幼儿园运行维护项目经费
事前绩效评估报告

委托单位：安宁市财政局

审计机构：云南明博会计师事务所（普通合伙）（章）

报告编号：云明博咨字〔2023〕第004-13号

审计报告出具时间：2023年2月9日

地址：云南省昆明市呈贡区乌龙街道渔园星浦小区12栋2单元1002室
邮编：650000　　电话：0871-63331696

幼儿园运行维护项目经费事前绩效评估报告

委托单位：安宁市财政局

评价机构：云南明博会计师事务所（普通合伙）（章）

报告编号：云明博咨字〔2023〕第 004-13 号

项目评估起止时间：2023 年 1 月-2023 年 2 月

评价报告出具时间：2023 年 2 月 9 日

目　录

一、评估对象.....1
二、评估方式和方法.....2
（一）评估方法.....2
（二）评估程序.....3
三、项目评估情况.....4
（一）立项必要性.....4
（二）实施方案可行性.....6
（三）绩效目标合理性.....6
（四）投入经济性.....7
（五）筹资合规性.....8
四、事前绩效评估结论.....8
五、建议.....8
（一）科学合理设置年度目标和绩效指标.....8
（二）优化实施方案，准确测算项目资金需求.....9
六、其它需说明的情况.....9

幼儿园运行维护项目经费事前绩效评估

根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共云南省委 云南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(云发〔2019〕11号）、《云南省财政厅关于完善省级事前预算绩效评估机制的意见》（财预〔2022〕29号）、《昆明市市本级财政支出预算事前绩效评估管理暂行办法》（昆财绩〔2018〕79号）、《安宁市财政支出事前绩效评估管理暂行办法》（安财发〔2021〕260号）和《安宁市财政局关于2023年度预算事前绩效评估的通知》，云南明博会计师事务所（普通合伙）接受安宁市财政局（以下简称“市财政局”）委托，于2023年1月至2023年2月对安宁市教育体育局2023年幼儿园运行维护项目经费开展市本级预算事前绩效评估。现将评估情况报告如下：

一、评估对象

（一）项目名称

幼儿园运行维护项目经费（以下简称“本项目”、“项目”）

（二）项目单位

安宁市教育体育局（以下简称“市教育体育局”）

（三）申请资金

本项目拟申请市级财政预算资金10,000,000元，其中：2022年外聘教职工经费补助551,000元，2023年外聘教职工经费补助8,928,000元，新办幼儿园公用经费补助521,000元。

（四）项目概况

根据《安宁市教育体育局关于印发<安宁市公办幼儿园外聘教职工工资待遇发放指导意见>的通知》（安教体发〔2020〕35号）、《中共安宁市委 安宁市人民政府关于破解教育发展瓶颈加快推进教育现代化全力建设中国西部县级教育强市的实施意见》（安发〔2021〕12号）等文件，市教育体育局申请市级财政资金用于外聘教职工工资补助及2022年新办幼儿园公用经费补助。

二、评估方式和方法

（一）评估方法

事前绩效评估方法包括成本效益分析法、对比审核法、因素分析法、最低成本法等。

1.成本效益分析法。成本效益分析法适用于效益可以量化的绩效评审政策或项目，是指将政策或项目拟投入预算金额与预期效果进行对比分析，分析政策或项目的有力程度，寻求以最小成本获取最大收益的投入方式。

2.对比审核法。对比审核法是指通过对政策或项目绩效目标、政策或项目内容、实施部门（单位）的中长期规划目标、

年度工作目标、历史执行情况和同类地区同类型政策或项目等进行比较，综合分析政策或项目实施的必要性、可行性和绩效性。

3.因素分析法。因素分析法是指将影响政策或项目绩效目标实现、实施效果的内外因素罗列出来，细化分析维度；然后根据不同因素的重要程度设置相应权重并评分，通过定量的方式得出评估结论。

4.最低成本法。最低成本法是指对预期效益不易计量的政策项目，通过综合分析测算其最低实施成本，以此对政策项目进行评估。

5.其他评估方法。

（二）评估程序

1.前期调研

事前绩效评估工作组采用访谈方式对单位相关人员进行访谈，了解项目情况。

2.资料审核

事前绩效评估工作组对项目单位提交资料的完整性和项目实施的必要性、可行性、效益性、可持续性等方面进行审核，提出初步审核意见。

3.专家评审

在市财政局组织下，云南明博会计师事务所（普通合伙）邀请绩效专家对项目单位提交的项目资料进行评审。由项目单位人员对申报项目的情况进行简单介绍，参会绩效专家依次对申报项目进行评估、提问，事前绩效评估工作组形成评估记录，作为事前绩效评估报告参考意见。

