
安宁市“十四五”新型城镇化 发展规划

（征求意见稿）

安宁市发展和改革局

目录

第一章 发展基础	7
第一节 “十三五”新型城镇化建设成效显著	7
一、城镇化进程不断加速	7
二、城镇集聚人口能力持续发力	7
三、产业发展支撑能力增强	7
四、城乡一体化发展速度稳步加快	8
五、城乡生态环境建设有效推进	9
六、城镇特色建设取得新进展	9
第二节 面临的问题与困难	10
一、城镇化质量有待提升	10
二、工业化进程与新型城镇化不同步有待优化	10
三、公共服务设施短板有待提高	11
四、数字化建设与精细化管理水平有待提高	11
五、城镇风貌特色有待凸显	11
第二章 发展机遇与趋势	12
第一节 发展机遇	12
一、国家重大战略叠加与规划改革带来新机遇	12
二、云南“三个战略定位”和“三张牌”带来新机遇	12
三、滇中城市群一体化与昆明都市圈建设带来新机遇	13
四、昆安一体化为安宁协同发展带来新机遇	13
第二节 发展趋势	13
一、高质量成为发展新要求	13
二、“新四化”同步实现、建成现代化经济体系成为发展新方向	14
三、科技创新成为发展新动力	15
四、人才引进成为发展新抓手	15
五、城乡融合成为发展新阶段	15
六、生态宜居成为发展新标准	16
第三章 指导思想、发展原则与目标	17

第一节 指导思想	17
第二节 发展原则	17
第三节 主要目标	19
一、2025 年发展目标	19
二、2035 年远景目标	21
第四章 主要任务	24
第一节 以规划为抓手优化城镇布局形态	24
一、构筑极轴联动的城镇空间发展格局	24
二、引导城镇化空间发展秩序	25
三、统筹“三区三线”空间管控力度	26
第二节 以高质量发展为导向提升城镇化人口质量	28
一、完善农业转移人口市民化机制	28
二、健全农业转移人口基本公共服务保障体系	29
三、建构人口吸纳与人才引进体系	31
第三节 以产城融合为重点推动城镇化产业支撑	33
一、推动产业体系创新发展	33
二、增强城镇产业承载能力	34
三、带动产镇产社多维融合	35
第四节 以新基建和新风貌为亮点打造新型城市先导区	39
一、加快推进新型基础设施建设	39
二、全力推动综合交通网络建设	41
三、全面提升传统基础设施建设	43
四、实施创新城市与城市创新	45
五、营造个性魅力人文城市	46
六、打造新型城市的新风貌	48
第五节 以农村新型社区为特色推动城乡一体化发展	53
一、建立健全城乡一体化发展新机制	53
二、有效提升城乡基本公共服务一体化水平	54
三、建设新型农村社区振兴美丽富裕新乡村	57
四、加快推动农业产业化与现代化进程	61
第六节 以人口和土地为核心创新城镇化体制机制	63

一、深化推进人口与土地管理制度改革	63
二、建立健全住房保障制度	65
三、优化强化生态环境保护制度	65
四、积极参与国家、省市各级试点示范工作	66
第五章 政策保障	67
一、创新以人为核心的发展体制机制	67
二、强化组织领导与政策统筹	68
三、打破城乡思维与空间壁垒	69
四、突出城乡“一张图”管控模式	69
五、积极推进分级分类试点示范	71
六、建立项目落实与监测考评机制	71

前言

新型城镇化是全面现代化的必由之路，是最大的内需潜力所在，是经济发展的重要动力，是一项重要的民生工程，是统筹城乡一体化发展的重大发展战略，也是全面建成小康社会，建设社会主义现代化国家的重要途径。

2014年国家新型城镇化综合试点启动，至今三批试点工作取得阶段性成果，形成可复制、可推广的经验。结合试点工作，云南省委、省政府制定出台了“关于推进云南特色新型城镇化发展的意见”和《云南省新型城镇化规划（2014—2020年）》，昆明市委、市政府发布了《昆明市新型城镇化五年实施方案（2016—2020年）》，就探索云南特色的新型城镇化道路、优化市域城镇体系结构、有序推进农业转移人口市民化、强化城镇发展产业支撑、提高城镇建设发展水平、推进城镇特色化建设、推动城乡发展一体化、改革完善城镇化发展体制机制等内容做了统筹部署。

当前安宁市城市化水平达到了82.64%，城镇化率在区域中处在相对高位。随着产业升级转型和大型项目的注入，安宁在“十四五”期间的城镇化水平将持续提升，而增长的城镇化亦将转换成城市源源不断的内生动力。因此，加快推进新型城镇化建设，重点打造成为创新示范的国家城乡融合发展试验区和新型城市先导区、宜居宜业的滇中最美绿城，将是安宁市“十四五”阶段重要而紧迫的战略任务。

第一章 发展基础

第一节 “十三五”新型城镇化建设成效显著

一、城镇化进程不断加速

“十三五”期间，安宁市城镇化不断加速发展。至2020年末，安宁市城镇化率由2015年的73.43%提升至82.64%。

2015年—2019年安宁市城镇化率统计一览表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
城镇化率	73.43%	74.6%	75.8%	76.94%	78.3%	82.64%

二、城镇集聚人口能力持续发力

2020年末，全市常住人口48.38万人，城镇人口39.98万人，乡村人口8.4万人。

2015年—2019年安宁市常住人口统计率一览表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
人口（万人）	36.7	37.23	37.76	38.1	38.9	48.38

三、产业发展支撑能力增强

2020年末，安宁市全年实现地区生产总值(GDP)572.36亿元，年均增长10.7%（“十三五”期间，下同）。人均地区生产总值达到140500元，年均增长17%。

在地区生产总值中，第一产业实现增加值20.96亿元，比上年增长2.4%；第二产业实现增加值344.61亿元，比上年下降4.5%。其中工业实现增加值336.44亿元，比上年下降4.1%；第三产业实现增加值206.79亿元，比上年增长3.3%，拉动GDP增长3.3个百分点；一、二、三产业增加值比重分

别为3.66%、60.21%和36.13%。非公经济实现增加值146.77亿元，增长3.0%，占全市地区生产总值的24.5%。

十三五期间，安宁市荣登中国县域经济百强县（市）榜第91位、全国综合竞争力百强县（市）第43位、西部地区县域经济百强榜第5位、全国营商环境百强县（市）第94位，连续两年位居全国投资潜力百强县（市）第1位。

四、城乡一体化发展速度稳步加快

农村基础设施建设取得新突破。城镇基础设施与公共服务设施向乡村地区延伸，文化广场、文体设施、农贸市场、垃圾收集等基础建设和一批亮化、美化、绿化工程逐步得到改善和提高。住房保障、社会保险、义务教育、医疗卫生、计划生育、农村土地和集体经济管理等方面政策得到较好的落实。至2020年末，城市铺装道路总长度达370.14公里，总面积635.05万平方米，城市下水道总长451.48公里；实有公交车营运线路99条，公交车550辆，农村公交通达覆盖率100%。

