**安宁市“十四五”高原特色都市现代农业发展规划（征求意见稿）**

**（2021-2025年）**

中机产城（北京）规划设计研究院

二零二一年六月

**目录**

[第一章 规划总则 - 4 -](#_Toc75036578)

[第二章 现状及问题 - 8 -](#_Toc75036579)

[一、发展现状 - 8 -](#_Toc75036580)

[二、存在问题 - 11 -](#_Toc75036586)

[第三章 发展机遇与挑战 - 12 -](#_Toc75036587)

[一、发展机遇 - 12 -](#_Toc75036588)

[二、发展挑战 - 14 -](#_Toc75036592)

[第四章 总体要求 - 15 -](#_Toc75036593)

[一、指导思想 - 15 -](#_Toc75036594)

[二、基本原则 - 16 -](#_Toc75036595)

[三、发展定位 - 16 -](#_Toc75036596)

[四、发展目标 - 17 -](#_Toc75036596)

[第五章 重点产业布局 - 39 -](#_Toc75036633)

[一、重点产业区域布局 - 39 -](#_Toc75036634)

[二、加快推进安宁南部地区建设 - 43 -](#_Toc75036641)

[三、重点建设项目 - 44 -](#_Toc75036645)

[第六章 主要任务 - 19 -](#_Toc75036597)

[一、夯实基础，构建高原特色都市现代农业产业体系 - 19 -](#_Toc75036598)

[二、做强产品，搭建高原特色都市现代农业生产经营体系 - 25 -](#_Toc75036606)

[三、融合发展，打造高原特色都市现代农业服务体系 - 27 -](#_Toc75036612)

[四、强化创新，建设高原特色都市现代农业科技支撑体系 - 30 -](#_Toc75036617)

[五、聚焦生态，构建高原特色都市现代农业生态保护体系 - 33 -](#_Toc75036624)

[六、集聚资源，构建高原特色都市现代农业安全保障体系 - 35 -](#_Toc75036628)

[第七章 保障措施 - 45 -](#_Toc75036646)

[一、加强组织领导保障 - 45 -](#_Toc75036647)

[二、加大财政和金融支持力度 - 45 -](#_Toc75036648)

[三、加强农业科技人才队伍建设 - 46 -](#_Toc75036649)

[四、完善产业政策体系 - 46 -](#_Toc75036650)

[五、强化土地有效利用 - 47 -](#_Toc75036651)

# 第一章 规划总则

“十三五”期间，安宁市经济保持平稳增长，产业结构不断优化，发展质量不断提升，工业主导地位显著，服务业拉动作用明显，农业产业化水平持续提升，一产稳、二产强、三产快的产业发展格局逐步显现。

面临世界百年未有之大变局之下科技革命和产业变革对宏观经济趋势带来的影响，“十四五”期间，安宁农业要牢牢把握国内经济进入高质量发展轨道，以科技、消费、服务为代表的新经济正在引领带动结构转型升级，市场活力和内生动力进一步释放的良好条件，抢抓云南省主动融入和服务国家“一带一路”倡议、云南自贸试验区获批，昆明区域性国际中心城市的吸引力、影响力、带动力和辐射力持续增强，滇中新区“533”产业发展战略深入实施，产业聚集和政策优势叠加等良好机遇，大力发展高原特色都市现代农业，提升产业核心竞争力，推进产业跨界、融合、创新，推动产业转型升级和发展模式转变。特别是要在加快城乡融合发展中走在全省前列，为推动城乡要素配置合理化、产业发展融合化、公共服务均等化、基础设施联通化、居民收入均衡化“五化”目标奠定良好的基础。

立足新起点、新形势，紧密围绕国家、省市战略部署，深刻认识国内外环境变化带来的新要求新挑战，特制定《安宁市高原特色都市现代农业“十四五”发展规划》，构建高原特色都市现代农业产业发展体系，阐明产业发展重点思路与目标，把握产业发展重点方向、举措和任务，为安宁市高原特色都市现代农业产业发展提供科学决策依据和指导，是指导安宁市未来五年高原特色都市现代农业发展的纲领性文件，对于推动安宁市高原特色现代农业高质量跨越式发展具有重要意义。

**一、规划编制依据**

**1、《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(中发〔2021〕1号)文件**

**2、《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》**

2020年2月5日，国务院发布2020年一号文件，文件指出，2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。党中央认为，完成上述两大目标任务，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。文件确定，对标全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感、幸福感、安全感，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

**3、《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》**

2019年2月21日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》，坚持小农户家庭经营为基础与多种形式适度规模经营为引领相协调，坚持农业生产经营规模宜大则大、宜小则小，充分发挥小农户在乡村振兴中的作用，按照服务小农户、提高小农户、富裕小农户的要求，提高小农户生产经营能力，提升小农户组织化程度，拓宽小农户增收空间，维护小农户合法权益，促进传统小农户向现代小农户转变，让小农户共享改革发展成果，实现小农户与现代农业发展有机衔接。

**4、《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》**

2018年国务院关于实施乡村振兴战略的意见，提出到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

**5、《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》**

2020年10月，规划提出要坚持走“产业集聚、资源集约、土地节约、绿色发展”新路子也，丰富延伸八大重点产业内涵外延，打造先进制造、旅游文化、高原特色现代农业、现代物流、生命健康等万亿级产业。

**6、《关于努力将云南建设成为中国最美丽省份的指导意见》**

2019年5月，云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了《关于努力将云南建设成为中国最美丽省份的指导意见》云南省立足于努力建设成为全国生态文明建设排头兵的战略定位，围绕生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美“五美”的目标，着力实施空间规划大管控、城乡环境大提升、国土山川大绿化、污染防治大攻坚、生产生活方式大转变等五大行动。以“最美”为出发点和落脚点，与云南省已出台的生态文明建设排头兵、城市规划建设管理、城乡人居环境提升、乡村振兴战略、污染防治攻坚战、美丽县城建设等文件进行衔接，突出“美”的内涵，补齐“美”的短板。

**7、《关于加快推进数字乡村建设的实施意见》**

2020年4月，云南省人民政府办公厅印发《关于加快推进数字乡村建设的实施意见》提出到2025年，培育形成一批叫得响、质量优、特色显的农村电商产品品牌，基本形成乡村智慧物流配送体系，乡村网络文化繁荣发展，乡村数字治理体系日趋完善。

**二、规划范围：**安宁市下辖的九个街道办事处，即：八街、县街、草铺、禄脿、青龙、温泉、太平、连然、金方九个街道办事处。

**三、规划期限：**基期为2020年，规划期限为2021年至2025年

# 第二章 现状及问题

## 一、发展现状

### （一）高原特色农业经济持续增长

**农业经济总量和农民收入持续增加。**“十三五”时期，坚持“高产、优质、高效、生态、安全”的方向，加快转变农业发展方式，稳步推进高原特色都市现代农业，全市农业经济呈现出良好的发展势头。2020年全市农林牧渔业总产值达到36.04亿元，比2015年的25.56亿元增加10.48亿元，年均递增8.2%；农业增加值达到21.21亿元，农村常住居民人均可支配收入达到21410元，比2015年的13882元增加7528元，年均增长9.05%。“十三五”时期是安宁市农业改革发展非常活跃的五年，是农业发展最快、农村变化最大、农民增收最多的五年，为“十四五”时期农业经济持续稳定发展奠定了坚实基础。

**农业综合生产能力稳步提升。**围绕提高农业综合效益和竞争力的目标，建成以红梨为主，涵盖蓝莓、鲜食葡萄、樱桃等特色水果采摘园14830亩，优质蔬菜生产基地9080亩，食用玫瑰生产基地9424亩，标准化畜禽生产基地43个，完成“园艺花卉基地”建设1.06万亩。全市烟叶种植面积8000亩，收购量2万担，收购均价36.22元/kg，上等烟比例达到77.64%，烟农售烟收入3712.91万元，亩均产值4457.28元，烟叶税816.84万元，实现了“减量不减税”的目标。安宁八街食用玫瑰、安宁红梨、优质蔬菜、生态禽蛋肉类等农产品在昆明周边具有一定的知名度和美誉度，成为昆明周边比较受欢迎的农产品。

——农作物生产。2020年全市粮食产量达32806.3吨，比2015年的44545吨减少11738.7吨、减少26.35%；平均亩产量465千克，比2015年的447千克增长18千克、增4%。蔬菜总产量306208吨，比2015年的292099吨增加14109吨、增长4.83%。水果总产量为30873吨，比2015年的31176减少303吨、减少0.97%。油料总产量2596吨，比2015年的1856吨增加740吨、增长39.87%。烤烟产量1035吨，比2015年的1705吨减少670吨、减少39.3%。

——畜牧业生产。2020年畜牧业生产产值15.29亿元，占农林牧渔业总产值的42.43%，比2015年的11.96亿元增加3.33亿元，增加了27.84%。肉类总产量达32585吨，比2015年的66453吨减少33868吨、下降50.97%，其中猪肉产量14532吨，比2015年的42096吨减少27564吨下降65.48%；全年出栏生猪177235头，比2015年的487031头减少309796头、下降63.61%；家禽出栏910.63万只，比2015年的1110.42万只减少199.79万只、减少17.99%；禽蛋产量17689.9吨，比2015年的19711吨减少2021.1吨减少10.25%；牛奶产量266.2吨，比2015年的334吨减少67.8吨，减少20.3%。

### （二）高原特色农业产业发展成效显著

**高原特色都市现代农业体系基本形成。**以构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系为重点，在稳定粮、烟、油传统农业的基础上，围绕安宁食用玫瑰、红梨、蔬菜、花卉等特色优势产业，打造特色品牌，形成了安宁特色农产品。截至2020年全市共有17个产品获得绿色食品认证、34个产品获得无公害认证。优化整合资源，培育省、市级农业产业化龙头企业达到37家，重点农民专业经济合作组织24个，示范性家庭农场38家，其中昆明市级4家。

