垃圾收运系统。推进厨余垃圾应急处置工程配套设施建设，制定厨余垃圾收运标准，加强对厨余垃圾处置企业的监管与指导，进一步规范收运路线和收运方式，并做好厨余垃圾收运处置台账资料的收集、统计、上报等工作。餐厨垃圾资源化处理率达到 90%以上，打造覆盖面广泛、系统完善、功能齐全、管理先进的餐厨废弃物无害化处理和资源化利用先进典范。

（二）全面提升环卫作业能力

巩固提升道路保洁质量。按照《国家卫生城市标准》对建成区城市道路进行保洁作业，实行主要街道保洁时间不低于 18 小时，一般街道保洁时间不低于 15 小时的清扫保洁制，清扫保洁时间从凌晨 5:30 至晚上 23:30，每天组织 2 次大扫除，全天巡查保洁，确保路面卫生干净整洁。在机械洗扫方面试点推行“以克论净、深度保洁”新模式，持续加大道路机械化洗扫作业力度和频次，采用洗扫车、雾炮车、洒水车等多车种配合，对城区具备条件的主要街道全面实施机械化清扫。至 2025 年，道路机扫率达 90%。坚持每月对人行道进行高压冲洗 1 次，每周对道路隔离栏机械清洗 1 次；抓紧抓实扬尘治理工作，通过前置服务，强化弃土场规范运营管理，持续推广使用新型智能渣土车，加大联合执法力度和洒水降尘频次，坚决遏制住道路扬尘污染问题。持续开展“烟头革命”活动，使“烟头不落地”在安宁蔚然成风。

新建环卫车辆停保场。依据国家规范和设置标准，因地制宜建设可供大型车辆停保的环卫车辆停保场，新建 1 座满足 30 辆以上车辆停保的环卫车辆停保场。停保场总用地规模不低于 200 亩，可与垃圾转运站合并建设。

积极推进智慧环卫建设。积极推进智慧城管和环卫一体化有关工作。主动对接安宁市“智慧城市”建设，积极推进“智慧城管”有关工作；逐步完成“智慧环卫”平台建设。积极借鉴先进经验做法，深入调研，积极探索“环卫一体化”管理新模式。

（三）夯实“厕所革命”成果，推进公厕智能化升级

压实“公厕所长制”、“小纸巾·大诚信”公厕无人售纸自觉投币行动，推进公厕管理“六无六有”行动，打造温馨公厕。加强推进公厕建设与更新改造实施，按照数量足够、分布合理的要求，结合城区新建道路和人流情况，主城区公厕设置密度达到8座/平方公里，完成城市公厕选址工作；高标准开展公厕设计工作，确保公厕设计和城市景观相协调，新颖美观；倒排工期，确保新建公厕和提升改造城市公厕加快完成实施，高标准完成新建10座、提升改造30座的目标任务。完成城市管理局直管公厕智慧化改造全覆盖，实现公厕有Wifi，提升公厕智慧化信息化管理水平。促进公共厕所管理和服务提档升级，每座公厕配备1名保洁员，按照《安宁市公厕管护保洁服务标准》全天候进行保洁管理，建立公厕设施维修机制，及时维修公厕设施。继续完善粪便收运作业方式和处理设施，加强公厕粪渣的无害化处理，新建1个粪便无害化处理厂。服务清掏各单位、小区、公厕化粪池，及时清掏粪便集中收运至安宁市粪便无害化处理厂进行无害化处理，粪便无害化处理率达100%。

（四）加强渣土运输、消纳场规范化管理

进一步提升渣土运输、建筑垃圾（工程弃土）消纳场管理工作。建立建筑工地渣土运输网格化管理模式，对出土点、接纳点、运输路

线三个重点部位实行“两点一线”的监管模式。确保出土点、接纳点出入口及运输路线路面干净无污染。合理引入规范的智能渣土车企业，持续在安宁建成区推行使用密闭运输渣土车，以智慧城市建设为契机，引入科技手段加强渣土运输管理工作。进一步加快推进工程弃土消纳场审批建设。在目前现有的弃土场基础上，科学规划新建 5 个正规工程弃土场，有效解决在建工地工程弃土就近消纳难的问题，营造良好营商环境。每月定期组织各职能部门对弃土场管理运营情况开展一次联合检查。加大对非法运输、倾倒建筑垃圾（工程弃土）行为的打击力度，同时加强建筑垃圾（工程弃土）消纳场的有效监督。严格按照昆明市关于非正规垃圾堆放点排查整治及销号的有关要求，按时按要求完成销号工作。

三、整治市容环境，全面改善提升城市形象

（一）提高道路照明建设管理水平

按照新建一批、改造一批、提升一批的发展思路，继续补齐路灯照明设施短板。以“高效、节能、环保、健康、亲民”为理念，以东湖公园、宁湖公园、百花湖公园、螳螂川沿线、温泉历史文化核心区、城市主干道等为重点，对温泉核心区、昆钢片区、圆山路（石安路至昆钢大门）等老旧路灯进行改造，对景观大道（沿川北路）等灯具老化、光衰严重的路灯进行提升，同时逐步对现存高耗能灯具进行改造。进一步提升路灯智慧化水平和城市亮化景观效果，保证主次干道装灯率 100%，路灯智能监控覆盖率达到 99%以上，城市夜景流光溢彩、亮丽迷人。