教育设施不断建设完善，教育水平持续上升。医疗卫生事业蓬勃发展，“医共体”建设迈出关键步伐，组建起区域医疗资源中心，昆钢医院创建成为三级甲等医院，国家慢性病综合防控示范区通过复审，成为全国第一批紧密型医共体试点县，被评为“云南省教育工作先进县”。

社会保障和社会福利覆盖面继续扩大。到2020年，社会

保障和就业财政资金支出4.06亿元，城乡居民基本养老保险参保率达98.16%，城镇登记失业率降低至4.89%。参加城乡居民医疗保险人数达18.22万人。全市共开设社会福利院9个，床位1870张。

人居环境综合治理初见成效。加快推进棚户区和老旧小区改造，加速推动城镇与农村厕所革命，有效改善城乡人居环境，成功蝉联全国文明城市荣誉称号。

五、城乡生态环境建设有效推进

城乡生态环境建设治理成效显著，荣获“全国百佳深呼吸小城”、“云南省生态文明市”称号。2020年末，全年水环境治理国控鸣矣河通仙桥断面、省控螳螂川温泉大桥断面、青龙峡交界断面全面达标，车木河水库集中式饮用水达到II类水质。实施12个省级大气减排项目，34家磷矿石料堆场整改达标，实施矿山生态修复 1100余亩。城市生活污水处理率达96.7%。城镇生活垃圾无害化处理率达100%，城市绿化覆盖率达42.02%，人均绿地面积达14.11平方米。

六、城镇特色建设取得新进展

“美丽县城”建设顺利入选了2019年云南省第一批“美丽县城”创建名单。安宁市积极开展美丽县城创建工作，聚焦聚力城市现状建成区“干净、宜居、特色和智慧”等67项指标，以项目为抓手、以高质量发展为导向，借助美丽县城建设补足了公共服务设施与市政基础设施的短板，树立了

历史文化和传统风貌的特色，同时也拉开了安宁数字智慧城市建设发展的新序幕。目前正积极谋划和制定相应举措将其经验推广至安宁全域，期望在十四五期间实现美丽安宁全域化目标。

温泉特色小镇建设入围2020年全省特色小镇名录。小镇立足于历史文化资源、优质温泉及网球运动资源，探索出了一条政府引领、社会参与、平台运营的新模式。通过设施升级与风貌治理，初步实现了功能的转型升级，使得小镇旧貌换新颜，成为引领安宁实现全域旅游的新标杆。

第二节 面临的问题与困难

一、城镇化质量有待提升

安宁市城镇化率高达82.64%，但城镇化的质量却并不高，“市民”并没有完全实现“生活方式、服务设施、就业服务等多方位的城镇化”，城乡生活方式的差距、政策、基础设施等方面仍存在较大落差。

二、工业化进程与新型城镇化不同步有待优化

安宁工业化进程与城镇化不同步，长期过渡依赖传统产业，创新型、高新技术行业发展速度缓慢，阻碍产业高质量发展，不利于安宁市吸纳成规模的新增人口，不利于建立产业升级转型与人口人才吸纳的互动机制。部分街道产业基础薄弱、产城融合力度不高，虽然城镇化的数字较高，但由于缺乏足够的产业支撑，导致了城镇化质量相对较低的现象。

三、公共服务设施短板有待提高

城市基础设施与市民期盼仍存在一定差距。乡镇与农村地区居民处于“非平等”地位，设施水平与供给不足、生活环境与质量不高的问题日益凸显，义务教育、医疗卫生、社会保障等方面的城乡差距尤其明显。城乡公共服务需求全面快速增长与供给不到位。

四、数字化建设与精细化管理水平有待提高

城市数字化发展和智慧化建设尚在起步阶段，新一代的信息技术产业和数字经济正在建构，新的城市大脑亟待建立，在生产要素配置、生产生活智能化、供需精准匹配、专业精细分工、流程高效管理等方面需要与传统产业深度融合形成新业态、新模式，有利于促进经济转型升级和增长方式转变，增强城市经济发展的韧性，为经济社会发展提供强劲动能。

五、城镇风貌特色有待凸显

安宁市正在经历由城镇化快速发展阶段转向稳定增长阶段的过程。出现了城镇建设缺少文化内涵、风貌特色消失，农村地区放任自由发展、无序蔓延，村庄风貌大同小异，缺少本土文化与精神内涵等问题。

第二章 发展机遇与趋势

第一节 发展机遇

一、国家重大战略叠加与规划改革带来新机遇

国家持续推进“一带一路”、长江经济带、中国-东盟自由贸易区等重大战略极大地推动与周边国家的国际交流合作和国内的区域协调，为安宁加强区域经济合作，强化生态环境共保共治共享提供了新动力。

国家推行的国土空间规划体系改革对城镇化涉及的人口发展、土地管理、布局形态、产城融合、城镇特色等重点领域提出更为具体明确的发展与建设要求，将对安宁市的城镇发展格局带来新的变化，必将加快安宁市构建多元、开放、高效、优质的新型城镇化空间布局。

二、云南“三个战略定位”和“三张牌”带来新机遇

云南积极服务主动融入“一带一路”建设，持续推进中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域经济合作、孟中印缅经济走廊、中国—南亚博览会等重大战略。此外习近平总书记考察云南时提出“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的“三个战略定位”和绿色能源、绿色食品、健康生活目的地三张牌的战略部署，为安宁构建绿色发展产业链价值链，加快建设绿色工业产业基地，发展循环经济、现代都市农业等新型产业带来巨大而广阔的发展空间，为安宁着力建设滇中最美绿城带来源源不断

的发展动力。

三、滇中城市群一体化与昆明都市圈建设带来新机遇

《云南省新型城镇化规划（2021—2035 年）》提出了“以昆明中心城区为中心，覆盖晋宁区、滇中新区、安宁市、嵩明县、富民县、宜良县、寻甸县、石林县、弥勒市、红塔区、澄江市等区域范围，形成 1 小时通勤的昆明都市圈”的建设构想。从打造 1 小时通勤圈、强化城市间产业分工协作和构建一体化发展机制明确了相关举措。

滇中城市群一体化协同发展与滇中新区新型城镇化综合试验区和改革创新先行区建设极大推动安宁在打造面向南亚东南亚的陆路门户枢纽、构建外向型特色产业优势升级示范基地、创新新型城镇化发展路径和机制等方面做出探索。

四、昆安一体化为安宁协同发展带来新机遇

作为昆明打造区域性国际中心城市的重要一极，安宁积极寻求昆安一体化融城发展，协同互补的功能定位，为安宁找准发展定位，完善统筹机制，推进基础设施提档升级，加强城市产业分工协作，加强与周边县市协同发展，加快建设统一开放市场体系拓展发展空间。

第二节 发展趋势

一、高质量成为发展新要求

我国的经济正经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求，是适

应经济发展新常态的主动选择，是贯彻新发展理念的根本体现，也是建设现代化经济体系的必由之路。新型城镇化作为新时代推动经济发展的强大引擎，推动高质量发展的时代诉求也正是当前新型城镇化发展的新诉求。