### （三）高原特色农业科技支撑显著增强

**农业科技服务体系不断完善。**健全和加强市、街道特色农产品农业科技推广网络，建立了一批专门从事蔬菜、食用玫瑰、烤烟生产的技术人员、专业示范户队伍，组织在职科技人员开展了知识更新培训，注重培养专业合作组织和农业龙头企业的专业技术人才，不断提高全市特色农产品生产技术推广人员的素质，为广大农户开展产前、产中、产后全方位的科技服务。

**农业科技研发能力不断加强。**推动了农业龙头企业与科研单位合作，研发系列产品及鲜花分检机，节约了农产品加工成本，增加了农产品效益。开展烟叶玫瑰烘烤调香、节煤助燃剂推广、无人机“飞防”专业化植保技术推广等科技示范。以食用玫瑰生产加工企业、专业合作社为载体，依托云南省农科院、云南农业大学、昆明理工大学食品研究院，与湖北扬子江乳业、湖南盐津食品有限公司、冠生园、麦香园等科研单位和企业合作开发食用玫瑰系列产品，引进先进的食品加工技术，已开发出玫瑰鲜花饼、玫瑰糖、玫瑰花酒、玫瑰酱、玫瑰含片、玫瑰浴盐、玫瑰香皂、玫瑰干花茶、玫瑰酵素、玫瑰鲜花饮品等十余种玫瑰系列产品。同时与云南省农机研究所合作，研发食用玫瑰鲜花分拣机，并在合作社中进行推广应用35台，大大提高了分拣效率和质量，有效缓解食用玫瑰集中上市期间劳动力紧张问题。

### （四）高原特色农业产业化发展取得新突破

**农业产业化经营取得初步成果。**坚持“内培外引”，全面推进农业产业化经营，累计培育农业产业重点农业龙头企业71家，其中省级农业龙头企业16家，昆明市级农业龙头企业21家，安宁市级农业龙头企业34家，组建农民专业合作社219个（其中，2家获得全国“五十佳”称号），农业产业化投资规模实现17亿元，总产值达到17.8亿元。

**特色优势农产品加工规模不断扩大。**重点以食用玫瑰产业为主，建立专业合作社34家、加工企业10家，年加工食用玫瑰鲜花300万千克。企业和专业合作社生产的鲜花饼、玫瑰干花、玫瑰冻花、玫瑰糖、玫瑰酱、玫瑰皂、玫瑰酒、玫瑰饮料、玫瑰含片等10多个玫瑰产品畅销省内外。八街高桥食用玫瑰专业合作社生产的“春雨思竹”玫瑰鲜花瓣获得国家绿色食品质量认证，“八街食用玫瑰”获得国家地理商标，为食用玫瑰产品走向广阔的市场奠定良好的基础。

### （五）一二三产业融合发展取得新进展

创新农业发展思路，促进休闲农业与乡村旅游发展，推动农村三次产业融合。充分利用历史文化、饮食文化、红色革命历史遗迹、原生态的自然风光、绿色生态的观光农业，以“文化搭台、经济唱戏”为抓手，整合资源，每年举办以八街食用玫瑰花观赏采摘为主题的“八街慢生活·芬芳之旅”等系列宣传活动，吸引大量外地旅客。在红梨成熟季节，每年在红梨主产区举办“安宁红梨开园仪式”，在葡萄成熟季节举办“葡萄开园仪式”，开展形式多样的产品评选活动，吸引顾客和经销商。持续举办“传统春节踩街文艺展演”、“花灯比赛”、“踏春赏花季”、“芬芳之旅”、“车行天下矿山越野赛”、“八街八碗”等，实现“以名气聚人气，以人气引商家”，助推八街餐饮业、住宿业、优势特色农业的快速发展，打造了产业形态先进、经济结构优化、发展环境优越的“乡村生态文化旅游”新品牌，实现一、二、三产业互动发展、跨越式发展的新局面。

## 二、存在问题

一是2016年6月，《云南省桥头堡滇中产业聚集区发展规划》把全市九个街道中的八个纳入了技术密集型产业布局，农业发展随着工业化发展和城市建设的扩张，发展空间不断压缩，工业争夺环境空间的现象日益突出。

二是高原特色农产品优势未凸显，农产品结构相对单一，高端精细化农产品生产明显不足，农产品加工水平有待提升。

三是农业龙头企业数量少、总体规模小、辐射带动能力弱，农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体发展层级低，企业整体实力和创新能力有待进一步增强。

四是产业融合成果有待发扬，休闲观光和乡村旅游资源丰富，但资源开发利用程度不足，对科教、文化、体验、娱乐、养生与健康等方面的功能开发有待于进一步深入，尚未形成一二三产融合发展的局面。

五是特色农业产业开放合作特别是支持企业、合作社“走出去、请进来”积极参加各类会展的工作亟需进一步加强，开放发展、借势借力发展有待进一步深化。

# 第三章 发展机遇与挑战

## 一、发展机遇

## （一）产业发展机遇

**高质量发展和供给侧结构性改革深化推进，“互联网+”、“健康中国2030”等战略，为产业升级指明方向。**党的十九届五中全会明确我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，相继做出了“互联网+”、“健康中国2030”、供给侧结构性改革等战略部署，致力于形成中国经济增长“新势力”。云南省以农业供给侧结构性改革为主线，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，大力发展农村新产业新业态新模式，提高小农户生产经营能力和组织化程度，推动高原特色现代农业高质量发展。安宁市聚焦产业兴旺，建设实力乡村，加快推进安宁现代农业园建设，继续推动食用玫瑰、蔬菜、特色水果生产基地提质增效，培育壮大一批农业龙头企业和新型经营主体。

**双循环格局下现代特色农业产业发展面临新机遇。**以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并以国内大循环为主体，无疑给乡村振兴带来新的机遇，新的抓手，新的动力和新的活力。乡村振兴投资的拉动，将大量增加就业，促进农民收入增加，反过来又推动消费，投资拉动就业，农民工收入增加，必然推动消费。农业供给侧有效改善，为市场提供了更加丰富和优质的农产品，实现城市消费升级，反推农民增收消费升级。农家乐、乡村游、农业休闲观光、农村康养等新产业、新业态的发展，吸引城市居民到乡村旅游、养老，带动了新的消费形态，实现了产业、消费双升级，形成巨大消费市场，有利产业发展，形成良性循环。

## （二）绿色发展机遇

**贯彻绿色发展理念，构建高原特色都市现代农业体系是实现生态文明建设的必然要求。**党的十九大提出，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持绿色发展国家战略，坚守节约资源和保护环境的基本国策，全面加快生态文明体制改革，构建市场导向的绿色技术创新体系，形成绿色发展方式和生活方式，建立健全绿色低碳循环发展的产业体系。安宁市作为中国百强县，更应坚持“在保护中发展、在发展中保护”发展理念，发挥生态自然资源先天优势，加快形成绿色发展方式和生活方式，积极推进农牧业传统模式向绿色化和循环化改造，围绕“调结构、优布局、强产业、全链条”，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，全面推动安宁经济“绿色崛起”。

## （三）特色发展机遇

**挖掘产业特色，推进一二三产业融合发展是塑造高原特色都市现代农业产业竞争优势的破题之解。**安宁市早在2017年就被列为云南省农村一二三产业融合发展示范县，拥有丰富的农业、文化民俗、风景旅游等资源基础，全面实施“农业+”、“旅游+”、“互联网+”等产业融合战略，探索产业组织新方式、乡村振兴新模式和用户体验新趋向，推进传统农业和旅游业向集群化、智慧化、品牌化转型升级，打造安宁产业特色品牌。

## 二、发展挑战

一是安宁市城乡发展不平衡、区域发展不平衡的问题突出。党的十九大报告指出，当前社会主要矛盾是发展不平衡不充分的矛盾。就安宁而言，城乡发展不平衡、区域发展不平衡的问题，体现为南部地区的发展速度明显滞后于其他地区、农业产业的发展质量明显滞后于其他产业、农村的发展程度明显滞后于城市、农村群众的发展获得感明显滞后于城市群众。要加大力度处理好工农关系、城乡关系，提升农业农村现代化水平，是推进城乡融合发展、区域协调发展。

二是安宁市资源开发与环境保护矛盾突出。随着滇中新区建设的推进，工业发展、城市建设和生态环境整治与农业生产之间占用土地、水资源、环境容量的矛盾日益突出，农业用地逐年减少，多数街道农民人均耕地已不足1亩，畜牧产业发展已经趋于饱和，农业发展空间受到严重制约。境内缺水、水污染和环境容量不足，生态修复任务繁重，2018年安宁森林覆盖率预计为51.45%，低于全省平均水平（60.3%）8.85个百分点，与云南建设全国最美丽省份要求仍有一定差距。

三是安宁市城乡居民收入增长缓慢。虽然安宁城乡居民收入绝对数居全省前列，但相对数增长缓慢，与全市GDP增长不相适应。2020年，全市城镇居民人均可支配收入48021元，比上年增长3.9％，农村居民人均可支配收入达21410元，比上年增长8.4％，增速低于全省平均水平。

# 第四章 总体要求

## 一、指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照省委十届十一次全会和昆明市委十一届十一次全会的安排部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以高质量发展为导向，充分发挥通道区位、生态环境和高原特色资源优势，以转变产业发展方式、提升产业竞争力和打造地方特色品牌为根本，以促进农业提质增效、农民就业增收和激活农村发展活力为目标，以安宁南部为主战场，加快推进产业跨界融合，重点打造高原特色都市现代农业示范区，加快高原特色都市现代农业进行“三品一标”认证，提高附加值，做精做强高原特色农业精深加工产品，加快推进高原特色农旅休闲产业，积极探索出高原特色农业发展新模式，提升产业外向度水平，探索一条产品向品牌化迈进、企业向平台化运作、产业向中高端延伸、总体结构布局更优、资源利用更全、质量效益更佳的高原特色都市现代化农业发展道路，加快农村一二三产业融合发展，形成一二三产业融合发展的安宁模式，将安宁市打造成昆明市“菜篮子”、乡村休闲农业目的地，绿色农业示范基地，努力实现高原特色都市现代农业发展走在全省前列。