加强路灯维护管理。结合智慧城管建设，建立更加智慧的路灯管

理平台和灯光设施数据库，为巡修管理提供高质量硬件保障和后台服务，通过使用智能监控系统和加强巡查巡修相结合的方式，强化景观灯光设施的维护管理，确保损坏景观灯光亮化设施第一时间得到维修，保证主城区主干道、背街小巷路灯设施完好率 100%和亮灯率 100%，并推进路灯维护管理全面实行市场化管护。

（二）规范户外广告、门面招牌管理，亮出“最美天际线”

规范户外广告管理。按照“统筹规划，减量提升，依法整治，规范管理，美观安全”原则，以集中拆除违法设置的户外楼顶广告为突破口，大力实施广告招牌、指示牌、标识牌“三牌”整治。推进“家政+”户外广告治理，适时对门店包裹广告、台阶广告、各类“牛皮癣”开展集中清理清洗。严把新增户外广告审批关，督促权属单位主动做好户外安全管理，定期安全检测。坚决查处违法设置户外广告行为，依法查处违法、超许可范围、超审批年限设置的户外广告，实现违法广告发现处置率达 98%以上、破损广告及时修复率达 95%以上。建成户外广告管理信息系统，编制户外广告规划，规范户外广告设施设置管理，促进户外广告商业价值和城市艺术品质的同步提升，户外广告基本实现规范设置

规范门面招牌设置管理。以“美丽县城”和“中国西部县域高质量发展标兵”契机，结合安宁市老旧小区改造、主题街区创建，对门面招牌进行提档升级。以历史文化街区、城市重要景观节点、重要街道和窗口地带为重点，按照“整齐美观”的原则进行改造。对背街小巷和城乡结合部等市容环境基础薄弱的部位，做好提前介入、提前引导、

提前规划、整体整治，实现全市主次干道、背街小巷门面招牌设置达到规范化标准。

（三）巩固提升“美丽县城”创建成果，全面实施人居环境综合整治

持续推进“美丽县城”创建。投资 2 亿元，巩固提升美丽县城创建成果，按照“高大厚”“一路一品”“一街一景”的原则，围绕“干净、宜居、特色”的创建理念，实施“净化、美化、亮化、绿化”工程，对中华路、大屯路道路绿化景观进行提升改造，围绕突显乔、灌、花、草立体空间布局，常绿与落叶、观花与观叶、园林设施小品的合理布设等，高质量地推进特色街区建设，打造城市中轴线。

扮靓城市重要空间节点。扮靓城市空间，完成城市重要节点品质提升，摆放鲜花 80 万盆。制定鲜花摆放的审核及检查考核标准及摆放工作方案，全面统筹好城区各主要道路景观节点、立体花架、城市门户出入口、主要道路 U 型端头等区域的鲜花摆放工作，其中：地面摆放的每月更换一次、地栽的一个季度更换一次，确保摆放的鲜花符合摆放标准，造型新颖别致，达到增色添彩的效果，确保每年摆放鲜花数量达 90 万盆以上。

做好源头管控，提升违法违规建筑治理能力。采用无人机巡查，快速锁定临时违法建筑存量，实行“无人机+网格员”双控立体巡查模式及前置服务源头管控方式，严控新增违法建设行为，确保违建零新增，完成昆明市下达的违法违规建筑治理工作任务，“十四五”期间，每年打造无违建小区 5 个、无违建村庄 3 个。

全面实施农村人居环境综合整治工程。严格按照云南省城乡人居环境综合整治五年行动计划下达的年度目标任务，积极指导、协调

各街道办做好年度“四治三改一拆一增”和“七改三清”工作任务；加强与昆明市对口部门及安宁人居办（市住建局、市农业农村局）沟通对接，及时掌握有关情况，协调处理好各相关事宜。启动安宁市农村人居环境综合整治工程，制定安宁农村人居环境综合整治“十四五”行动计划，实施转运站提升改造工程，实现垃圾收集亭和垃圾收集桶在自然村层面全覆盖。

四、加强日常管理，提升基础设施保障能力

（一）加快老旧人行道更新速度，加大破损道路中修改造

每年按老旧人行道总量的 10%更新换代。对破损较为严重的中华路中段、金晖路宁湖大厦旁段人行道小板和盲道进行改造。一般道路以本色步砖为主，重要道路、商圈、门户地带根据周边环境使用不同材质的材料。按照“海绵城市”要求，以宁湖片区、东湖片区、沿螳螂川区域为试点，实施透水人行道改造工程。