二、“新四化”同步实现、建成现代化经济体系成为发展新方向

党的十九届五中全会提出2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，并将“基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系”作为目标之一。推动信息化和新型工业化深度融合、新型工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

到2020年底，安宁市城镇化率达到82.64%，从乡村型社会为主体的时代进入到以城市型社会为主体的新时代。安宁作为工业城市，城镇化和工业化互动效果最为显著，城镇化是工业化的空间载体，工业化是城镇化的经济支撑，两者的良性互动，是城镇化发展质量的重要保障；当前安宁城市产业面临升级转型的历史岔口，信息化和工业化深度融合，是提高工业经济和企业核心竞争力的重要手段，信息化为工业化插上腾飞的翅膀，工业化又是信息化的坚实基础；城镇化和农业现代化相互协调，是农村发展的大势所趋，没有农业现代化，城镇化是无源之水、无本之木，而没有城镇化，农

业现代化也会失去目标依托。工业化创造供给，城镇化创造需求，工业化、城镇化带动和装备农业现代化，农业现代化为工业化、城镇化提供支撑和保障，而信息化推进其他“三化”发展，“四化”在互动中实现同步，在互动中实现协调，从而促进全市经济社会全面发展。

三、科技创新成为发展新动力

科技创新是增强城市竞争力的决定性因素，对城市经济发展具有先导性和全局性。增强科技创新能力是推动经济社会发展的决定性因素，对提升战略高科技能力、产业与人口质量具有极大的推动作用。

四、人才引进成为发展新抓手

以人为核心的城镇化离不开规划、人口发展与城镇化率等衡量指标。安宁正逐步迈入人口老龄化社会，城市人口的自然增长已经无法满足城市规划人口规模发展的要求，城市人口增长的重心在人口的机械增长。结合产业升级引进人才正成为安宁城市人口增长与新型城镇化发展的重要抓手。

五、城乡融合成为发展新阶段

安宁市城乡发展不平衡是经济社会发展中最大的不平衡，乡村发展不充分是最大的不充分，农业农村发展滞后已成为城乡均衡发展的最大短板。党中央国务院印发了建立健全创新融合发展体制机制和政策措施的意见，明确了构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关

系，为新时代新阶段城乡融合发展指明了方向，在破除户籍、土地、资本和公共服务等领域改革力度将不断加大，城乡要素配置、产业发展、基础设施、公共服务等相互融合、协调发展的体制机制将加快构建，随着新型城镇化和乡村振兴战略的深入实施，安宁市城乡建设将加快推进，逐步实现深度融合发展。

六、生态宜居成为发展新标准

“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的重要内容，是实现经济发展和生态环境保护协同共生的新路径。以人的美好健康生活为核心的新型城镇化，既要体现生态优先的理念，也要兼顾城市生活环境的宜居性。因此，生态宜居正逐渐成为衡量城市空间品质的重要因素之一，也成为了衡量新型城镇化发展的关键指标。

第三章 指导思想、发展原则与目标

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜、全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，按照云南省委十届八次全会和昆明市委十一届八次会议的安排部署，紧紧围绕经济社会高质量发展，以高质量发展为导向提升农业转移人口市民化、以发展人口和土地管理制度为核心创新体制机制、以规划为抓手优化城镇布局形态、以产城融合为重点强化城镇产业支撑、以新基建和新风貌为亮点提高城镇建设管理水平、以新型农村社区为特色推动城乡一体化发展，围绕“新型城市化先导区、昆明现代工业基地”目标，加快建设昆明区域性国际中心城市西线经济走廊、滇中最美绿城，争当中国西部县域高质量发展标兵建设进程，为在全省率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第二节 发展原则

——以人为本、公平共享。坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——科技改革、创新发展。倡导多领域全方位的科技创新，加大科技创新投入力度，积极推进完善科技创新的体制机制，营造一个科技创新的生态体系，构建跨境创新网络、全球创新网络，加强与全球产业链供应链的联动，确保发现、发明能转化为新市场、新产品、新的要素组合方式、新的管

理和组织方式。

——优化布局，集约高效。根据资源环境承载能力构建科学合理的城镇化宏观布局，以综合交通网络和信息网络为依托，科学规划建设城乡空间，严格控制城镇建设用地规模，严格划定永久基本农田，合理控制城镇开发边界，优化城市内部空间结构，促进城市紧凑发展，提高国土空间利用效率。

——产城融合、互促共进。推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，以产兴城、以城促产、互促共进。

——生态文明、绿色低碳。强化生态文明理念，推进绿色发展、循环发展、低碳发展，节约集约利用土地、水、能源等资源，强化环境保护和生态治理修复，减少对自然的干扰和损害，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。

——科学规划、有序推进。科学编制全域国土空间规划，建构层次完善的规划体系；统筹推进城乡基础设施、生产力布局一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡互动的发展局面。鼓励探索创新和试点先行，凝聚各方共识，实现重点突破，总结推广经验，积极稳妥扎实有序推进新型城镇化。

——文化传承、彰显特色。挖掘和传承不同区域的文化特色，提倡形态多样性，防止千城一面，发展具有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽县城与特色小镇。

第三节 主要目标

一、2025年发展目标

至2025年，安宁市城镇化发展质量进一步提升，民生福祉进一步增进，打造形成城镇化质量更高效、城镇布局形态更优质、城乡产城融合更全面、城镇特色更突出、城镇文化更繁荣、城乡一体化更协调、体制机制更完善的新型城市先导区，实现“新型城市化先导区、昆明现代工业基地”的建设目标，成为区域性国际中心城市西线经济走廊、滇中最美绿城，争当中国西部县域高质量发展标兵。

——**城镇化质量更优越**。城镇化健康有序发展，农业转移人口市民化质量得到有效提升，人口发展与人才引进体系不断完善。常住人口城镇化率达到83.5%以上；城乡居民收入水平不断提高，人均GDP达到200000元。

——**城镇化布局形态更优质**。优化与资源环境承载能力相匹配的城镇布局，结合三区三线加强空间要素管控力度。构筑形成极轴联动的城镇空间发展格局，提升“两轴”辐射带动能力，增强“一主一区一带一片”协同发展动力。城镇等级规模结构更加完善、功能定位更加清晰，主城辐射带动作用更加突出，城市竞争力明显提升，街道服务功能显著增强，城乡发展更加协调。

——**产城融合更全面**。以街道为单位实现城乡统筹规划全覆盖，实现城乡全域空间有序利用，城乡生态、产业及各类建设工作得到有效统筹，城乡人口分布更加合理。城乡管理人性化、智慧智能化，自然景观和文化特色得到有效保护，