## 二、基本原则

**坚持特色发展，放大安宁农业优势。**大力发展有机农业、品牌农业、观光农业，形成食用玫瑰、优质蔬菜、特色水果等具有安宁特色的农业产业体系，建设高原特色都市型现代农业示范区。以农业产业标准化、品牌化为目标，推动农业增产导向转向提质导向，着力提高农业的整体质量和效率。以农业产业园区、农业大户为基础，引导大中专毕业生、新型职业农民返乡创业，培育家庭农场和新型农业经营主体，为农业集约化发展打好基础。支持农民积极参加各类专业合作社、农业协会等组织，提升农民组织化程度。实施质量品牌兴农战略，加大农产品品牌的培育、保护和奖励力度，培育一批具有安宁特色的优势品牌农产品。探索建立农产品产地质量认证和质量安全追溯制度，严肃查处滥用农药等违法行为，为农产品质量安全提供有力保障。

**坚持综合发展，实现乡村振兴。**强化村庄规划管理，保护传统村落、传承乡村记忆，处理好保护与改造、传承与创新的关系，焕发农村新面貌、新气象。完善乡村水、电、路、气、通讯、广播电视、物流等基础设施，全面改善农村生产生活条件。持续抓好农村饮水安全巩固提升工程，巩固农村住房提升改造成果。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水处理，建立健全村庄保洁体系。整治村庄村间道路、公共空间、庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放。实施河湖水系综合整治，充分利用闲置土地开展植树造林、增绿补绿及湿地恢复，构建生态宜居的乡村绿化格局。利用农村景观资源和特色民俗文化，推进农业与旅游、教育、文化、养生养老等产业深度融合，建设各具特色的美丽乡村。

**坚持绿色发展，探索低碳循环模式**。坚持“在保护中发展，在发展中保护”原则，积极探索绿色经济发展路径与模式，推广绿色低碳技术，强化节能减排和资源综合利用，践行高效、低碳、绿色、安全、可持续的生产模式、消费模式、产业结构和城市建设模式，在农业上，逐步形成有机农业循环发展，在南部及大工业布局区，建设生态农业发展新格局。营造资源节约型、环境友好型城市发展环境。

**坚持项目引领，加大政府支持力度。**紧抓云南省建设面向西南开放的桥头堡发展契机，前瞻把握昆明构建区域性国际中心城市的建设机遇，坚持政府支持、农民为主、社会参与。强化政府支持作用，加大强农惠农富农力度，充分发挥农民的主体作用和首创精神，引导和鼓励社会资本投入农业，凝聚各方力量，合力推进现代农业发展。加大项目谋划、包装、招商力度，强化项目运作、实施和管理，确保项目的质量和效益。

## 发展定位

根据上位规划定位，结合安宁都市现代农业融合性、生态性、多功能性、开放性以及智能化、产业化、市场化特征，建设有机农业示范中心、高原特色优质农产品重要集散中心、农产品信息及电子商务中心、农村一二三产业融合发展试点示范中心、农产品精深加工中心 等重要载体，把安宁打造成为高效现代农业示范区和都市型现代农业品质高地。以规模化、产业化、市场化为产业导向，发展农产品加工，构建交易物流体系，逐步向产业链高端拓展。

## 四、发展目标

到 2025 年，乡村振兴取得显著进展，农业农村现代化水平明显提高。确保“十四五”期间农林牧渔业总产值年均增幅在12%以上，第一产业增加值同比增长10%以上；农民增收渠道进一步拓宽，农村常住居民人均可支配收入达到28000元，年均增长6%以上。现代乡村产业体系基本形成，率先基本实现农业现代化。加快实现传统农村向美丽宜居乡村转变，乡村面貌发生显著变化，农村生态环境明显改善，40%的村庄建成美丽乡村。脱贫攻坚成果巩固拓展，农民持续增收机制基本健全，城乡居民收入差距持续缩小。城乡融合发展体制机制基本完善，乡村发展活力充分激发。现代乡村治理体系基本健全，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

**农业经济增长迈入新阶段。**2025年，基本形成符合安宁农村发展实际的功能区，实现农林牧渔业总产值43.89亿元，年均增长6%，农业增加值25.4亿元，年均增长5.5%，农民人均纯收入达28000元，年均增长6%。全市粮食播种面积66000亩，总产29759吨，产值10893.99万元；蔬菜播种面积90000亩，总产20万吨，产值4亿元；水果面积32000亩，总产3.5万吨，产值2亿元；花卉园艺20000亩，产值2亿元；畜牧业生产产值17亿元，占农林牧渔业总产值的38%。肉类总产量达46000吨，其中猪肉产量28000吨，禽蛋产量21000吨，牛奶产量500吨；烤烟100%栽种红大品种，种植面积增长到1.6万亩左右，烟叶收购量增长至4万担左右。

**农产品质量安全大幅提升。**建立健全农产品安全监管体系，积极推进农业标准化生产和“三品一标”认证，新增“三品”总数达10个，农产品抽检合格率达到97%以上，农产品质量安全监管能力不断提升，标准化生产和品牌化经营水平持续提高。

**新型农业经营体系日趋完善。**新型农业经营主体发展壮大，累计培育省级农业龙头企业18家、昆明市级农业龙头企业30家，累计组建农民专业合作社230个，带动农户3000余户。规模经营发展迅速，以食用玫瑰、特色水果、特色蔬菜为代表的规模化种植比重分别达95%、92%和90%。

**表1 安宁市高原特色都市现代农业发展主要目标**

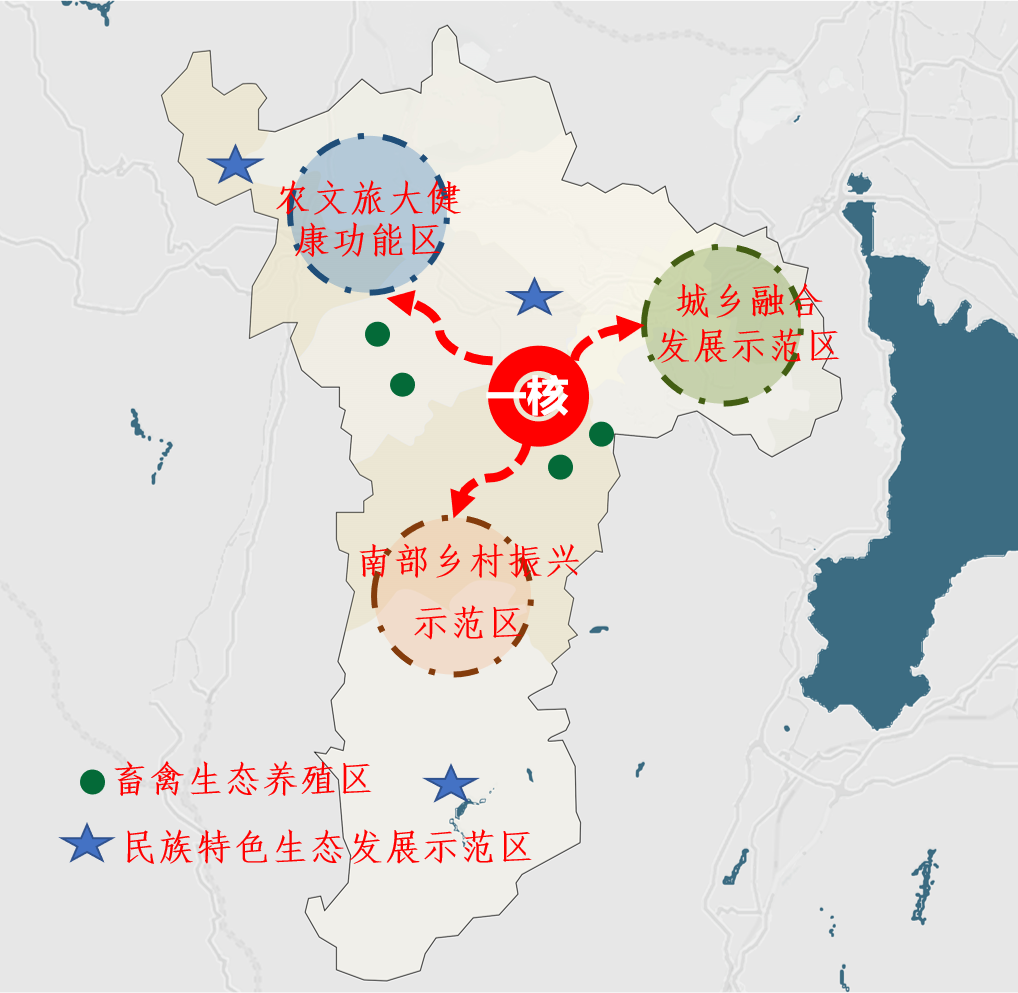
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **具体指标** | **2019年** | **2022年** | **2025年** |
| **农业经济发展** | **1** | **农业总产值（亿元）** | 30.94 | 39.8 | 43.89 |
| **2** | **农业增加值（亿元）** | 18.42 | 22.81 | 25.4 |
| **3** | **农村居民人均可支配收入（元）** | 19757 | 25586 | 28000 |
| **新型农业主体培育能力** | **4** | **累计培育省级农业龙头企业（家）** | 13 | 16 | 18 |
| **5** | **累计组建农民专业合作社（个）** | 181 | 200 | 230 |
| **农业高品质发展水平** | **6** | **新增“三品”总数（个）** | —— | 4 | 10 |
| **7** | **农产品抽检合格率** | —— | 95% | 97% |

# 

# 第五章 重点产业布局

坚持“全域统筹、功能集聚、特色彰显、绿色和谐”发展理念，合理规划产业发展空间，整体按照“一核五区”目标，建设“现代农业园区核心区、城乡融合发展区、农文旅大健康功能区、南部乡村振兴示范区、民族特色生态发展示范区、畜禽生态养殖区”等五个区域及特征明显的农业产业功能区。