4 报告撰写

事前绩效评估工作组整理事前绩效评估资料，按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评估报告。

5.提交报告

事前绩效评估工作组在规定时间内提交事前绩效评估报告。

三、项目评估情况

根据项目预算单位对项目基本情况、申请预算金额，项目的必要性、可行性、科学合理性等方面陈述，云南明博会计师事务所（普通合伙）对前期资料报送是否齐全、立项依据是否充分、预算编制是否明细精准及需重点补充说明事项等方面介绍材料评审情况后，专家组有针对性地围绕申报项目的必要性、实施方案的可行性、预期绩效的可实现性、资金投入的科学合理性及风险等方面进行了提问，现场评估情况如下：

（一）立项必要性

一是项目依据《中国教育现代化2035》、《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》、《中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》、《国务院办公厅关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》、《云南省幼儿园收费管理暂行办法实施细则》、《云南教育现代化2035》、《昆明市教育现代化2035》、《昆明市人民政府办公室关于印发昆明市“十四五”教育体育发展规划的通知》（昆政办〔2022〕53号）、《中共安宁市委 安宁市人民政府关于印发<安宁市深化新时代中小学教师队伍建设改革实施方案>的通知》（安通〔2019〕7号）、《安宁市教育体育局关于印发<安宁市公办幼儿园外聘教职工工资待遇发放指导意见>的通知》（安教体发〔2020〕35号）、《中共安宁市委 安宁市人民政府关于破解教育发展瓶颈加快推进教育现代化全力建设中国西部县级教育强市的实施意见》（安发〔2021〕12号）等政策文件设立，与中央、云南省、昆明市、安宁市宏观政策相关。

二是项目与市教育体育局的部门职能职责相关，符合部门中长期规划，也是市教育体育局2023年的重点工作任务。

三是市教育体育局申请项目经费用于公立幼儿园外聘教职工工资补助及新办幼儿园公用经费补助，费用预算具有公共

性，属于公共财政支持范围；补助经费的筹措体现权责对等，事权和支出责任匹配。

（二）实施方案可行性

一是项目实施内容不够明确、具体。市教育体育局制定了项目实施方案，简述了项目内容为补助幼儿园外聘教职工工资和新办幼儿园公用经费，未明确项目具体补助对象为公立幼儿园，不包含私立幼儿园，同时也未明确外聘教职工和新办幼儿园情况。

二是实施方案基本可行，但组织、进度安排不合理。方案明确了项目的实施主体部门及人员构成，为项目的目标达成提供了组织保障，但未对项目开展的具体内容和措施情况进行详细阐述，也未制定明确的资金使用计划，缺乏项目进度安排、过程管控及预期实现效益的具体规划和措施。

三是程序规范，管理制度健全。市教育体育局制定了内部控制制度，对项目实施过程进行事前、事中、事后严格的跟踪考评和检查，保证资金的安全性和完整性。

（三）绩效目标合理性

一是项目绩效目标与市教育体育局的职责、中长期规划和年度工作目标相匹配，与预算资金规模、项目内容相匹配，但未能体现中长期目标与年度目标的区别，未结合具体工作任务及目标采用定性与定量相结合的方式进行描述，未能明确项目

的政策依据、实施目的、实施预期成效等关键内容，仅是项目效益的体现。

二是绩效管理工作有待进一步提升，一方面，绩效指标填报不规范、不完善，不能全面反映项目的绩与效；另一方面，项目绩效指标存在细化量化不足、部分指标无法考核、未设定关键指标、未明确评分标准等问题。如：质量指标设置“定级幼儿园收费标准420元/人*月”与项目不相关。

（四）投入经济性

一是资金分配科学合理性不足，费用测算不够精确。事前绩效评估小组与市教育体育局进行充分沟通，全面梳理了项目经费开支内容，外聘教职工工资按照《安宁市教育体育局关于印发<安宁市公办幼儿园外聘教职工工资待遇发放指导意见>的通知》（安教体发〔2020〕35号）文件中5,000元/人·月的标准进行补助，但未提供幼儿园师生比缺口，无法确定现有外聘教职工人员数量是否符合缺口情况，同时也未明确2022年新开办公立幼儿园公用经费测算标准和测算依据。