绿色、循环、低碳的生产生活方式成为发展主流，资源利用效率增强。科技创新投入持续增加，创新体制机制和生态体系不断建设完善，与全球产业链供应链的联动不断加强。

——**城乡一体化更协调**。全面推进城镇基础设施和公共服务“城镇10分钟生活圈、城镇15分钟生活和新型农村社区生活圈”建设；持续完善城乡就业保障机制，建立农村地区网络远程医疗服务体系，有效解决城乡老龄人口“数字鸿沟”问题，初步实现城乡基本生活均等化。城镇居民人均可支配收入达到61000元，农村居民人均可支配收入达28000元，城镇、农村新型合作医疗覆盖率和居家养老保险参保率、互联网普及率均实现100%。

——**城镇特色更凸显**。美丽县城建设工作基本完成，利用昆钢工业遗产打造“生活秀带”工作初见成效，温泉、八街、青龙等特色小镇初步建成，青龙、八街、禄脰、太平等街道建设完成一批美丽示范乡村。全域城镇风貌特色塑造显现成效，城乡历史文化得到保护与传承，民族文化得到继承与发扬，城镇个性逐渐鲜明、形象日渐突出，城镇生态环境更健康宜居。

——**城镇管理更高效**。持续完善传统基础设施建设，同步推进医疗信息化、电动汽车、充电桩等新型消费基建的建设。结合智慧城市全面推进职教园区数字工程师城，打造工程机械数字化智能改造试点示范基地。城镇居民人均道路面积、公交出行比例、万人拥有公交车辆、污水处理率、固废综合利用率等指标有较大程度提升；城镇开发边界控制性详

细规划、全域规划管理执法实现全覆盖，城乡综合环境整治提升至 80%；主城区、乡镇街道、行政村等区域实现 5G 宏基站全覆盖，城乡网络远程医疗服务覆盖率达到 80%，新建小区新能源汽车充电桩覆盖率达到 100%。

——**城镇文化更繁荣。**挖掘和重塑安宁城市传统文化、工业文化，持续推进国家文明城市建设，结合美丽县城创建推动文化主题街区建设，保护修缮现有各级文物、文保单位和历史建筑，有效推动昆钢工业遗产保护与利用，重点打造以昆钢工业文化为主题的城市生活秀带，积极营造时代文化氛围，促进城市文化繁荣发展。

——**体制机制更完善。**户籍管理、土地管理、财税金融、社会保障、行政管理、生态环境等制度改革取得重大进展，阻碍城镇化健康发展的体制机制障碍基本消除。

二、2035年远景目标

到2035年，安宁市新型城镇化发展质量和水平全面提升，全市常住人口城镇化率达到87%。全面实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。美丽安宁全域化基本实现，城镇布局和形态持续优化，产城融合形成新示范，城镇化发展质量全面提升，城镇基础设施体系更加完善，公共服务更加完备，城乡基本公共服务实现均等化。城镇文化和生态特色更加鲜明，城市历史文化、民族文化、风貌特色充分彰显，自然生态优势得到充分发挥，民族特色更加彰显，全面建成具有云南特色的新时代新型城镇发展格局。

安宁市新型城镇化主要指标表

指 标	2020 年	2025 年	属性
城镇化水平			
1. 常住人口城镇化率	82.64%	83.5%	预期性
2. 人均 GDP	143809	180000	预期性
3. 城镇居民人均可支配收入（元）	48021	61000	预期性
4. 农村居民人均可支配收入（元）	21410	28000	预期性
市民化质量			
5. 城镇农村居民养老保险参保率	——	100%	约束性
6. 城镇农村新型合作医疗覆盖率	——	100%	约束性
7. 高中教育毛入学率	96%	98%	约束性
8. 每万人中的中/小学生人数	304/608	324/648	预期性
9. 高等学历占比（大学及以上）	11%	15%	预期性
10. 万人拥有全科医生数（人）	1.27	2.03	约束性
11. 城镇登记失业率	2.07%	2%	约束性
城镇发展水平			
12. 城镇居民人均道路面积（m ² ）	20.29	22.5	约束性
13. 公交出行比例	38%	42%	指导性
14. 万人拥有公交车辆	19	22	约束性
15. 供水、燃气普及率及生活垃圾无害化处理	100%	100%	约束性
16. 污水处理率	96.8%	98.3%	约束性
17. 固废综合利用率（%）	36.36%	50%	约束性

18. 互联网普及率 Mbps	82.54%	100%	约束性
19. 5G 基站、重要公共场所免费 WIFI 覆盖率	——	100%	约束性
20. 新建小区新能源汽车充电桩覆盖率	——	100%	约束性
城镇生态宜居及健康			
21. 城市建设用地 (k m ²)	164	180	约束性
22. 城市人均绿地面积 (m ²)	14.11	16.17	约束性
23. 城市建成区绿化覆盖率	42.02%	44%	约束性
24. 街道绿化覆盖率	37.38%	38.60%	约束性
25. 城市空气质量优良天数 (天)	229	243	约束性
26. 绿色建筑占新建建筑比重	80%	100%	约束性
27. 环保投入占 GDP 的比重	3.8‰	4.3‰	约束性

第四章 主要任务

第一节 以规划为抓手优化城镇布局形态

坚持规划统筹现行、保护与开发并重的原则，科学划定“三区三线”，科学统筹生态、农业、城镇功能布局，有效拓展城市发展新空间，进一步促进区域间协同协调发展、分工协作和功能互补，全面增强综合承载力和带动力。

一、构筑极轴联动的城镇空间发展格局

着力提升“两轴”辐射带动能力。东西向依托昆楚高速、320国道及成昆铁路等重要交通干线，串联昆明主城—太平新城—安宁主城—草铺—禄脬等区域，形成生产和生活良性互动、产业和人口相互交融，功能布局清晰、发展要素集聚的产城融合发展轴；南北向以北部螳螂川沿岸和南部八街河、安八路沿线为轴，串联青龙—温泉—金方—县街—八街，致力农文旅融合，形成集观光旅游、健康养老、特色农业、生态保护为一体的绿色生态发展轴。

增强“一主一区一带一片”协同发展动力。“一主”即主城区。构筑以连然和金方为核心，太平新城和职教园区为两翼的城市化加速区。充分发挥省会昆明城市向西辐射带动作用，大力发展城市经济，积极推进数字经济高质量发展，着力打造为承东启西、辐射南亚的都市化、时尚化、国际化城市。

“一区”即工业园区。构筑以青龙、草铺、禄脬为主的现代工业发展区。打造石油化工、冶金及装备制造、新材料为主的先进产业集群，着力把工业园区打造成为国家级石化

基地、先进制造业基地和国家高新技术产业开发区。

“一带”即温泉文旅康养带。依托“天下第一汤”“摩崖石刻”等自然和人文优势，打造一条纵深达 59.7 公里的沿螳螂川区域文化旅游带，建成国家级旅游度假区、面向南亚东南亚的国际会客厅、世界级温泉文化小镇。

“一片”即安宁南部农文旅融合发展片区。以八街、县街的部分区域为重点区域，以发展有机农业、数字农业、品牌农业、观光农业为重点，推进高原特色现代农业产业。深入挖掘历史人文资源，打造“河东古镇，浪漫八街”。建成“农文旅”健康生活目的地和 500 平方公里田园综合体聚集区，红色旅游和乡村旅游齐头并进的文化旅游产业带。