（二）加强人行道及其附属设施投入及管养能力

针对城市路网规模增大、结构等级变化较大、快速路里程快速增长的新形势，加强应急维修改造技术与资金储备，责任到人、定期检测、科学监控，及时处置人行道及其附属设施病害，延长人行道使用寿命。对全市路名牌、爱心长椅、阻车柱（球）、绊脚桩等市政设施实行常态化维修、维护、清理。研制全市临时占道围挡设置标准，对围挡规格、材质、造型外观进行统一规范，明确围挡维护和管理职责，提升路政管理能力。

五、提高治理能力，推动管理向治理的转变

（一）推进“大城管”格局建设，建立“大城管”综合管理机制

创新城市管理体制，整合城市综合管理职能。整合园林绿化、环卫、市容、基础设施管养等核心职能，组建城市管理服务中心，形成专业化服务管理平台。做好责任区及所辖单位的净化、美化、亮化和绿化等工作；认真落实网格化管理工作，按照网格化监督管理要求，及时做好各类城市管理问题的处置、办结、回复等工作；对媒体曝光、群众投诉、领导交办的有关城市管理方面的问题，按要求进行办理、回复。

以综合执法为突破口，实行“大城管”管理体制。以综合执法为突破口，改革城管执法体制，制定权力清单，明确执法边界，夯实街道综合执法管理，健全规范的城管执法体系，创新执法管理方式，加强执法队伍建设，强化执法保障，加强组织保障，加强装备保障，加强经费保障，加强司法保障，加强舆论环境保障。改革城市管理体制，目前，深圳、宁波等市城市管理局，统管城市市政、园林绿化、市容环卫等综合管理和执法工作。这种“大城管”的综合管理体制，从根本上解决了机构重叠、职能交叉、扯皮推诿、效率低下的弊端。安宁结合自身实际，着手把整个城市管理体制的综合改革提上议事日程，优化整合职能，最终走向“大城管”管理模式。

（二）提升城市管理精细化、网格化水平

下足城市管理绣花功夫。坚持在服务中实施管理，在管理中提升服务，深入推进城市管理规范化、精细化、标准化、网格化、智慧

化、常态化发展。全面扎实推进城市生活垃圾分类工作，基本实现生活垃圾分类投放、分类收运、分类处理；多管齐下重拳整治道路扬尘污染，全面提升城市空气环境质量；持续打好违法违规建筑整治攻坚战，整治拆除临违建筑，开展“无违建小区”“无违建村（社区）”创建工作。以云计算、大数据、物联网、“互联网+”等先进技术为手段，以我市城市发展现状为基础，加快建设智慧城市建设，推动构建“城市大脑”，力争建成智慧城市运营中心。以“归零”心态，全力推进安宁全国文明城市创建再出发、再提质、再升级，牢固树立“创建为民、创建利民、创建惠民”宗旨，坚持“思想引领、育人为先、内外兼修、德法并重”路子，不断提升城市形象、优化发展环境、彰显城市品牌。

推进城市网格化长效化治理。建立“城管委”城市管理监督平台，实现城市管理部件、事件问题第一时间发现和解决；对全市违法违规建筑发出违法违规建筑整治高压态势强烈信号，采取无人机航拍手段锁定全市违法建筑存量，拆除“两违建筑”；重拳整治“大棚房”问题，进一步规范弃土消纳场审批及运营管理工作，严厉打击外来垃圾非法倾倒和渣土泼洒行为。按照分级管理、分类处置、闭合运转的原则，健全城管网格化服务管理组织架构，完善市、街道、社区（村）、物业/小区（村组）的四级网格化管理工作体系，提升城市管理问题快速发现、快速处置能力，实现城市管理网格化、精细化、长效化。

（三）推进城市常态化长效化管理

着力推进城市管理和园林绿化各项工作常态化长效化管理。在现有基础上，根据工作内容、性质的不同特点，进行再研究、再优化、再完善，对不科学、不适宜的做法进行全面改进提升，从人员配置、工作模式、制度机制、考核奖惩、投入保障等方面，分别研究制定完

善市容市貌管理、渣土运输、环境卫生、园林绿化管养、公园管理、户外广告及小广告管理和清理整治、市政设施维护、路灯照明设施维护等工作精细化常态化长效化管理制度机制，并严格组织实施，确保城市管理及园林绿化各项工作按照全国文明（典范）城市的要求，标准不降、力度不减、持续保持。

全面推进城市管理品质提升，督导美丽县城建设常态化。工作督查督导常态化。坚持由党政主要领导抓建设、负总责，分管领导具体抓，抓落实，以项目推进作为工作督查重点，继续以“竣工投用时间”为靶向，定期对重点项目和重大任务推进落实情况进行常态化督查，扎实推进绿化行动、净化行动、亮化工程、美化行动等城市管理品质提质工程，罗列各类项目清单，纳入美丽县城建设项目，制定项目时间表和作战图，对标国家生态园林城市指标，促进城市文明常态长效提升。