二是项目具备成本控制措施。市属各幼儿园集团负责具体资金项目实施并对资金使用过程及进度实施跟踪，同时市纪委派驻市教育体育局纪检监察组对项目经费执行情况实施内部审计及纪律监督，强化对财政资金的使用管理、监督管理，控制项目成本。

（五）筹资合规性

项目经费由市教育体育局申请市级财政预算资金保障，资金渠道合法合规，支持方式科学合理，筹资行为符合预算法等相关规定。

四、事前绩效评估结论

综上所述，安宁市教育体育局2023年幼儿园运行维护项目经费事前评估综合平均得分为79.75分，评定等级为“中”。经专家评价，项目立项依据充分，项目实施具有必要性，但也存在实施方案内容不够明确具体，绩效目标和指标填报不规范，项目目标和年度目标不清晰，目标及指标值设定存在不合理、不科学，预算不够精准等问题。

五、建议

（一）科学合理设置年度目标和绩效指标

一是市教育体育局认真分析项目实施重点内容，梳理项目绩效目标，以“做什么事，解决什么问题，达到什么目的”为框架，采用定量和定性相结合的方式对绩效目标进行描述，全面反映项目绩效，并在填报项目绩效目标时明确政策依据、合理预期项目实施后实现的成效。如：根据《安宁市教育体育局关于印发<安宁市公办幼儿园外聘教职工工资待遇发放指导意见>的通知》（安教体发〔2020〕35号）、《中共安宁市委 安宁市人民政府关于破解教育发展瓶颈加快推进教育现代化全

力建设中国西部县级教育强市的实施意见》（安发〔2021〕12号）等文件，对补助公立幼儿园外聘教职工工资和2022年新办幼儿园公用经费，维护幼儿园正常教育教学工作秩序，保证保教质量稳步提高，促进安宁市学前教育均衡发展。

二是进一步规范绩效目标和绩效指标的填报，对产出的数量、质量、成本及时效指标名称、指标属性、指标值、评扣分标准、指标内容进行修改完善，重新设定指标。如：效益指标设置“幼儿园在园人数”。

（二）优化实施方案，准确测算项目资金需求

一是市教育体育局进一步完善和细化实施方案，明确补助对象为公立幼儿园，以便相关方案能够可执行，可落地。

二是进一步完善明细测算，补充补助预算测算依据及幼儿园师生比缺口和现有外聘教师人员数量，准确测算资金。

六、其它需说明的情况

无。

云南明博会计师事务所（普通合伙）

2023年2月9日

统一社会信用代码

91530121MA6PB2HL63

营业执照

（副 本） 副本编号：1 - 1

扫描二维码登录"国家企业信用信息公示系统"了解更多登记、备案、许可、监管信息。

名　　称　云南明博会计师事务所（普通合伙）

类　　型　普通合伙企业

执行事务合伙人　宋远斌

经营范围　许可项目：注册会计师业务；代理记账；司法鉴定服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：财政资金项目预算绩效评价服务；税务服务；财务咨询；破产清算服务；咨询策划服务；企业管理；企业管理咨询；商务代理代办服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

出　资　额　壹佰万元整

成立日期　2020年03月13日

主要经营场所　云南省昆明市呈贡区乌龙街道渔园星浦小区12栋2单元1002室

登记机关

2023 年 3 月 1 日

国家企业信用信息公示系统网址：http://yn.gsxt.gov.cn

请于每年1月1日-6月30日在国家企业信用信息公示系统（云南）报送上一年度年报并公示。当年设立登记的，自下一年起报送并公示。逾期未年报的，将依法处理。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所

执业证书

名　　称：云南明博会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：宋远斌

主任会计师：

经营场所：云南省昆明市呈贡区乌龙街道渔园星浦小区12栋2单元1002室

组织形式：普通合伙

执业证书编号：53010230

批准执业文号：云财会〔2020〕57号

批准执业日期：2020-05-22

证书序号：0013708

说　明

1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：云南省财政厅

二〇二二年十二月二十日

中华人民共和国财政部制