## 一、重点产业区域布局

图一：安宁市高原特色都市现代农业布局

### （一）“一核”即安宁市现代农业园区核心区

主要布局在原少管所片区，充分发挥现代农业产业园区主导产业鲜明、设施装备先进，产业链条完整、新业态发展良好，农业综合效益高的示范作用，加快建设安宁现代农业产业园区，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率支撑形成生态畜禽养殖、无公害蔬菜、特色水果、林下种养业、玫瑰花、中药材种植加工、生物技术、茶叶、绿色食品加工和乡村休闲旅游“十大高效生态农业”。加大农业招商引资力度，着力引进一批国内外有影响力的重点项目和龙头企业，实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程，每个产业重点扶持一批龙头企业，积极发展品种专用、生产定制、产销对路的精深加工新模式。鼓励支持在南部地区发展生物育种、信息技术、节能环保、绿色食品加工等生态工业，允许和鼓励把现有工业产业链生态环保无污染的环节放到现代农业产业园区发展。进一步加大对农产品加工业的扶持力度，支持来料加工、专业村、工厂化基地和经纪人创业，鼓励支持无污染的劳动密型加工企业、外贸企业到南部地区发展来料加工基地。支持供销社、商贸、邮政、金融等企业向园区延伸服务，建设日用消费品、农产品、生产资料和再生资源等经营网点。加快发展农产品现代流通业，扶持产地农产品市场建设，推动“农超对接”，鼓励在主城区建立特色农产品营销中心，落实农产品批发市场用地等政策。支持文化创意、森林文化等产业发展，建设一批重点采风创作基地。实施以“互联网+农产品”为内容的农村电子商务示范工程，通过特色农产品标准化、品牌化和电商化服务融合发展，推动农产品出村进城，培育一批电商村。

围绕“产业导入，主体培育，平台运营”的发展模式和“科技引领，一产做大，二产做强，三产做精”的全链条建设思路，打造成集农业科研创新、农业新型主题教育培训、“农村一二三产融合发展”的现代农业示范区，成为西南区域有影响力的高原特色农业科技创新中心、农业创业服务中心和企业孵化器，融合聚集科教、资本等资源，探索多种模式和途径，形成创新驱动、链条带动现代农业发展的“安宁模式”，示范带动全市农业产业化发展。

### （二）城乡融合发展示范区

主要布局于城市近郊连然、金方、太平三个街道，通过引进农业企业，建设农产品加工、农产品物流、农业科研、农业生产基地、观光休闲农业、农业电子商务示范区。积极探索新时期农业产业发展新路子，围绕“产业导入，主体培育，平台运营”的发展模式和“科技引领，一产做大，二产做强，三产做精”的全链条建设思路，打造成集农业科研创新、农业新型主题教育培训、“农村一二三产融合发展”的现代农业示范区，成为西南区域有影响力的高原特色农业科技创新中心、农业创业服务中心和企业孵化器，融合聚集科教、资本等资源，探索多种模式和途径，形成创新驱动、链条带动现代农业发展的“安宁模式”，示范带动全市农业产业化发展。

### （三）农文旅大健康功能区

主要布局于具有一定观光旅游发展基础的温泉、青龙街道、金方街道螳螂川沿岸。依托“天下第一汤”“摩崖石刻”等自然和人文优势，打造一条纵深达 57 公里的沿螳螂川区域文化旅游带，建成国家级旅游度假区、面向南亚东南亚的国际会客厅、世界级温泉文化小镇。

按照“看得见青山、望得见绿水、记得住乡愁”的生产生活方式，立足当地农业旅游资源，结合全市乡村旅游规划和乡村振兴规划，促进农业生产实现物化产品和精神产品双重增值，农民就近就业，让农区变景区、田园变公园、产品变礼品、民房变客房，保障农民收入“四季不断”（如温泉油菜花、向日葵），实现农民增收致富目标。加强通景公路等旅游基础设施建设，扶持各类旅游经营主体做大做强，加快形成以连片农业为支撑、骨干景点为龙头、农家乐休闲旅游点、休闲观光农业园为基础的发展格局。把农村人居环境整治、美丽乡村建设与休闲旅游业发展有机结合起来，扶持建设一批乡村休闲旅游业特色村和休闲观光农业园。

### （四）南部乡村振兴示范区

主要布局在县街街道的职教园区及安宁主城规划范围以外的区域(约以南环公路为界，以国土空间规划范围为准)和八街街道的全境。加快推进南部地区产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，加快形成统筹有力、扶持有效、保障有方、共享共赢的发展新机制，走出一条绿色发展、生态富民、科学跨越的新路子，把南部建设成为践行“两山”理念示范区、高原特色都市现代农业聚集区、云南省乡村振兴引领区、昆明都市后花园、城乡融合发展和乡村治理试验区，成为滇中最美绿城的一张靓丽名片。深入推进农业供给侧结构性改革，全面强化产业支撑，加强南部地区农业生产主体功能区建设，扶持发展一批特色农业生产基地，规划建设“5 个一万亩”，即万亩红梨产业、万亩食用玫瑰产业、万亩休闲生态观光产业、万亩稻鱼共生生态示范产业、万亩生态水生蔬菜产业，支撑形成生态畜禽养殖、无公害蔬菜、特色水果、林下种养业、玫瑰花、中药材种植加工、生物技术、茶叶、绿色食品加工和乡村休闲旅游“十大高效生态农业”。坚持“基在农业、利在农民、惠在农村”基本原则，大力培育农业新型经营主体，推进农村一产向二、三产业自然延伸，大力发展农产品加工业，延长产业链、价值链和增收链，通过开展节庆活动，打造农业与文化休闲旅游融合发展新模式，促进资源要素向农业融合，构建完善农村产业融合发展机制，加快资产融合、技术融合、要素融合、利益融合，整合农业、旅游、大健康产业发展资金，促进农村一二三产业融合发展，转变农业发展方式，建设现代化农业生产基地，加快全市农业产业化步伐。

### （五）民族特色生态发展示范区

主要布局在水果生产基地、车木河水资源保护区、草铺、禄脿工业开发区域。结合丰富的林业资源，突出民族文化在村社和产业发展中的特色，以密马龙、邵九、王家滩村为主。认真贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念，把农业产业功能建设置于“工业建设和城市综合治理”全局中，以保护生态环境为前提，以农民增收致富为核心，充分发挥生态环境和绿色资源优势，大力发展生态农业，积极引进高原特色农产品试验示范，执行全市涵养水源及环境保护的相关要求，通过生态农业建设，为发展农业休闲观光旅游奠定良好的基础。

### （六）畜禽生态养殖区

主要布局在全市水源、河道、村庄周边及禁养、限养区划以外的山区、半山区及具有养殖条件的农业生产基地及农业园区。按照“服务城市、富裕农村”的总体要求，向城市和大工业生产供应鲜活农产品。引导畜禽生态产业可持续、健康生态、科学发展。探索农业循环发展“安宁模式”，即“畜禽——有机肥——种植业”生态发展模式。加快林下生态养殖生态鸡发展步伐，建成昆明西部禽类屠宰加工厂、安宁市病死畜禽无害化处理厂。认真贯彻落实云政办〔2020〕51号文件《云南省支持生猪产业加快生产发展若干措施》，加快生猪产业发展，鼓励生猪生态养殖，大力发展高原特色水产养殖，鼓励畜禽养殖基地建设有机肥料加工厂。

## 二、加快推进安宁南部地区建设

安宁南部是指县街街道的职教园区及安宁主城规划范围以外的区域(约以南环公路为界，以国土空间规划范围为准)和八街街道的全境。结合南部地区的发展，着力抓好八街街道巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范镇创建工作。

### （一）加快落实南部地区发展的实施意见和“南部十条”

发展壮大新三农投资开发有限公司，编制完成南部地区发展总体规划、村庄规划、产业发展规划和招商引资规划，紧盯南部地区交通基础设施、公共服务体系、农业生产基础、生态建设根基、集体经济发展“五大重点”；发展壮大生物技术、绿色食品加工等“十大”多元产业。

### （二）推进现代产业园区建设

全面启动安宁市八街街道原少管所片区现代农业示范园区 PPP 项目建设，打造“农业+”科技园作为核心启动区，包括农业职业技能培训区、农业企业聚集区、创新企业孵化区、服务配套区。

### （三）规划建设八街特色集镇和一六街‘三农’服务中心

启动八街农文旅融合特色集镇建设，收回闲置的八街原乡镇企业（八街炼铁厂）92.57亩证件齐全的土地，依托南部片区农业生物作物的生产及加工需求，进行生物科技产业园区建设；加快八街集市搬迁及提升改造，进一步规范市场及经营，提升美化集镇沿街环境；加快八街街道集镇核心区古筑修缮及建改造，打造八街一六街“三农”区域服务中心建设，提升配套服务功能，激活服务辐射功能。

## 三、重点建设项目

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目  名称 | 建设内容 | 建设地点 | 投资额（万元） | 开工  时间 | 建成  时间 |
| 1 | 安宁市现代农业园区建设项目 | 项目建设用地5736亩，其中建设用地683亩，主要建设内容包括核心区和产业区两部分。核心区建设内容为“农业+”科技园，功能包括农业职业培训中心，科技研发中心、农产品期货交易中心、智慧农业大数据中心、金融服务中心及配套服务中心等；产业区建设内容为四大产业组团，功能包括健康养生休闲区、中医药产业发展区、农科成果转换推广区、农副产品加工区。 | 安宁市八街街道 | 67700 | 2021 | 2023 |
| 2 | 安宁现代玫瑰产业示范园提升改造项目 | 园区占地面积总计1,026.92亩，现拥有大棚690亩，其中：高钢架棚415亩，矮钢架棚72亩，水泥棚203亩，均已使用10年，大棚设施损坏和老化较严重。 主要投资：拆除全部水泥棚，新建为200亩无土栽培锯齿棚，其余大棚做提升改造，其中200亩无土栽培，200余亩地栽。配套建设加温、灌溉、温室自动控制、电力及补光系统，提升改造包花车间、冷库及恒温车间主用电设施等。 | 安宁市县街街道鸣矣河村 | 19400 | 2020.10 | 2022.12 |
| 3 | 高标准农田建设 | 高标准农田建设41900亩 | 安宁各街道 | 9570 | 2021 | 2025 |