（四）扩大公众参与城市管理渠道，探索“多元共治”新模式

不断扩大公众参与城市管理渠道。在城市管理过程中引入微信、微博平台等现代化媒介，让市民更加便捷地参与到城市管理工作中来。市民可以在发现问题的第一时间通过多种媒介及智慧城管系统向城市管理部门举报，以“市民积分”等形式作为奖励，积分与市民信用、办事绿色通道等联动。定期邀请市民参与体验城市管理活动，邀请省市人大代表、政协委员、市民代表参观智慧城市管理大厅，并使其亲自参与体验“城管队员”、“环卫工人”等活动，通过公众人物的正面宣传引导让更多人理解接受并自觉参与到城市管理工作中来。

加快城市管理志愿者队伍建设。把群众组织起来，强化志愿活动组织策划让群众行动起来，挖掘志愿活动教育作用让群众团结起来。成立市管志愿者协会、街道建联络站、社区设服务队，制定相应的招募制度、管理体系、激励机制等制度，完善城市管理志愿参与服务队建设。

六、提高城管能力，构建智慧城管的新模式

突出科技引领，逐步向智慧城市管理转变。按照“摸清家底、整合资源、规范便捷、提质增效、解决民需”的思路，在各个领域不断整合资源，用现代技术服务于城市管理，推进城市管理工作的科技创新，实现智慧、联动、共享的“一网统领”工作模式。

（一）主动对接“智慧城市”，推进“智慧城管”体系建设

借助运用 5G 技术、遥感技术、AI（人工智能）、GIS（地理信息系统）、大数据等前沿技术，进一步整合城市管理资源，在安宁市数字城管系统基础上升级到智慧城管，在一个数据中枢、一个指挥中心、七大智慧应用（智能监控督查平台、智慧执法平台、智慧环卫平台、智慧渣土平台、智慧园林平台、智慧公园平台、智慧路灯平台）、一个服务闭环构成的“1+1+7+1”框架下，建设具有安宁特色的“四级架构”智慧城管体系，七大应用系统同步建设并运行，实现城市管理系统执法、服务和管理信息化水平跨越式提高。主动对接安宁市“智慧城市”建设，在规划设计、建设智慧城管时，充分考虑“智慧城市”标准和要求，将其纳入到“智慧城市”的整体设计和大框架中。

推广“5G+城管执法”在工地 24 小时视频监控、“无人机”执法、远程视频笔录和远程办案指导等“非现场执法”的场景应用中。推进

“互联网+景观亮化”，完善远程遥控和时控器相结合的控制平台，使全市亮化设施达到同步亮灯、美化夜晚空间的效果。同时，建设城市管理公共服务设施电子档案，建立城市家具、广告招牌、环卫设施等设施设备数据库，利用物联网等信息化技术，把公共服务设施管理纳入信息监控平台，提升城市管理智慧化水平。力争把安宁市智慧城管系统，打造成县级市国内先进、省内标杆、争当西南地区智慧城管排头兵、并保持 5-10 年处于先进水平的系统性平台，全面提升城市管理的精细化和智慧化水平。



安宁市智慧城管“四层架构”体系示意图

（二）探索推进“掌上城管”新应用

配套建设移动端系统，探索推进“掌上城管”新应用，构建移动巡查、移动执法、移动举报或微信公众号等移动端系统。通过移动巡查，实现监督员在自己的管理范围内巡查过程中向中心上报城市管理问题信息，接受中心的任务指令并反馈；通过移动执法手机端，实现职能部门快捷方便的处理监督上报的问题，通过监督指挥中心统一指挥，对城管队员现场执法能起到有效监督，预防不执法、乱执法等行

为的发生，提升执法队伍形象；通过面向市民的移动举报或微信公众号，提供在线投诉举报功能，实行举报核实奖励机制，拓宽公众参与城市管理的途径和方式，提高市民参与积极性，实现“智”管城市、“慧”及民生。

（三）建立便民高效的市民服务体系

坚持以人民为中心，围绕城管工作热点、难点开展“微话题”、“微直播”、“城管有话说”、“城管半月谈”等互动活动，增强群众参与城市管理的热情。充分发挥社区群众自治组织作用，动员组织群众依法有序参与社会治理和公共服务，实现自我管理、自我服务、自我发展。依托社区居委会、业委会，广泛征集社情民意，召开听证会，妥善解决早（夜）市占道、油烟污染、噪音扰民等居民群众反映强烈的突出问题。畅通与市民沟通渠道，确保第一时间处置市民诉求，实现城市管理市民投诉处置满意率 80%以上。

七、完善标准规范，提高综合行政执法水平

贯彻落实中央城市工作会议精神以及《中共中央国务院关于深入推进城市执法体制改革 改进城市管理工作的指导意见》按照大综合、扁平化、下基层的改革路径，将城市管理的诸多事项集中进行综合执法。

（一）创新执法管理方式，升级执法效能

下移执法重心，持续推进有效执法机制办法。加快建立健全资源整合、职责清晰、权责一致、权威高效的安宁市——街道两级城市管理执法体制，推动街道城市管理综合执法实行“市属、街管、街用”。