二、引导城镇化空间发展秩序

引导城镇组团发展，形成有机疏散、成组成团的地域空间形态，强化功能分工，发展比较优势，打造多城镇整体协调、互利共赢的可持续发展空间结构。

保护生态空间，把资源节约和生态环境保护放在城镇发展的首要地位，优化生态空间管控力度。城镇空间拓展用地符合城市资源环境承载力的要求，严格控制不规范建设。到 2025 年末，全市城乡建设用地不超过 180 平方公里。

保护有限的土地资源，转变建设用地方式，坚持产城融合，引导城镇、工业向适建山地发展，重点推进西翼山地工业园区试点建设及东翼低缓丘陵太平新城城市副中心建设。

以“一镇一业、一镇一品”思路强化各街道功能，坚持产镇融合，打造形成具有较强集聚力和带动力的新市镇。分

类指导各街道发展，鼓励与主城区距离较近、经济联系较为紧密的街道融合发展；专项支持距离主城区较远、发展独立性比较强的街道。

坚持产社融合，在各街道建设新型农村社区，实行高层、多村集聚社区建设，加强新型农村社区公共服务水平，增进民生福祉；依托街道和新型农村社区，实行就地就近城镇化、市民化。以主城区建设为龙头，以产业特色突出的街道为基础，以功能齐全的农村新型社区为依托，以便捷通达的道路交通体系为连接，科学构建全域城镇化空间布局；由原来的“一村一点、一村一策”向“片区开发、组团建设”模式转变，整合土地，统一规划建设，实施整体性综合改造。

三、统筹“三区三线”空间管控力度

科学划定生态保护红线。划定生态保护红线，实行最严格的强制性保护，整体保护山、水、林、田、湖、草生态资源。科学谋划全域“四带、五区”的生态格局，科学划定螳螂川湿地景观带及三条生态防护带、太平—主城—禄脍产业发展区、老莺山—鸣矣河生态涵养区、县街生态农业区、青龙—温泉生态保育区及双河磨—车木河水源保护区。

农业空间和永久基本农田线。明确不得占用、不得开发需要永久保护，促进永久基本农田集中成片，提升农业用地耕作质量，深度落实永久基本农田保护制度，全面提升现代农业发展质量。

城镇空间和城镇开发边界。加大闲置、低效利用土地治理力度。以集约、高效为原则，科学合理划定城镇开发边界，

优化城市用地功能布局，促进人口和产业集聚，合理引导城镇、工业园区发展。建立规划“留白”机制，提升可持续发展能力。

专栏一 国土空间规划体系构建及城镇空间布局优化工程

1、安宁市国土空间专项规划。开展交通、能源、水利、信息等基础设施，公共服务设施，军事设施，国防安全设施，生态环境保护及文物保护等专项规划编制工作。

2、安宁市各层级城市设计。结合国土空间规划工作，将城市设计贯穿规划全过程。构建“总体城市设计+重要片区城市设计”的管控体系。研究市域生产、生活、生态的总体功能关系，优化开发保护的约束性条件和管控边界，协调城镇乡村与山水林田湖草海等自然环境的布局关系，塑造具有特色和比较优势的市域国土空间总体格局和空间形态。划定城市设计重点控制区，做好城市重要片区的城市设计。强化城市设计对建筑的指导约束，建筑方案设计必须在形体、色彩、体量、高度和空间环境等方面符合城市设计要求。

3、安宁市国土整治工程。对田、水、路、林、村实行综合整治、开发，对利用不合理，分散、闲置的农村居民点用地实施深度开发，提高土地集约利用率和产出率，改善生产、生活条件和生态环境。

4、安宁市南部片区发展规划。启动南部片区八街、县街等区域发展研究，加快南部现代农业园区布局建设，谋划地区产业、空间布局、生态环境保护、土地整备、基础设施、历史文化保护、风貌特色营造、农村新型社区等项目。

第二节 以高质量发展为导向提升城镇化人口质量

以“人的城镇化”为核心，坚持“以人为本、尊重意愿、存量优先、带动增量”的原则，加速推动人口发展与人才吸纳能力建设，有序推进农业转移人口市民化。

一、完善农业转移人口市民化机制

建立政府、企业与个人多元化的成本分担机制。以农业转移人口市民化成本分类，明确成本承担主体和支出责任。市政府承担农业转移人口市民化在义务教育、就业服务、基本养老、公共医疗卫生、社会保障、保障性住房以及市政设施等方面的公共成本。推动企业落实农业转移人口与城镇职工同工同酬制度，加大职工技能培训投入，督促用人单位依法为农业转移就业人员缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费用。积极引导农业转移人口参加城镇社会保险、职业教育、技能培训等，提升农业转移人口融入城市社会的能力。通过政府、企业、个人三方联动，确保“转得出、能就业、有保障”。

确定农业转移人口市民化实施细则。由市政府负责制定农业转移人口市民化的具体方案和实施细则，出台落户标准，提供基本公共服务，承担相应财政责任，增强农业转移人口落户较多地区政府的公共服务保障能力。

完善农业转移人口社会参与机制。推进农业转移人口融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城市。加强科普宣传教育，提高农业转移人口科学文化素质。鼓励农业转移人口参与社区公共活动、社区建设

和管理，加强对农业转移人口及其随迁家属的人文关怀，丰富精神文化生活，增强责任感、认同感和归属感。

二、健全农业转移人口基本公共服务保障体系

强化农业转移人口创业就业的政策扶持。建立进城落户农民权益保护与“三置换”机制，鼓励农民带股进城。加强农业转移人口职业技能培训服务，完善城乡一体的公共创业就业服务体系。统筹人力资源社会保障、农业、教育、科技等部门培训资源，扩大农业转移人口培训覆盖面。支持企业对农业转移人口进行岗位技能提升培训，提高农业转移人口职业技能水平。扶持具备条件的农民工进城创业。实行城乡统一的就业失业登记制度，将符合条件的农村劳动者全部纳入就业失业登记范围，按规定平等享受职业介绍、职业培训等公共就业服务。

保障农业转移人口随迁子女平等享有受教育权利。将农业转移人口随迁子女义务教育纳入教育发展规划和财政保障范畴，确保农业转移人口随迁子女平等享有受教育的权利。优化健全中小学生学籍信息管理系统，为学生学籍转接提供便捷服务。公办义务教育学校应妥善接收农业转移人口随迁子女，保障农业转移人口随迁子女以公办学校为主接受义务教育。扩大城乡公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖面，提升普惠园入园率，实现随迁子女就近入园、方便入园。完善和落实农业转移人口随迁子女在流入地参加中考、高考和接受中等职业教育免学费政策。

确保农业转移人口享有公共卫生和基本医疗服务。推动

城镇基本医疗卫生服务资源均衡配置，建立健全的社区卫生计生服务网络，将农业转移人口及其随迁家属纳入社区卫生服务体系。全面改善社区医疗卫生条件，提升基层医疗卫生的质量和水平。加强农业转移人口聚居地疾病监测、疫情处理和突发公共卫生事件应对，落实免费救治救助相关政策。把农业转移人口纳入居民健康档案管理、慢性病管理和免疫服务等基本公共卫生服务范畴。