# 第六章 主要任务

## 一、夯实基础，构建高原特色都市现代农业产业体系

### （一）大力打造世界一流绿色食品牌

一是走品牌化道路，重点抓好食用玫瑰产业，集中资源力量扶持培育，推动食用玫瑰全产业链发展、全价值链提升。找准乡村主导产业，精心打造“一村一品”的现代农业和乡村旅游产品，农业产业扶持资金要优先向创建绿色食品倾斜，形成抓绿色、做品牌的鲜明导向，培育安宁市级特色产业村。同时，培育一批优质、绿色、有机农产品，打造一批无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品。打造昆明市级以上绿色食品牌“十大名品”。**二是**走组织化道路，全面加强“两端”建设。推动种子端发展，现代农业产业园以种业基地为主导支柱产业，现代花卉产业园加大对鲜切花良种球引进和无土栽培技术示范推广，做大做强高端鲜花种球生产，推动农业种质资源保护和应用。同时发挥农业龙头企业优势，加快肉牛、商品鸡、生猪等新品种培育改良。加强电商端建设，开展电子商务进农村综合示范建设，加快村级电商服务点增点扩面，推进农产品出村进城，努力打通农产品进城的“最后一公里”，强化农村电商扶持支持力度，通过招商引入国内知名的网络电商服务平台公司，助推我市农产品线上交易，做强农业“头”和“尾”。**三是**走专业化道路，加快农业“三化”发展。加快农业设施化、有机化、数字化“三化”建设，加快发展设施种植、设施养殖，坚持农户田间地头建设小型设施、合作社建设中型设施、龙头企业建设大型设施相结合，完善农产品仓储保鲜冷链物流设施体系。加大重点产业绿色有机认证财政奖补支持力度，支持农业龙头企业打造数字农业示范基地和绿色食品基地建设，以生物科技产业园为载体，推动“数字农业”发展，加快实施“互联网+”现代农业行动，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用。

### （二）延长以食用玫瑰、特色水果为主的特色农产品链条

**培育和发展食用玫瑰精深加工企业。**实施玫瑰产品梯级开发战略，在提高现有玫瑰糖、玫瑰馅料、玫瑰酿、玫瑰花酒、玫瑰原汁等产品质量基础上，扩建加工厂房、引进先进加工设备，建立食用玫瑰现代化生产标准化流程，开发玫瑰花色素、玫瑰花干品、玫瑰礼品、玫瑰蔬菜和玫瑰饮料等多种类的高、中、低档系列产品，并向玫瑰口服液、玫瑰保健品等美容、营养保健等高价值链延伸，从而使食用玫瑰实现最大限度的加工增值。

**拓展以早熟红梨为主的特色水果产业链。**培育加工型的水果龙头企业，对次等果和滞销果进行精深加工，开发果醋、果汁、果酒、果脯等产品，延长产业链、拓宽价值链。对精深加工型的龙头企业在仓储、加工车间等设施建设，加工设备更新、改造以及产品开发等环节予以扶持。

### （三）大力支持和发展生物科技产业

紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，牢牢把握生物科技发展的战略主动权，把发展生物科技作为加快南部地区“变道超车”的重要抓手，坚持前瞻布局，着力构建有利于生命科技发展和生物技术创新规律的制度、政策和扶持体系，大力扶持以生物育种、生物农药肥料研发为代表的生物农业，以生物发酵、生物质能源为代表的生物制造业，以靶向研发、体外诊断、基因治疗为代表的生物服务业发展，完善涵盖生物科技创新、产业发展、引导扶持、科学普及等一系列保障措施。

### （四）推进农文旅休闲产业融合发展

**构筑农文旅产业带。**依托“天下第一汤”“摩崖石刻”等自然和人文优势，打造一条纵深达 57 公里的沿螳螂川区域文化旅游带，建成国家级旅游度假区、面向南亚东南亚的国际会客厅、世界级温泉文化小镇；构筑以八街、县街为主的农文旅融合示范区，推进高原特色现代农业产业，建成“农文旅”健康生活目的地和 500 平方公里田园综合体聚集区，红色旅游和乡村旅游并进的文化旅游产业带。

**打造“一个保护区，两条旅游线”。**持续推动双河磨南德自然保护区建设，践行“两山”理论，打造南部生态核心区。依托磨南德林下经济旅游示范园、龙洞红色旅游提升改造和相连村玫瑰山谷项目，连片打造南部旅游线（磨南德-龙洞-相连）。沿螳螂川，依托雁塔都市驱动新型乡村振兴实验区、摩所营八街菜传习馆、大里屯荷田景观区、魏家营食用玫瑰示范种植区，打造南北向旅游线（雁塔-摩所营-大里屯-魏家营）。

**打造特色乡村旅游线路。**依托安宁市特色水果、蔬菜、园艺花卉基地，突出体验主题策划，强化宣传引导。重点扶持发展玫瑰花体验，红梨、蓝莓、葡萄、草莓、樱桃采摘体验、科普教育等特色农业旅游线路。温泉至青龙依托螳螂川沿线历史人文、景观景点、自然生态资源打造北部金色螳螂川旅游带。南部县街八街沿线依托特色农业、休闲农庄、民族风情、自然生态资源打造生态观光休闲旅游带。

**创建一批特色鲜明的旅游特色村。**按照“因地制宜，分类指导，多元推动、特色建设”的原则，以产业培育为基础，以村容村貌美化、基础设施提升为核心，挖掘乡土文化，巩固、创建一批特色鲜明的旅游特色村。提升有条件的村组创建乡村旅游特色村，鼓励参与昆明市级旅游特色村、云南民族特色旅游村寨的创建。

**培育一批乡村文化旅游拳头产品。**以太平新城为主，加快形成太平新城特色文化旅游新品牌。坚持文化旅游与美丽乡村相结合，重点打造温泉至青龙、金方至太平、县街至八街3条精品乡村文化旅游线路，规划建设一批旅游名镇、旅游名村、旅游庄园，培养塑造一批以“八街慢生活、金色螳川之旅、太平徒步”为代表的乡村文化旅游名片，培育一批具有安宁特色的乡村文化旅游拳头产品。

**打造田园观光网红打卡地。**以玫瑰花、梨花、油菜花、油葵花、樱花为主题，推广规模化、连片化种植，建设高原花海观赏基地，打造安宁农业休闲旅游特色产品。完善观光游道、标识标牌、停车场等配套设施，通过串点成线、由线连片，打造一村一业，一乡一景的田园景观。加强情景消费设计，结合火把节、花山节等乡村传统节日，创意设计3D墙画、农田艺术等项目，进一步提升田园景观趣味性、互动性。创新“旅游+农业”休闲观光模式，积极开展果蔬采摘、亲子露营、观光摄影、高原农耕等体验式活动，在抖音、快手等短视频开展创作大赛，加大推广宣传力度，建设成为具有示范带动作用的宜居宜游宜养的高原休闲养生打卡地。

### （五）集聚资源打造高原特色农旅综合体

**建设现代旅游农业庄园。**深入推进旅游与农业融合发展，按照“融资市场化、经营规模化、管理企业化、服务社会化、产品商品化、一二三产联动”的开发经营模式，大力开发建设一批农事体验、田园风光、果品采摘、农业科普教育等类型多样的现代旅游休闲农业庄园。

**加快旅游小镇及特色村建设。**依托特色小镇创建，坚持特色优先、产业核心、企业主体的模式，全面推进省级示范特色小镇——安宁温泉小镇创建，以“温泉+”为轴，综合带动文化、金色螳川旅游带、康养、休闲发展，以特色小镇建设引领农业由“传统型”向“现代型”转变”，逐步实施等特色旅游村创建，打造宜居、宜业、宜游的旅游特色村和美丽乡村。

**建设高原特色农业综合体。**整合挖掘高原特色农业、特色畜牧、民俗文化、温泉养生等各类资源，打造集创意农业、休闲旅游、农事体验、田园社区于一体的乡村综合发展示范项目。加强 “田园+农村”的基础设施建设，健全完善供电、通信、污水垃圾处理、游客集散、公共服务等配套设施，推动土地规模化利用。优化田园景观资源配置，深度挖掘农业生态价值，保护好青山绿水，留住乡愁，实现生态可持续。高标准、高要求规划建设一批田园综合体项目，择优积极申报国家田园综合体建设试点。

### （六）开展高原特色农业产业融合发展试点示范

**打造乡村旅游示范点。**按照“一村一特色”要求，在全市范围内推广太平新城光崀大村集传统文化传承、创意产业研发、云南特色物产和旅游体验为一体的田园综合体文创村落的经验，努力把太平光莨大村、县街石江村、八街相连村、磨南德村等村落打造为安宁乡村旅游示范点，并按照A级以上景区标准加快旅游要素聚集和服务设施配套。推进现有旅游庄园和农家乐转型升级，努力把温泉蔷薇庄园、县街水井湾生态园等休闲农业观光园和休闲农庄，培育发展为集科技示范、农业创意、田园观光、休闲度假、民俗体验、研学一体的乡村旅游景点。

**开展安宁农村农业融合发展试点示范。**坚持以市场为导向，以机制、技术和商业模式创新为动力，以生产基地建设为基础，以农产品加工为引领，提升农业价值链、完善供应链、延长产业链。培育多元化农村产业融合主体，推动农村一产向二三产业延伸。突出特色产业优势，扩大基地规模，提升产品质量，增强农产品原料保障能力。开展农村产业融合发展试点示范，完善多渠道农村产业融合服务，推进试点示范乡村产业融合提质增效升级。