理顺街道城管执法机制，下移行政执法重心，扩大执法覆盖范围，提高执法效能。继续实施推行“划片包干网格化管理”模式、“721”工作法、“5 分钟处置圈”应急处置、“引摊入市”、“首违不罚”、“街长”负责等一系列管用适用的执法机制办法,有效治理市容顽疾。

推进“门前三包”向“门前五包”提升。巩固城管执法“五分钟处置圈”，进一步提升城市管理工作效率。建立健全“门前五包”的责任体系和考核督导体系。以网格化管理机制为基础，继续推行帮助管理对象纠正不文明行为登记制，各片区网格员督促沿街商户落实“门前五包”责任，强化门店单位的主体责任和街道城管部门的考核督导责任。对主城区 2 万户沿街商户制作安装责任牌，与商户签订门前五包承诺责任书。坚持“721”工作法，从严查处违反“门前五包”规定的行为，针对多次劝导，仍整改不到位的情况，做好前期执法劝导工作证据资料收集并依法依规从重处罚。加强宣传引导，引导市民从落实“门前三包”到“门前五包”的转化责任意识，“门前五包”责任书签约率 100%。

提高应急处置能力，提升 110 联动功能。建立分级、分类城市管理应急响应机制，提高路桥隧、融雪防冻、燃气安全等城市管理突发事件快速响应和快速处置能力。完成联动单位的联网建设，加强与 110 报警电话等的对接，强化井盖、架空管线等日常监管，建立更加有效的联动机制，提升联动服务效能。通过畅通城管服务热线和运用网格化管理等手段，确保第一时间处置市民诉求，实现城市管理市民投诉处置满意率 80%以上。

（二）健全城管执法体系，明确执法边界

按照转变政府职能、规范行政权力运行的要求，全面清理调整现有城市管理和综合执法职责，优化权力运行流程。依法建立城市管理

与综合执法的权力和责任清单，向社会公开职能职责、执法依据、处罚标准、运行流程、监督途径和问责机制。制定责任清单与权力清单工作要统筹推进，并实行动态管理和调整。

完善城市管理执法方面的地方性法规、规章，明晰城市管理执法范围、程序等内容，规范城市管理执法的权力和责任。全面清理现行法规中与推进城市管理执法体制改革不相适应的内容，定期开展规章和规范性文件清理工作，并向社会公布清理结果，加强法规之间的衔接，保障有法可依、执法必严、违法必究。

在规范执法制度的同时，完善执法程序，规范办案流程，明确办案时限，提高办案效率；结合实际情况创新改进执法方式，坚持城管执法为民理念，坚持文明执法，依法规范行使行政检查权和行政强制权，严禁随意采取强制执行措施；完善监督机制，加强执法监督，畅通监督渠道，主动接受法律监督、行政监督、社会监督，全面落实行政执法责任制，健全责任追究机制、纠错问责机制。

（三）加强城管队伍建设

加强专业化队伍建设，加强在岗人员教育培训，建立城市管理队伍培训体系和专业等级制度，积极开展全员培训、领导干部任职培训和专业技能培训。加大人才引进力度，通过公开招录、选调（聘）等方式，充实一批具有国际视野的城市管理专业人才。健全人才培养机制，鼓励职教园区高等学校设置城市管理专业或开设城市管理课程，培养懂城市、会管理的专业人才。到 2025 年，专业执法人员数量（在编）达到 79 人以上，辅助执法人员数量达到 200 人以上

提升专业化服务水平，坚持以专业化为基础，界定服务范围，优

化服务流程，广泛采用新技术、新装备、新模式，全面提升专业化服务管理水平。

强化专业化指导，发挥省会高等学校、科研院所人才优势，优化调整昆明城市管理专家队伍，建设城市管理专家智库。注重提高市政设施维护、景观绿化管养等工作的质量，培养一批城市管理工作的能工巧匠。发挥新技术领域专家和团队作用，积极推动创新手段应用。

加强执法队伍廉政建设。加强纪律约束与监督，防止权力滥用影响队伍形象,开展案例剖析警示教育，严肃惩治违法违纪行为。转变工作作风和思想意识，认真履职，严格执法，加强执法队伍廉政建设，从源头上防止腐败现象发生，打造一支作风正派、纪律严明、行为规范、能适应复杂情况的城管执法队伍。

加强城管党员干部教育管理，深化干部选拔任用工作机制，狠抓干部队伍建设。大力实施“红色引擎”工程，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织和统战工作优势，激励城管党员干部职工开拓进取、攻坚克难，全面提升基层党组织整体功能和党员队伍整体水平，为深化城管体制改革，实现城市综合管理创新发展提供坚强的组织保证。