将农业转移人口纳入社会保障体系。健全农业转移人口社会保障体系，扩大参保缴费覆盖面。建立健全城乡统一的养老和医疗保险制度，完善社会保险转移接续办法，将农业转移人口参加的医疗保险和养老保险纳入城镇社保体系。强化用人单位参保缴费责任，扩大农业转移人口参加城镇职工养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险比例，努力实现应保尽保。推进商业保险与社会保险的衔接合作，发展各类补充性养老、医疗、健康保险。全面落实农业转移就业人员与城镇职工相统一的失业保险政策，做好农业转移就业人员工伤保险和生育保险工作。

加强农民工住房保障和供应体系建设。实施“农民工住房保障行动”，把进城农民工纳入城镇住房保障体系，每年将不低于 30% 的公共租赁住房定向提供给农民工；采用实物配租和租赁补贴相结合的方式，多渠道解决农民工住房问题；取消户籍限制、消除户籍差别，农民工和本地户籍居民同等条件、同等待遇申请和享受公共租赁住房保障；逐步将城镇稳定就业的农民工纳入住房公积金制度实施范围，实现农民

工住房保障制度化。

三、建构人口吸纳与人才引进体系

落实高层次人才引进政策。围绕钢铁、石化、盐磷化工等传统产业，以及电子信息、节能环保、生物医药、先进装备制造等新兴产业领域，引进一批有助于产业培育、升级、转型的高层次人才团队。构建科研机构、高校和企业创新人才双向流动机制，探索与国际规则接轨的高层次人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障等制度，建立以能力和贡献为导向的人才分配激励机制，妥善解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题，为引进人才和留住人才营造更好的环境。加快人才市场建设，培育一批人才中介服务机构。完善人才发现机制，落实有偿共享人才地图和海外高层次人才信息库和人才需求信息发布平台，发现、引进人才团队，持续更新人才需求领域名录。以博士后科研工作站、院士（专家）工作站、产业技术研究院等平台为载体，探索“整团队成建制”引才模式。开展创新创业大赛、组织专项招商，招引创新人才团队带项目、资金投资和创业。

加快“政产学研”融合发展。创新合作机制，发挥好四个主要因素的互补性功能，协同促进科技成果转化和产业化，大力推动“政产学研”融合发展。鼓励企业与高校、科研机构开展技术合作，实施以产品需求为导向的合作项目。建立职教园区科技成果转化中心，引入国内外高校专家学者，探索“寒暑假科研”或“研究课题公开招标”模式，加大对关键合作项目的扶持力度，提升科技转换成果效率。大力推进

12 所高水平应用型职业院校“政产学研用”建设，以市场需求和产业转型为导向，进一步优化专业结构，创新应用型人才培养模式。加快建设产教相促、协同创新、“城产人教”融合发展的“工程师城”，为高质量发展提供人才支撑和智力保证。

推进本土人才培养机制建设。坚持高层次人才和乡土人才并重，培养工匠人才、以职业院校专业发展为依托，厚植安宁工匠精神，支持骨干企业与高校开展联合培养的现代学徒制试点。推行农业农村和社区科技志愿者行动，定期不定期地组织农业、科技等部门的专家、志愿者实地指导农村青年发展科教兴农产业，开展科技培训。鼓励在昆高校与安宁市中小学试点协同创新，实现创新课程、创新资源和创新项目的共享和互动，实现创新人才的阶梯化培养。进一步发挥好高校创新人才培养的枢纽作用，鼓励安宁职业教育学校建设一批创业学院。

专栏二 农业转移人口市民化及人才引进工程

1、农业转移人口市民化成本分担机制建设工程。落实中央、云南省预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜政策，加强农业转移人口市民化奖励资金的绩效管理和评价结果运用，推进农业转移人口市民化市以下事权与支出责任改革，推动农民工特别是新生代农民工融入城市。

2、高层次人才引进工程。落实高层次人才引进计划，建立园区产教融合人才培育机制，加速本土产业技术骨干、

技能人才培养，强化一线科技管理人才队伍建设。

3、创新中心及科技成果转化中心建设工程。由产业园区企业牵头，联合具有较强研发能力的高校、具有行业领先地位的科研院所和产业园区平台共同组建创新中心及科技成果转化中心，吸引高端技术人才集聚。

第三节 以产城融合为重点推动城镇化产业支撑

聚焦东西两端，实现工业园区与中心城区及太平新城片区产城融合、职住平衡。聚焦南北方向，推进八街农文旅与温泉文化旅游产业深度链接。强化南部片区基础设施、公共服务设施建设，健全完善南部片区生态补偿机制，进一步加快南部发展步伐。强化以产兴城、以城带产、产城融合、城乡融合，构建全域城镇化发展新格局。

一、推动产业体系创新发展

聚焦东西两端，以产城融合推动现代服务业和现代工业基地建设。依托工业园区与中心城区及太平新城片区，以职住平衡引导主导产业、支柱产业、新型产业和现代服务业协同发展的新格局。配套布局金融商贸服务业，发展为企业提供配套的货币金融服务、资本市场服务、生产性保险服务，积极发展科技研发、工业设计等生产性服务业，开展行业共性技术研究和服务。重点改造提升石油化工、磷盐化工、钢铁工业等传统产业，加快工业经济提质扩量。加快有色金属产业链、供应链、产业生态圈构建，着力建设西南铜业精深加工基地。以优化提升产业结构层级为导向，积极发展新材

料、高端装备制造、生物医药、节能环保、电子信息技术等新兴产业。优化承接产业链的高端环节、龙头企业和核心项目，把安宁工业园区打造成面向南亚东南亚的国家级现代石化基地、区域性国际中心城市西线经济走廊的先进制造业基地、以新材料为重点的国家级高新技术产业开发区、滇中最具活力的绿色经济发展示范区。

加强南北方向，街道社区产业融合（产镇融合）推进八街农文旅与温泉文化旅游产业深度链接。加大对南部片区的生态补偿，建设高原特色都市型现代农业示范区，构建“农文旅”融合产业体系。以有机农业为方向，重点发展食用玫瑰、优质蔬菜、特色水果采摘园、红梨园、园艺生产基地等规模化种植业，发展生态肉羊、肉牛养殖基地等产业化养殖业。提升产业化、标准化、连片集约水平，建设数字农业产业示范区。以农业产业园区、农业大户为基础，积极构建合作经营、企业经营等新型农业经营主体，打造品牌价值。以现代农业发展为基础，持续推进休闲农业、乡村旅游品牌培育和示范创建。对南部片区发展预留发展空间，匹配适量建设用地指标。强化南部片区基础设施、公共服务设施建设。