### （七）加快构建现代乡村产业体系

**一是**构建农产品质量认证体系。加快农产品品质评价体系、产地环境监测体系、质量安全追溯体系及畜禽良种繁育和推广体系，确保建成绿色标准化基地1个。**二是**加快健全现代农业全产业链标准体系。依托安宁现代农业示范园、现代花卉产业园大力发展种植、加工、物流、销售、服务为一体的农业全产业链，培育和引入 2 家具有较强辐射带动能力的农业龙头企业，推进农村一二三产业融合发展。**三是**建立利益联结机制。引导龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，通过土地租赁、吸纳务工、订单销售、技术服务等形式，与小农户建立多种类型的利益联结机制，促进小农户与现代农业产业有效衔接。**四是**推动农业新业态发展。发展采摘型水果种植，开发休闲农业和乡村旅游精品线路，以南部地区、温泉、青龙为核心，推动健康养生、休闲度假、农业观光等农业新业态发展。**五是**强化农产品优势区建设。以红梨、玫瑰、葡萄、樱桃等特色农产品为重点，完善标准体系、强化技术支撑、培养经营主体。

## 二、做强产品，搭建高原特色都市现代农业生产经营体系

### （一）培育壮大新型经营主体

**一是**抓实农业产业化龙头企业“排头兵”工程，每年安排专项资金对安宁市级及以上重点农业龙头企业进行扶持奖励。**二是**扶大扶强，以“政府平台+社会资本+现有散户企业”的模式进行整合，培育一批产业关联度大、市场前景好、发展能力强的龙头企业，扶持八街食用玫瑰集团做大做强，支持企业提升基地建设、技术改造、精深加工、品牌打造、人才培养，不断提高农产品附加值和市场占有率，力争新增昆明市级及以上农业龙头企业 5户以上。**三是**积极开展示范社创建，鼓励组成联合社抱团发展，进一步提升农民专业合作社运行质量，新建农民专业合作社 5 个以上，合作社联合社 1 个；创建昆明市级以上农民专业合作社示范社 2 个以上。

### （二）建立长效合作机制，探索“订单农业”模式

**完善“订单农业”的生产模式。**以蔬菜、食用玫瑰、特色水果等资源为重点，探索“订单农业”种植项目，由政府负责项目的确定和评估，龙头企业负责种植农产品销售订单的签订、种植技术培训和种植产品托管，农户负责产品种植。政府引入保险机制，为农户解决口头订单带来的不履约顾虑，为订单农产品的价格和自然灾害给予兜底保障，解决种植过程中农户担心的“灾害减产”“订单违约”“丰产不丰收”等顾虑。发挥金融工具职能，探索农民增产稳收途径，建立健全农业生产风险保障机制，实现高原特色现代农业产业规模化发展。

### （三）盘活农户闲置资源，探索乡村新产业新业态

**盘活农村闲置住房发展乡村新产业新业态。**鼓励各乡镇通过“农户+公司”、“农户+合作社+公司”等方式创办各类实体，积极探索农村闲置房屋多元化利用模式，加快促进农商文旅体融合发展。结合全域旅游建设，发展“闲置农房+旅游”。加大农村民居民宿开发力度，鼓励引导有条件的农户将闲置农房通过租赁、入股等方式，流转给经营能手发展农家乐、乡村酒店、特色民宿。引导农户将闲置农房、院坝等资源整合，发展“闲置农房+特色手工”，建设编织作坊、产品堆场，吸引民间匠人、手工业者等下乡创业。鼓励知名企业、返乡农创客等，通过租赁、入股、合作等方式，发展“闲置农房+电子商务”。利用闲置农房发展电子商务，建设农产品展示厅、电子商务服务站、村级电子商务服务点、淘宝网店等。

**探索特色鲜明、可推广的共享农庄发展模式。**政府经过改造来盘活闲置农宅院落，在不改变土地所有权的前提下，由第三方专业化运营公司，对农庄产品和农庄整体进行设计规划，主打沉浸式、互动式、一站式体验，集民宿、采摘、餐饮等旅游服务业于一体，积极发展“民宿+农地”休闲养生、农产品托管代种代养、农业科普、农牧工艺品制造等项目，实现闲置农牧资源盘活和经济收益交换。明确共享农庄发展名片，以安宁风光、特色高原农业、农牧体验、民俗文化等为主题，打造集特色展区、地方产品、个性化体验、高端服务等于一体的平台载体，赋予文化内涵，实现品牌化发展。

### （四）发挥本地职教优势，培育引进农业创新主体

**重点培育新型农业经营主体。**面向种养大户、家庭农场主、农民合作社骨干、农业社会化服务组织负责人等新型农业经营主体带头人和返乡涉农创业者，以提高生产经营能力和专业技能为目标，开展农业全产业链培训。采取政府购买服务等方式，支持农业龙头企业、农民专业合作社、职教基地承担培育任务，形成了以农职教为基础、各类社会资源广泛参与的“一主多元”的高素质农民教育培训体系。积极发展农业社会化服务组织，拓展农资、科技、信息等服务领域，形成一批服务产业融合发展的新生力量。

**重点培育发展食用玫瑰、特色水果加工龙头企业，推进产业化经营。**充分发挥食用玫瑰、特色水果加工企业、专业合作社在生产、加工及流通中的积极作用，鼓励各类市场主体投资食用玫瑰、特色水果加工项目。开展产品分级处理、保鲜冷藏和深加工，兴建产地购销市场和集散批发市场。按照市场的要求组织生产、销售，并形成相对稳定的利益机制，发挥龙头企业、农民专业合作社的技术、资金、信息等优势，推行“公司（合作社）＋基地＋农户”模式，带动农民共同发展。按照做大、做强、做优的要求，培育和扶持一批竞争力、带动力强的食用玫瑰、特色水果加工型龙头企业。

### （五）培育外向型企业，推动特色产品外销

充分利用安宁区位交通优势，建设面向全省的特色农产品集散中心和面向南亚东南亚的农产品生产、加工、出口基地，努力构建完整的新型现代农业生产、经营、服务三大体系。培育一批外向型农业产业化经营龙头企业，实现安宁农业标准化生产、规模化经营、品牌化销售，大幅提升安宁农业外向度水平。以食用玫瑰、红梨、优质蔬菜等产品以及商品鸡、养猪业等优势农产品为重点，规划建设一批农产品产地交易市场。以南亚东南亚市场为重点，推动特色优势农产品外销直销点建设。

## 三、融合发展，打造高原特色都市现代农业服务体系

### （一）大力发展农业经营性服务

培育壮大专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等各类社会化服务主体，推进种子、化肥、农药、农机等生产经营企业和实体提供配套技术服务，提升农机作业、技术培训、农资配送、产品营销等专业化服务能力。支持开展农资购销经营、重大病虫防治、农业机械等生产性服务，发展市场营销、技术服务和培训、农产品加工厂储藏营销服务。着力推动医疗卫生、休闲养生、休闲旅游、文化体验、保健养老、农村金融等农村服务业发展。扩大服务领域、创新服务方式、提高服务业产值比重，使服务业成为农村经济发展新的增长点。加强农业部门自身建设，形成素质优良、结构合理的农业人才队伍体系，不断提高为三农服务的水平和质量。

### （二）加快安宁市农产品冷链物流配套服务发展

发挥安宁市综合交通网络和区位优势，抓好昆安一体化交通路网建设，构建统筹城乡、覆盖全市、连接各地的电商物流网络体系。加强农超对接、农宅对接，提供社会化物流服务。支持培育冷链物流核心企业，采取普惠性事后财政奖励性补贴和一次性叠加财政奖励性补贴相结合的方式，对农产品流通服务企业给予税收、用电及融资租赁等多种优惠政策，激励涉农企业发展冷链物流。

### （三）加快农村电子商务配套服务发展

支持在阿里巴巴、京东、苏宁等电商平台设立“安宁特色馆”“安宁精品店”等地方特色产品线上直营店，破解“小农户与大市场”对接难题，打响一批安宁特色农产品电商品牌。积极开展农村电商示范县创建，引导返乡大学毕业生、农村青年、退伍军人等引领村民开展农村电子商务建设。积极引导村邮站、小农户、家庭农场、农民合作社等与快递企业、物流平台等产销对接合作，提高农产品线下流通效率。实施以“互联网+农产品”为内容的农村电子商务示范工程，通过特色农产品标准化、品牌化和电商化服务融合发展，推动农产品出村进城，培育一批电商村。

**强化农村电子商务供应链管理体系建设。**重点围绕本地特色产品提供流通标准化、溯源及质量控制，开展农特产品分级、初深加工、包装、商标注册、品牌打造等，从产品特点、规格、分级、包装、市场需求等方面入手，帮助本地传统企业与电商创业者研发出一批适合规范化、标准化、包装科学化的网络适销产品，建立安宁市优势农产品名录库。提高全市电商氛围，培养掌握电子商务发展规律和应用技能的专业人才，为安宁市电子商务发展提供人才支撑，助推农特产业提质增效。

### （四）加大高原特色农产品精深加工企业招商引资服务力度

**积极开展特色农产品加工企业的精准招商。**在招商中，打造一批面向中高端市场的功能性、绿色化的特色高原精深加工产品。积极发挥现有特色农业龙头企业作用，集聚一批特色农产品加工产业企业，引进培育一批集特色农产品规模化种植、农产品精深加工、销售以及物流为一体的农产品加工企业。

**创新招商引资模式。**聚焦智慧农牧业、特色旅游业和新乡村产业，制定重点招商企业目录清单，构建招商信息数据库。创新招商方式，探索平台招商、产业链招商、人脉招商、智库招商、资本招商、以商招商、定点定向招商等招商模式，精准链接一批产业项目。加强与投资公司、行业协会的联系，主动参加昆明、南宁、成都、重庆、北京等地招商推介会、行业展会等，主动寻求项目合作机会。