（四）加强舆论环境保障

强化城市管理执法先进典型的正面宣传，通过宣传提高市民对城市管理的理解和支持。积极邀请中央、省、市媒体对环境卫生清扫保洁、城市照明、户外广告、城市道路、占道经营、拆临拆违、渣土运输等城市管理工作进行宣传报道，营造理性、积极的舆论氛围，及时回应社会关切，凝聚改革共识。推进城市管理执法信息公开，保障市民的知情权、参与权、表达权、监督权。加强城市管理执法舆情监测、

研判、预警和应急处置，提高舆情应对能力。

第五章 规划实施保障

一、领导组织保障

结合市政府的机构改革以及城市管理的实际需要，按照“大城管”的综合管理体制，建立完善不同层级的组织领导架构。市级城市管理部门，统一规划、统一部署、协调解决城市管理中的重大问题，研究制定城市管理评价体系，建立城市管理考核制度并组织实施。完善严密的层级领导责任制。部署工作目标和建设任务，实行年度考核制度，从根本上解决机构重叠、职能交叉、扯皮推诿、效率低下的弊端。

二、项目支撑保障

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重点项目对城市管理的关键支撑作用，在环境卫生、园林绿化、市政、景观环境、智慧城管等领域，组织实施一批关系城市管理长远发展的重点项目。加强科学调度，按照“策划一批、准备一批、建设一批、竣工一批”的要求，梯度推进重点项目实施。

三、资金投入保障

建立完善城市管理经费保障机制。加大财政资金对城市管理的投入，重点保障智慧城管平台建设、国家生态园林城市申报、垃圾分类等重点任务的经费。将城管执法队伍建设、智慧城管建设等专项经费列入市财政预算。随着设施规模的大幅增长、养护标准的提高，原有的城市维护费核拨标准与基数已无法保障城市管理工作的正常开展。

因此，应会同财政等有关部门，尽快开展城市维护年度经费的重新核定，制定核拨标准，建立相应的增长机制，确保逐步加大财政资金对城市管理的保障力度，全面落实并加强行政执法部门的经费保障。

积极拓宽城市管理筹融资渠道。发挥政府资金的引导作用，吸引并鼓励社会资本、民间资本和外资参与城市管理，加大对民间资本和社会资本参与城市管理的政策扶持力度。

设立城市管理应急专项资金。按照先预支后结算、及时处理在先责任界定在后的原则，落实应急事件的资金保障。根据建设、维护、作业、管理的新增需求，建立同步增长机制，保持持续增长、足额到位。

四、规划用地保障

将城市管理基础设施建设纳入国土空间总体规划，编制环境卫生、基础设施建设规划等专项规划，严格按照空间规划布局，优先落实城管及环卫设施建设用地，强化城市管理发展规划的刚性约束。在城市控制性详细规划、修建性详细规划中，明确划定城管及环卫基础设施建设用地控制范围，任何单位和个人不得随意侵占。

五、人才队伍保障

城市管理是一门综合性的工作，需要各方面的人才，发现、培养和使用好人才，是城市管理工作保持发展后劲的基础。因此，需要建设好干部队伍、人才队伍、职工队伍。

干部队伍：加强城市管理干部队伍建设，建设思想过硬、作风扎实、素质优良、干事创业的城管队伍。着眼我市城市管理事业的需要，

培养结构合理、年龄梯度有序，既有理论素养，又有实践经验的城市管理队伍；鼓励在职人员参加与本职工作相关的继续教育，提升城市管理人员的文化素养。对党政人才，着重加强执政和领导能力的培训。

人才队伍：加大系统内人才培养力度，重点引进面向八个行业领域的高层次专业人才。建立人才公开招考、人才培训、竞争上岗等激励制度。对专业技术人才，重点提高城市管理技术的发展推广应用能力的培训，形成各具特色的人才群体。

职工队伍：加强职工队伍建设，进一步优化管理人员和专业技术人员结构比例。鼓励职工加强学习，更新知识结构，不断提高自身综合素质，建立多层次、广覆盖、多样化的培训机制与网络，努力实现队伍结构与素质和未来5年内城市管理形势与任务相适应，人员知识能力和岗位职责相匹配，以保障新形势下城市管理工作的开展。

六、监督评估保障

加强规划宣传，着力推进城市管理发展规划实施的信息公开，扩大公众参与，提高规划实施的透明度。依据相关法律，开展城市管理发展规划实施情况中期评估；创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的广泛性、科学性、准确性。

附表 规划重点项目

附表一：园林绿化与公园建设重点项目列表

序号	项目名称	建设内容	规模 (亩)	总投资 (亿元)	建设地点	责任单位	计划开竣工时间
1	口袋公园建设工程项目	结合美丽县城及国家生态园林城市创建,在城市建成区充分利用城市未开发利用的零星土地、街头绿地,通过提升改造及新建,建设 100 个口袋公园。	485	1.6	安宁主城区	牵头单位: 城管局 配合单位: 自然资源局、住建局	2021-2025
2	公园建设项目	按照《安宁市城市绿地系统规划》,结合国家生态园林城市创建,分年度建设石安公路三炷香至青武山山体至圆山广场公园;观音寺公园;观音山公园;职教基地核心区城市公园;虎丘寺公园;清水河公园、宁湖湿地公园、宝兴公园、大屯公园、太极山公园、宁湖西北侧儿童公园、昆钢遗址公园、昆钢文化展示公园等项目,确保公园绿地服务半径达 90%以上。	1188	9.34	安宁主城区	牵头单位: 城管局 配合单位: 自然资源局、住建局	2021-2025