二、增强城镇产业承载能力

统筹优化城镇体系专业化分工协作机制，形成特色鲜明、优势互补的产业发展格局。形成主城区提供政策支撑、信息交换、平台构建等综合基础支撑，东部发展综合产业服务，北部发展康养旅游产业，西部发展工业，南部发展生态特色农旅综合产业的产业格局。引导安宁市有效承接昆明区域性

国际中心城市产业转移，积极发展附加值较高的制造行业及环节，推动制造业转型升级。

结合产业布局和国土空间规划三区三线划定，强化各区域空间要素管控，保障产业项目的落地条件。结合营商环境优化，完善产业项目落地政策支持力度及相对应的体制机制。

增强城镇创新能力，推动城镇走创新驱动发展道路，加快技术创新及对传统产业的提升改造，建立产学研协同创新机制，强化企业在技术创新中的主体地位，集聚创新人才，完善创新服务体系，发展创新公共平台和风险投资机构，加强知识产权运用和保护，推进科技创新成果转化。

三、带动产镇产社多维融合

以园区为抓手推进产城融合。聚焦东西两端，工业园区与主城及太平新城片区的产城融合、职住平衡。重点推进以“产业园区”为核心的产城融合，以石油炼化、钢铁、磷盐化工和铜精深加工基地为重点，打造千亿级工业产业聚集区，加强园区与城市有机衔接，把工业园建设成为特色鲜明、宜居宜业的城市产业区，推动城乡产业互动融合发展。

以特色产业聚集为手段推进产镇融合。逐步引导城市产业向有发展条件的街道延伸，构建街道发展的产业支撑。利用街道所处区域的自然资源、基础设施和市场条件以及自身的优势，吸纳周边地区的技术、资金和人才等，培育具有地方特色和竞争力的优势产业。以城镇近郊、交通干道沿线及其他发展条件好的街道为重点，建立区域特色产业集群，强化八街农文旅与温泉文化旅游产业深度链接，加大对南部片

区的生态补偿、以工辅农力度，强化南部片区基础设施、公共服务设施建设。

以新型社区为思路推进产社融合。转变农村人口向城镇聚集的思路，建设新型农村社区，全部实行高层、多村集聚社区建设，提高规划容纳人口；农村人口不再向城区迁移集聚，实行就地就近城镇化、市民化。

专栏三 重点产业建设工程

现代农业重点建设工程：

1、农产品质量安全工程。建立农产品产地质量认证和质量安全追溯制度，加快建设农产品质量监测预警、追溯平台。

农业品牌提升工程。加强农业品牌认证、监管、保护等各环节的规范与管理，有效期内“三品一标”总数达40个以上，打造3个以上农业区域公共品牌。

2、高标准农田建设工程。建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田5.09万亩，亩均粮食综合产能增加100公斤以上。

3、农业绿色发展示范村创建工程。按照调整产业结构、生产方式、经营机制和治理污染、农业投入品、田园环境要求，推动形成绿色生产方式和生活方式。到2025年，高水平建设3个以上农业绿色发展示范村。

4、特色农产品优势区创建工程。强化樱桃、红梨、玫瑰等特色农产品优势区建设，完善标准体系、强化技术支撑、培养经营主体，到2025年，创建1个市级特色农产品优势

区。

5、新型农业经营主体培育工程。到 2025 年，培育昆明市级以上农业龙头企业 10 家、市本级示范性家庭农场 80 家、农民专业合作社 50 户以上。

6、省级一流“绿色食品品牌”产业基地建设工程。以蔬菜、水果、鲜花种植及加工等为重点，创建省级一流“绿色食品品牌”农业产业示范基地。鼓励有实力的企业与南亚东南亚国家企业合作建立有机食品生产基地。

7、农业绿色生产行动。集成推广测土配方、水肥一体化、机械深施等施肥模式，强化统防统治、绿色防控，集成应用全程农药减量增效技术。

8、高原特色都市农产品基地建设。规划建设安宁市现代农业园区。

9、农村一二三产业融合发展行动。推进农业与旅游、教育、文化、健康养生养老等产业融合，创建 1 个省级农村产业融合发展示范区；依托现代农业产业园、农业科技园、农产品加工园、生态文化产业园、特色产业基地建设，打造农村产业融合发展平台载体；培育形成“一街道一特色、一区域一产业、一村一品”农文旅融合多元新业态。

现代工业重点建设工程：

1、重点产业园区建设。加快推进现代装备制造园基础设施工程（一期）、职教园区双创服务中心工程、工业园区资源再生利用基础配套设施建设工程、工业园区绿色装备制造钢铁西片区基础设施建设工程、互联网科技产业园建设项

目及国际胶粘包装绿色科技产业园项目（一期）建设工程。规划实施中石油炼化一体化基础配套设施、生物医药大健康产业园基础配套设施、产业园草铺化工园区石化循环产业园北片区基础设施一、二期项目以及产业园区冶金-先进装备制造及环保产业园基础设施配套一、二期工程。“十四五”园区建设计划投资总额为 299.85 亿元。

2、石油产业重点项目。加快中石油云南石化炼化一体化转型升级以及云天化石化产业升级新开工项目建设。

3、冶金产业重点项目。推进西南铜业异地新建项目、云南敬业钢铁有限公司 600 万吨钢一、二期项目以及武钢集团昆明钢铁股份有限公司推进供给侧结构性改革实施环保搬迁转型升级项目建设。

4、新材料重点项目。加快国际新材料包装科技文化产业园及香港艾蒂浮兰天然乳胶工厂在建项目续建，规划实施建投科技有限公司年产 150 万平米建筑铝合金模板 100 万平米门窗生产项目建设。

5、磷化工项目。规划实施祥丰化肥股份有限公司转型升级节能环保综合改扩建项目、云南祥丰石化公司硝基磷肥项目。

6、新能源汽车。推进安宁航天神州汽车有限公司新能源商用车（搬迁）在建项目续建。

7、生物医药。建设生物医药产业创新中心，建立疫苗研发产业基地。

现代服务业重点建设工程：

1、区域国际性商贸中心。以招商积极引进引入机械、汽车、居家等高端贸易服务企业，提供优质的培训、金融、信息、市场拓展、电子商务、消费信息发布等相关咨询服务，培育一批跨境电子商务综合服务龙头企业，拓展人才培养、报关报检等业务支撑，形成国际性商贸中心。

2、城市高端时尚购物街区。以金方、连然现有的商业资源为支撑，重点打造以高品质商业消费、多元化综合服务、现代化购物体验为主要功能高端时尚购物街区。

3、覆盖街道社区的商贸服务网络。建设标准化城区、农村新社区商业网点，逐步形成区域化的配套共享，形成满足社区居民消费的需求的便民生活圈。至 2025 年，实现零售连锁商业在千人以上社区全覆盖。

第四节 以新基建和新风貌为亮点打造新型城市先导区

坚持适度超前发展，聚焦新型基础设施建设重点领域，搭建数字技术为核心的公共服务“新平台”，打造功能完善、安全高效、绿色智能的现代基础设施体系。围绕“干净、宜居、特色、智慧”四板块，高质量建设“云南省美丽县城”，实现“美丽安宁”建设全域化，营造安宁新型城市新风貌。