## 四、强化创新，建设高原特色都市现代农业科技支撑体系

### （一）强化农业科技创新

**一是**向专家取经，建立“农校”合作关系，与中国农业大学、云南农业大学、云南经济管理学院、云南大韬律师事务所等一批高校、科研院所建立乡村振兴战略和乡村治理合作关系，推行乡村振兴专家服务机制，大力发展农业专业服务组织，积极开展技术引进与人才培养。**二是**向人才要“力”，加强农村人才队伍建设，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体部署。选派优秀干部到乡村振兴一线岗位培养锻炼。加强乡村人才振兴支持力度，持续健全“培养+引进+激励”的人才引育机制。全面启动乡村“CEO”培育试点工作，招聘乡村“CEO”10 名，引进和培育高层次乡村设计师 10 名、乡村收纳师 10 名和乡村经济师 10 名。依托“贷免扶补”、创业培训等政策，支持鼓励基层农业科技等专业技术人才在岗领办、创办多种经济实体。实施乡村振兴技能人才订单班，委托云南技师学院招收培养“订单班”学生共170名。2025 年，全市完成新型职业农民（烟农）培训 300 户，高素质农民培训 1000 人，农产品经纪人培训 500 人，深入挖掘和扶持乡村振兴领域人才工作项目不少于10个，认定乡村振兴领域高新企业不少于 1 家。**三是**用技术增效，开展食用玫瑰延迟花期技术攻关，力争突破“四水花”，抓好二代优质红梨推广应用，大力发展有机蔬菜，着力提高红梨、食用玫瑰、优质蔬菜、特色水果、畜禽等优势特色领域的产业综合效益。

### （二）建设高原特色农业产业技术创新联盟

以建立产业技术支撑体系为重点，把产业技术创新战略联盟作为推进产学研合作机制的重要载体，以企业为主体，整合产业资源，建立多样化、多层次的自主研发与开放合作并存的创新模式。实施食用玫瑰产业创新发展战略，培育产业重大技术及产品创新主体，加大食用玫瑰及特色水果产业的共性及关键技术研发瓶颈突破。

### （三）加强农产品加工技术创新

改造提升农产品加工设备，提高特色农产品的加工能力及水平，推动农产品加工转型升级，促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调并进，实现产业链、价值链前延后伸融合发展。支持返乡农民工及大学生创办农产品加工小微企业，扩大农产品加工规模。鼓励南部片区建立农产品加工园区，以加工企业为核心，汇集研发、仓储、物流、信息等配套服务企业，实现不同层次的首尾相连、上下游衔接、相互融合，形成一批特色优势农产品加工集群。

**鼓励龙头企业发挥科技创新作用。**支持农业产业化龙头企业建设工程技术研究中心及重点实验室，鼓励龙头企业与农业科研院校、科研院所合作共建现代农业科技研发平台和示范推广中心，推进先进实用技术的创新、引进和吸收。不断提高科技成果的转化率和入户率，引领高原特色产业持续快速健康发展。围绕特色农产品的保鲜、加工、包装、贮运等方面进行技术攻关，提升特色农产品的竞争力，实现农产品增值。

### （四）加大资本及技术投入

**积极推动企业和资本下乡。**鼓励和引导市民下乡过田园生活，长期租用农村空闲农房和农地资源，为农村新消费、新投资、新业态带来新机遇，激发乡村消费市场、资本市场、资源市场的崛起。完善农民闲置宅基地，推进农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革，破除农村宅基地不能流动的制度藩篱。充分发挥集体组织和集体经济的作用，落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权、适度放活宅基地使用权的改革方向，使得集体经济组织之外的人员可以通过适当的流转渠道，在一定期限内获得使用宅基地的权利，确保集体和农民的所有权和资格权不受侵犯。

**推动“互联网+”和“双创”培育美丽乡村。**组织农村创新创业典型和双创导师、专家学者，组成讲师团深入全市开展大巡讲活动，营造双创氛围。举办安宁市农业创业创新项目创意大赛，培育一批农村创客，选拔创意项目，展示农村新产业、新业态、新技术、新模式，激发创业创新激情，弘扬创业创新精神。建设“互联网+休闲农业”平台，开展休闲农业精品路线和景点推介活动。培育打造民宿+互联网+设计创意产业为主的设计创意村落，吸引设计、IT创客、游学等一大批新业态落户美丽乡村，推动美丽经济发展。

### （五）组建市级农业科技服务团队

深入乡镇开展巡回培训，通过分批次进课堂集中授课，进田间地头实地操作等方式，面对面、手把手与群众交流既教理论知识，又现场指导实训，确保培训对象真正“听得懂、学得会”。组建全市种植大户技术交流群，通过微信形式开展网上培训，技术专家在群里向大户们宣传产业结构调整惠农政策，并提供24小时技术咨询服务，形成线上理论讲解、线下实地操作示范，实现培训模式新突破。

**持续加强基层组织建设。**开展党员联系示范户工作，下沉一批党员农技专家驻村，换上“农装”、戴上草帽，在新技术、新品种等推广方面亲力亲为，着力打造农业产业科技示范。同时明确技术指导员，遴选、培训科技示范户进行技术指导，提高科技示范户的自我发展能力、辐射带动能力，通过科技示范户推广我市主导品种与主推技术，并通过他们带头广泛应用新品种、新技术，辐射带动周边农户科学规范化生产。

**提升安宁市“三农”工作科学化、开放化、体系化水平。**加强专家队伍和智库体系建设，通过调研、座谈、讨论等方式，研究确定开展咨询决策工作的重点领域方向，更好地引导和推动咨询决策、建言献策工作的深入开展。围绕“建设助力乡村振兴的基地、助力精准扶贫的基地、开展科普宣传的基地、参与创新创业的基地、托举农业科技人才的基地”的目标任务，分类指导，强力推进，务求实效。

### （六）积极与滇中地区协同发展

加强与昆明的农业资源连接，探索共建跨区域协同创新平台及产业技术创新联盟。通过联合攻关、项目开发、技术交流、人才培养等方式，加速承接昆明高原特色农业技术转移及创新成果转化。探索与玉溪、麒麟等建立跨区域协同创新平台及产业技术联盟，以链条式、整体式、集群式为主要方式，推动上下游企业在关键原料、加工技术创新、核心生产的配套部件或设备等方面协同创新。

## 五、聚焦生态，构建高原特色都市现代农业生态保护体系

### （一）全力推动生态农业发展

**一是**推动全国面源污染综合治理示范县（市）建设。大力推广测土配方施肥技术，村组覆盖率达100%，大力推广农药、化肥减量技术，积极推进农作物秸秆资源化利用，综合利用率巩固在 90%以上。推进畜禽粪污等农业废弃物资源化利用，实现规模化养殖畜禽粪便综合利用率巩固在 95%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 95%以上。建立地膜回收奖补机制，开展回收试点，烤烟地膜回收率达 100%，大棚膜回收率达 80%，普通地膜回收率达50%。**二是**强化河（湖）长制，全面实施长江流域金沙江（螳螂川安宁段）流域重点水域“十年禁捕”，加大螳螂川流域（安宁段）、沙河、九龙河、清水河等河道生态环境保护和治理力度，开展螳螂川流域（安宁段）、鸣矣河、九龙河、禄脿河等重要河道沿岸农业面源污染防治工作，启动螳螂川、禄脿河等 5 条美丽河道项目建设。**三是**科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。加快生态修复，公益林面积稳定在 96.65 万亩以上，森林覆盖率达 54.3%以上。

### （二）开展耕地保护提质行动

**一是**坚持最严格的耕地保护制度，全面落实永久基本农田保护制度，落实《中华人民共和国土壤污染防治法》，建立农用地分类管理制度。**二是**加快推进高标准农田建设，做好2021年-2025年高标准农田建设和农田高效节水灌溉规划。到 2025 年全市完成 3.6 万亩高标准农田建设以及 1.39 万亩农田高效节水灌溉项目。**三是**推动耕地提质增效，大力推动“旱改水”和矿山修复耕地开发工作，首期在八街堍杉片区实施旱改水1200亩示范区建设。启动矿山综合利用循环经济基地建设，将南部地区到期的矿山进行综合利用，以小高山新型建材产业园（200 亩）为一期试验区，加快编制可研性报告和园区规划设计，配套建设入园道路等基础设施。

### （三）推广循环经济发展模式

**探索立体循环高效农业发展模式。**鼓励食用玫瑰花基地采用种植业加养殖业的循环农业经济模式，降低农药、化肥的使用，改良土壤，提供更加绿色、有机的高附加值农副产品。充分利用红梨等丰富的林下资源发展林下种植业，因地制宜开发林果、林草、林花、林菜、林菌、林药等种植业。同时利用林下空间发展立体养殖，大力发展林禽、林畜、林蜂等养殖业。进一步发展林下产品经营加工，拉长林下经济产业链，发挥集群作用提高经济效益。

**探索农业循环经济新模式。**推进种植、养殖、生物质能、农产品精深加工、农业休闲旅游等循环链接，形成跨企业、跨农户的复合型循环产业链，培育构建“种植业－秸秆－畜禽养殖－粪便－沼肥还田，养殖业－畜禽粪便－沼渣/沼液－种植业”等循环利用模式。

## 六、集聚资源，构建高原特色都市现代农业安全保障体系

### （一）提升粮食等重要农产品保障供给能力

坚决落实党政同责和粮食安全责任制，压实“米袋子”责任制，稳定粮食播种面积、提高单产水平。加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，稳定种粮农民补贴，让种粮有合理收益。稳定完善扶持粮食生产政策举措，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，抓好草地贪夜蛾等重大病虫害防控，带动大面积增产增效。完善种粮扶持激励机制，稳定粮食作物种植面积，通过调整结构、优化品种、改善品质、提高单产，切实提高粮食综合生产能力，确保粮食播种面积和产量只增不减。开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、存储、消费环节粮食损耗浪费。**打造一个烟叶基地单元。**100%栽种红大品种，种植面积逐年提升，力争到“十四五”末增长至1.6万亩左右，烟叶收购量增长至4万担左右。坚持以基地单元建设问题为导向，以优结构提质量为出发点，以工业企业的需求满足为落脚点，以打造卷烟工业企业特需烟叶为目标，在烟叶生产方式、组织模式、绿色发展、科技创新等方面持续发力，在基地单元定制化生产、烟叶原收原调、全收全调等方面久久为功，努力把基地单元打造成工商紧密合作的重要载体，原料保障的示范平台，生产调拨的实体单元，实现基地烟叶“全收、全调、全用”，全面提升原料保障的响应能力。积极发展农业生态养殖。积极探索畜禽养殖与有机种植循环发展新路。认真贯彻安政通〔2018〕6号文件《关于印发安宁市畜禽禁养区、限养区规定方案的通知》，按照生态环境发展的有关要求，在禁限养区范围外，适度规模发展养殖业，建设昆明西部禽类屠宰加工厂及安宁市病死畜禽无害化处理厂。大力发展林下生态养殖生态鸡，鼓励生猪生态养殖，大力发展高原特色水产养殖，积极探索畜禽养殖与有机种植循环发展新路，鼓励畜禽养殖基地建设有机肥加工厂，实现畜禽粪便的资源化利用”。同时大力发展林下牧业等农业生态养殖，积极探索畜禽养殖与有机种植循环发展。