3	城市绿道建设	绿道建设	结合《安宁市绿道建设规划》，以绿道串联城乡绿色资源，与公交、步行及自行车交通系统相衔接，为市民提供亲近自然、游憩健身、绿色出行的场所和途径。根据《绿道规划设计导则》等相关标准规范要求，完善绿道建设；	115	3.76	安宁主城区	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、交通运输局	2021-2025
		林荫路提质改造工程	对建成区主干道、自行车道中未达林荫路标准的 93 条道路因地制宜补植冠大荫浓的乔木，将单体树池改造为连体树池，使城市道路林荫路推广率达 85%以上；			安宁主城区	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、交通运输局	2021-2025
		防护绿地建设	对城市道路两侧实施防护绿地建设和城市周边防护绿地建设，有效保护城市生态环境。			安宁主城区	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、交通运输局	2021-2025
4	绿化景观建设及提升改造工程	立体绿化建设工程	积极推广实施立体绿化，打造安宁绿化景观新亮点，在具备条件的高架桥、单位墙面、屋顶、廊架、坡面、河道堤岸、栅栏、假山与建筑设施上大量栽植攀援类植物，建成一批立体绿化示范项目。	-	1.44	安宁主城区	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、交通运输局	2021-2025

		宁湖公园东岸改造提升	改造的内容为铺设相关的绿化浇灌管网、合理地规划设计配套建设相关的休闲亭廊，对部分区域的绿化景观进行提升改造	7.64 公顷		宁湖公园	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局	2022
		公园植物补栽补种绿化景观品质提升工程	对各公园绿化景观进行生态修补，对灌木、地被、草地花境时令花卉进行更换。			宁湖公园	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局	2021
		宁湖公园瀑布群提质改造工程	在宁湖水体建设 4000 平方米生态浮岛，上面种植水生植物，起到净化水质、美化景观的作用。			宁湖公园	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局	2023
		宁湖公园生态浮岛建设工程	在宁湖水体建设 4000 平方米生态浮岛，上面种植水生植物，起到净化水质、美化景观的作用。			宁湖公园	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、生态环境局	2023
		宁湖公园背景音乐、慢跑步道等打造工程	宁湖公园安装背景音乐、宁湖北面护坡绿化提质改造，慢路步道提质打造。			宁湖公园	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局	2022
		楠园、百花公园补水工程	从石江水闸处增设 2 台抽水机，安装供水管道引入原供水管道，解决楠园、百花湖等景观水域供水问题。			楠园、百花公园	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局	
		数字化园林信息系统及园林	建立城市园林绿化专项数字化信息管理系统及考核系统，保障公众参	13.33 公顷		——	牵头单位：城管局 配合单位：自然资	2021-

		绿化遥感调查 工程项目	与社会监督，创新绿化管护、考核模式，对我市建成区绿化及相关设施等开展遥感调查。				源局、住建局、工信局	
		城市绿地绿线 公示牌及界牌 制安工程	对主城区范围公园绿地设立绿线公示牌或界牌，挑选 3 至 5 条主干道，2 至 3 个小区设置绿地保护界牌，向社会公布四至边界	-		安宁市主城区	牵头单位：城管局	2021-2022
		小区绿化景观 提升以奖代补 工程	对主城区各小区绿化景观效果对照相关标准进行梳理、自查，并积极动员小区物管公司进行整改、提升，结合整改情况和效果，采取以奖代补的方式，对进行绿化景观品质整改提升的小区进行相应的资金补助	-		安宁市建成区	牵头单位：城管局 配合单位：住建局	2021-
		城区公共绿化 景观中水浇灌 设施提升改造 工程	结合海绵城市及美丽县城的建设工作，对主城区具备一定条件的城市道路绿化景观、绿化广场作为试点，对原铺设的浇水管道进行改造，因地制宜地利用污水厂处理后的中水进行绿化浇灌，适度缓解管护资金压力	-		安宁市主城区	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、交通运输局	2021-

		城区道路行道树树池景观品质提升工程	对建成区部分主要干道行道树单体树池安装树池盖板，美化行道树景观，方便行人通行	-		安宁市建成区	牵头单位：城管局 配合单位：住建局	2021-2023
		城市重要景观节点打造	分别在东湖公园、百花公园、宁湖公园、圆山绿化广场、螳螂川滨河绿地、金方路绿化广场、人民路绿化广场、中华路、珍泉路、宁湖大厦、昆钢晓塘公园、日月湖公园等公园、绿化广场、城市主干道等景观节点设计和安装城市园林小品，进一步彰显城市文化景观特色	-		安宁主城区	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、交通运输局	2021-2022
		古树保护项目	组织对城镇规划区范围古树名木及古树后续资源开展排查、挂牌保护，采取“以奖代补”的方式，对各街道办开展古树名木保护巡查及管护工作给予适当的资金补助，委托专业机构对生长态势较差的古树名木逐年进行复壮救治。	-		安宁主城区	牵头单位：城管局	2021-2023
投资小计（亿元）					16.14	-		-

附表二：环卫建设与市政管养重点项目列表

序号	项目名称	建设内容和规模	总投资（亿元）	建设地点	责任单位	计划开竣工时间
1	环卫基础设施建设项目	建设垃圾分类示范小区；配建中小型生活垃圾转运站和收集站点）； 建成居民区补充设置垃圾收集站（点）； 购置垃圾收集处置设施，配套相应的洗扫车、养护车、高压冲洗机等； 街道生活垃圾转运设备采购（20 辆压缩转运车）（72 辆垃圾转运车）； 新建主城、八街、禄脬垃圾中转站项目（5 座）；新建 10 座、改造 30 座公厕；新建 1 个粪便无害化处理厂。	1.57	安宁市主城区	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、农业农村局	2021-2025
2	垃圾分类处置项目	新建可回收垃圾分选中心； 新建厨余垃圾处理厂； 新建绿化垃圾、大件垃圾处理厂； 新建建筑垃圾资源化利用处理厂； 新建 5 个正规工程弃土场。	5.30	安宁市	牵头单位：城管局 配合单位：自然资源局、住建局、农业农村局	2021-2025
3	人行道更新改造项目	计划对安宁市主城区人行道进行更新改造。	0.30	安宁市主城区	牵头单位：城管局 配合单位：交运局	2021-2025

	投资小计（亿元）	7.17	-		-
--	----------	------	---	--	---

附表三：城市道路路灯照明设施综合提升改造重点项目列表

序号	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	建设地点	责任单位	计划开竣工时间
1	温泉核心区路灯、景观大道（沿川北路）路灯提升改造	景观大道（沿川北路柳树小区至温泉龙凤桥）路灯提升改造。共有路灯 280 棵 560 盏，因灯具使用时间长，灯具老化，需更换灯具 560 套。温泉核心区龙潮路、潮溪路、龙溪路、凤山路、龙凤桥、一清路（老桥至凤山门口）、升庵南路等路灯和供电线路老化严重，计划进行提质改造。需改造路灯 159 棵，敷设电缆 6300 米、新浇基础 159 个、安装穿线管 5300 米、安装箱变一台。	0.07	温泉核心区	牵头单位：城管局 配合单位：交运局	2021-2025
2	安宁城区路灯提升改造工程	对主城区部分道路路灯进行提升改造 2000 盏，新改建路灯专用箱变 5 台。	0.25	安宁城区	牵头单位：城管局 配合单位：交运局	2021-2025
3	昆钢朝阳路、建设街等道路路灯进行提升改造工程	计划对昆钢朝阳路、建设街等道路路灯进行提升改造，改造路灯 300 余套，新改建路灯专用箱变 5 台。计划对日月湖公园、晓塘公园景观亮化设施及系统控制进行提升改	0.11	昆钢片区	牵头单位：城管局 配合单位：交运局	2021-2025

		造。				
4	智慧路灯建设项目	试点打造 1 条智慧路灯示范街	0.20	主城区	牵头单位：城管局 配合单位：交通运输局	2025
	投资小计（亿元）		0.63			

附表四：智慧城管项目重点建设内容表

四层架构	主要建设内容	总投资 (亿元)	责任单位	计划开竣工时间
一个 数据中枢	建设安宁智慧城管大数据分析研判平台，整合安宁城市管理各个系统的数据，进行深度分析研判，为安宁城市管理决策提供数据支持，实现用数据说话、用数据管理、用数据决策、用数据创新的智慧化城市管理机制；	0.28	牵头单位： 城管局 配合单位： 工信局	2020-2022
一个 指挥中心	建设安宁可视化城市综合运行（应急）指挥平台，通过全局化、立体化的资源协调、指挥调度，迅速解决问题，提升安宁市发现和快速处理紧急突发事件的能力。同时辅以视频分析系统与无人机调度系统，为城市管理赋予统一指挥，应急调度的能力；			

七大 智慧应用	建设智能监控督查平台、智慧执法平台、智慧环卫平台、智慧渣土平台、智慧路灯平台、智慧园林平台、智慧公园平台共七大智慧应用系统，通过建设职能条线智慧系统群，实现城管局各个业务部门的精细化管理和智慧化升级，并与分析决策层、指挥调度层、公众服务层实现互联互通，整体提升安宁城市管理智慧化水平；			
一个 服务闭环	建设安宁公众服务一体化平台，拓展安宁公众参与城市管理的渠道，服务公众，打造共建共治共享的社会治理新格局。			