### （二）强化农产品质量安全体系建设

加强产地环境、农业投入品、农产品监督检测力度，建立健全监测结果通报制度和质量诚信体系。建立农产品质量安全追溯体系，推行农产品条形码制度，加快建立产销区一体化的农产品质量安全追溯信息网络，实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询。大力推进省级农产品质量安全城市建设，探索建立有效的监管机制和模式。加强农作物重大病虫害发生规律调查及预测预报技术研究，大力推广绿色防控技术。突出特色产业作物病虫防控新技术示范，保障特色农产品质量安全。

### （三）强化农业资源要素配置

**盘活农村土地存量资源。**利用低效农田和废弃矿山用地，开展农田质量提升和土地整理工程，进一步优化农村集体建设用地规划，盘活存量集体建设用地。采取有效措施改善闲置耕地的利用条件，通过建设治旱除涝、水土流失治理等耕地生态保护工程来改善闲置耕地的自然条件，提高闲置耕地的可利用价值。推进可复垦闲置宅基地的复垦工程，减轻乡村振兴中的耕地保护压力。灵活使用闲置宅基地复垦耕地指标，缓解土地供需矛盾。

**制定《安宁市实施设施农业用地备案的管理办法》。**按照中央“一号文件”要求，将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理。严格界定设施农业用地范围，合理确定作物种植设施用地规模和畜禽水产养殖设施用地规模。明确设施农业用地管理要求，规范设施农业用地使用方式，加强设施农业用地服务与监管。

### （四）提升农村产权制度改革

**积极探索农村土地承包权流转颁证制度。**实施农村土地承包经营信息化管理，充分利用现有资源，建立安宁市土地承包经营权流转信息应用平台，完善安宁市土地承包经营权确权登记颁证数据库和土地承包经营权登记业务系统，实现土地承包合同管理、权属登记、经营权流转和纠纷调处等业务工作的信息化。在落实集体所有权，稳定农户承包权的基础上，积极探索农村土地承包权“三权分置”机制，放活土地经营权，激活农村土地资源。对依法、依规流转取得土地经营权的受让方，探索颁发农村土地经营权证，让受让方享有各项合法权益。

**积极探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。**在法律允许的范围内，合理划分农房所占土地、地上建筑物产权、农房经营收益权归属界限，探索宅基地“三权分置”办法，采取出租、合作、合资等方式，引入工商资本，加大金融扶持力度，激活利用闲置农房（宅基地）资源。组织供求双方进行信息发布、流转交易、交易鉴证、合同签署，确保流转双方的合法权益。通过“规划管制+规模控制”、“政策引导+村规民约”、“权益显化+激励约束”等方式多途径落实宅基地村集体所有权。多渠道适度放活宅基地和农房使用权，允许利用合法闲置房屋自主经营或出租、合作经营，用于兴办乡村旅游、文化康养、电商物流等新产业新业态。

**研究制定农村集体经营性建设用地入市制度机制。**充分借鉴用地入市的经验，探索集体经营性建设用地整备入市制度，通过成立市、街道两级土地整备中心，以收购或托管方式将符合入市条件的集体经营性建设用地进行整合清理、产业规划、以及前期开发等工作，整理后统一招商入市，实现集体土地统筹开发。

**探索集体经营性建设用地产业载体政策**。经认定的集体经营性建设用地出让用于现代农业、文创为代表的现代服务业用途进行开发，竣工验收后，按规划、住建部门审定的房屋基本单元进行分割登记、分拆销售。结合旧村（居）改造提升和产业建设等需要，对连片低效的集体土地划定片区范围，在片区内以土地置换为基本方式，通过土地利用总体规划和城乡规划的修改和报批、土地复垦、地类变更、土地权属调整等综合措施，重新调整与划分宗地，重新确定集体土地的产权归属，统一进行土地前期整理和基础设施配套建设，推动集体土地的连片整合开发。

# 第七章 保障措施

## 一、加强组织领导保障

明确任务分工，落实部门责任，成立高原特色都市现代农业发展工作领导小组，领导小组下设办公室，具体负责组织协调、督促推进全市农业优势特色产业发展的日常工作。加强对基层干部的激励，出台保障村级运行资金和提升村干部报酬补助的实施细则。深入推进“党支部+集体经济”工作，把集体经济发展成效纳入村委会党支部任期目标考核.深按照因地制宜、扬长避短、突出重点、体现特色的原则，切实把加快食用玫瑰、特色水果产业发展作为工作重点之一，制定当地推进产业发展的方案和措施。建立和完善优势特色产业综合协调和推广服务工作机构，加大投入力度，明确工作职责，建立街道特色产业发展考核评价奖惩制度，促进当地特色产业又好又快发展。

## 二、加大财政和金融支持力度

发挥国家财政性资金的引导作用，引导信贷资金、民间资本、外资企业投向食用玫瑰、特色水果产业，促进产业发展与资本市场相结合。形成在资源保护、技术研发、质量安全示范基地、信息交流和宣传推广等公益性方面以政府财政投入为主，引导企业投入的多元化产业投入体制。扶持基地专业生产大户、龙头企业、专业合作社，提升产业竞争力。建立“投+保+贷”联动机制，通过担保、基金等方式撬动金融资本进入农业领域。建立加快南部地区发展的长效扶持机制，2021年至2023年，每年财政安排不少于1亿元成立南部专项扶持基金，专项用于南部地区发展。

## 三、加强农业科技人才队伍建设

实施农业科研杰出人才培养计划，依托重点实验室等创新平台和高原特色都市现代农业产业技术体系等科研项目，鼓励农业企业加快科研人才培养，支持企业建立院士专家工作站，建立不同类型农业科技人员分类评价制度，建立农业科研激励机制和科研成果市场化评价机制。加强农技推广人才队伍建设，实施农技推广骨干培养计划、基层农技推广人员知识更新工程和农技推广特设岗位计划，加强培训农民合作社带头人、家庭农场经营者、种养大户、科技示范户和返乡创业的农民工，鼓励和支持农业龙头企业、农业高等院校和农民合作社组建农业生产实训基地开展农业科技人才培养。

## 四、完善产业政策体系

建立以绿色生态效益为导向的农业补贴制度，提高农业补贴政策的指向性和精准性。加大对规模化的农业龙头企业、有发展前景的中小微企业、特色精品村、家庭农场和种养大户的扶持力度。大力扶持获得国家知名品牌认证的绿色食品、无公害有机食品，获得云南省、昆明市绿色食品牌认证的特色产品、名优产品、网红产品等。通过实施冷链物流建设、补贴种植养殖保险、补贴本地农产品电商物流和农产品小包装化等，建立安宁市农产品直销平台，加大对电商物流的扶持力度。建立和完善农业特色产业支持政策保障保护体系，保持产业政策的连续性和到位率。切实落实好国家扶持农业产业化的各项优惠政策。新设立的符合农业产业发展政策要求的农产品加工企业，当地政府在土地审批、各项地方收费、工商注册等方面给予优惠。制定产业政策实施细则，建立政策评价、反馈、修正机制，对政策落实情况进行定期跟踪评估，加强政策的衔接协调，保证政策实施效果。制定出台安宁市人才队伍建设、企业创新发展、创新平台建设等方面的专项政策，配套出台专项资金管理办法、重点专项实施方案等工作指引文件，着力创造更优的产业发展支撑环境。

## 五、强化土地有效利用

**加大土地流转力度。**新编国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业等具有示范带动作用的新型农业主体，发展高原现代特色都市农业、生物科技产业、绿色食品加工业、工艺美术品制造业和乡村旅游业。坚持农民自愿、有偿、有序、规范的原则，在不改变农用地性质的前提下，加强土地承包经营权流转管理和服务，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，鼓励农户在土地承包期限内依法向产业化经营组织转让土地承包经营权，或以土地使用权入股参与农业产业化经营。龙头企业直接为农业和农民服务的非农业建设用地，可依法采用入股、联营、租赁等方式使用集体建设用地。经投资主管部门批准的、发展食用玫瑰、特色水果产业所需非农建设用地纳入当地土地利用总体规划并优先安排年度建设用地指标。

**提高土地集约利用。**建立安宁市建设用地土地集约利用动态考核机制和退出机制，通过政府收储、入股联营、股权转让等方式，加快盘活百姓存留土地、闲置可开发土地和低效用地，促进土地资源高效集约利用。优化保障安宁市南部土地供给，重点引进发展前景好、产出效益优、市场带动强、污染程度低的农产品加工类、旅游运营类项目。对安宁市现代农业项目投资强度、建筑密度、生态环境影响等方面予以严格规定，探索布局科学试验、教学实习、参观考察等类型项目。

**逐步制定完善设施农用地备案管理办法。**在坚决贯彻基本农田保护制度、坚决杜绝乱占耕地建房以及整治农用地“非农化” 和“非粮化”问题的基础上，根据《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》( 中发[2021] 1号)文件，结合我市实际情况，探索制定农用地分类管理办法，将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒、存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理，根据 生产实际合理确定辅助设施用地规模上限。明确不同种类农用地的细化使用规定，为家庭农场、高端精品农业等发展提供用地的政策支持。