一、加快推进新型基础设施建设

加快 5G 基建、大数据、人工智能、工业互联网、轨道交通、新能源汽车充电桩等领域新型基础设施建设。全面推进软硬科技基建，发挥 5G 基建的信息经济核心引擎作用，将职教园区打造成数字工程师城；深化大数据、人工智能等

研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，拓展壮大数字经济；加大对高端制造业工业自动化、产业智能化的硬件载体建设，持续推进医疗信息化、电动汽车、充电桩等新型消费基建的建设，打造工程机械数字化智能改造试点示范基地。

全面推动安宁市智慧城市建设。实施“互联网+城市”计划，以地理空间、人口、法人和宏观经济信息资源为重点，建设全市统一的基础数据库，推进信息共享与业务协同，构建智慧城市运行体系，提升政务管理与决策能力。加强信息网络、数据中心等信息基础设施建设，推动光纤网络覆盖城市家庭。强化信息资源社会化开发，推广智慧化信息应用和新型信息服务。

加快智慧城市基础设施工程智能化建设。推进全域范围内的 WLAN 覆盖，加大 5G 网络建设，为智慧城市建设提供强有力的支撑。

加大智慧产业发展工程建设。大力培育物联网、大数据、移动互联网等新兴产业，促进智慧产业快速发展，提升信息消费产品及服务供给能力，推进信息化与工业化深度融合，提升传统制造业核心竞争力。建成面向农业的云数据中心和公共服务云平台，推进智慧电网、智慧公交、智慧城管、智慧教育、智慧医疗等建设，加强技术创新平台、科技创新综合服务平台建设，协同攻关智慧城市关键技术。

推进智慧管理平台建设。全面推动城市规划管理信息化和社会治理精细化。完善统一的电子政务网建设，推动电子

政务公共支撑平台建设，建立跨部门的综合性决策支持系统，建设全方位智慧立体交通，打造全域智慧生态环境保护体系，健全智慧安全预防控制体系，建设一体化智慧城管体系，实现智慧化安全生产生活。

推动民生服务智慧化建设。建立跨地区、跨部门业务协同，共建共享的公共信息服务体系，综合运用多种信息技术，创新发展医疗卫生、教育文化、社会保障、社区生活、旅游、金融等领域的服务模式。营造舒适便捷的生活环境，增强市民幸福感。

二、全力推动综合交通网络建设

推动铁路与轨道交通建设。推进泛亚铁路中线、西线建设，优化客货运结构，推进成昆铁路、昆玉铁路扩能改造工程，保障区域性通道运输能力，增强铁路辐射服务水平。规划昆明主城—安宁—楚雄城际铁路，沿既有云天化铁路专用线走廊布设，在城区内设置城际铁路客运站，提升中、短途客运能力。规划轨道东西快线，加强昆明“一核两翼”之间的便捷联系。结合南亚国际陆港建设，打造公铁联运的区域性客货运枢纽。全力争取昆明地铁安宁线开工建设。确保太平新城片区与昆明中心城区快速连通的 R3 线纳入轨道交通建设规划，并启动建设。力争将安宁主城昆钢片区与太平新城片区连接的昆钢支线纳入规划轨道交通建设规划，并开展报批工作。启动轨道交通安宁主城与昆明高铁西站接驳方案研究并争取尽早实施。全力争取昆丽高速磁悬浮过境设站。主动对接大瑞、玉磨和滇池环线等快速铁路连接安宁的前期

研究。

构建多向快捷的对外交通。形成“四横三纵”高速公路网，构建与昆明都市核心区、滇中城市群的网络化快速联系。以主城区为中心，加快安石高速公路立体互通建设，推动易门至晋宁建设，规划建设太平至西华村高速公路，推动昆明西收费站外迁工程尽快实施；完善八街、禄脬、青龙等干线公路与高速公路互联互通，实现 15 分钟上高速公路，实现安宁市与昆明主城、玉溪市区 30 分钟、60 分钟达楚雄市区的通勤交通圈。

构建支撑市域城镇化空间格局的交通体系。建立“高速路网+轨道交通网”，覆盖安宁市域，串联外围组团和重点功能区，支撑带动全域城镇、组团梯次推进、均衡发展。完善城镇和农村公路网络，形成以一级公路为骨干、二三级公路为补充，功能完善、层次分明的市域公路网络体系。以品质高质量发展为目标，推进城镇道路设施建设和服务水平，全面提升城镇道路设施建设标准与人均面积指标。

优先发展城镇公共交通。建设以快速中运量公共交通（BRT/有轨电车）为骨干，常规公交为主体，功能层次分明、网络布局合理、换乘衔接方便的优质公交服务体系。结合东西快线（昆明地铁安宁线）、海口支线线路和站点设置，在主城区内形成“三环四射”中运量公交客流廊道。优化公共交通站点和线路设置，推动形成公共交通优先通行网络，提高覆盖率、准点率和运行速度。推进城市轨道、地面交通等交通设施与铁路、公路、机场等交通枢纽紧密衔接。规划布

局汽车充电基础设施，大力推广新能源公交、出租车等汽车。

强化交通综合管理。有效调控、合理引导个体机动车交通需求，合理布局建设城市停车场和立体车库，有效缓解堵车和停车矛盾。结合智慧城市建设推动各种方式城市道路交通管理的信息共享和资源整合。

三、全面提升传统基础设施建设

完善区域重大基础设施布局和廊道建设，坚持先规划、后建设，先地下、后地上的原则，加快城市地下空间开发和利用，拓展城市发展空间。

推进地下管廊建设。完善城市道路网，加快电力、通信、广播电视、供排水、供热、燃气等地下管网集中铺设，全面启动地下综合管廊建设。在城市新区、各类园区、成片开发区域新建道路时同步建设地下综合管廊；对有条件的老城区，结合旧城更新、市政道路改造等统筹安排廊道建设；已建管廊区域，所有管线必须入廊；管廊以外区域不得新建管线。

构建安全、高效的城镇供水体系。挖掘现有水源工程潜力，增建蓄水、引水工程，严格保护饮用水源。加强再生水和雨水等非常规水源的开发利用，提高城市水资源承载力。加强供水设施建设，推动城乡区域统筹供水，提升城镇供水能力和供水品质。实施农村饮水安全工程，大力推进规模化集中供水和城镇供水管网向农村延伸，建立优质可靠的农村饮水安全保障体系。

完善城镇排水与外洪内涝防治体系。实施控源截污和排水系统改造，加强城镇污水处理及再生利用设施建设，建立

城镇污水处理等基础设施运行费用保障措施及监管体系，加强污水与污泥的收集、处理与资源化利用。完善城市排水系统，在城市新区、各类园区、成片开发区全面推进“海绵城市”建设，加强排水、调蓄、防洪等设施建设，提高应对极端天气能力。

构建覆盖全域天然气供应体系。按照开源节流的原则，全面推进天然气引进和利用工程，建设天然气输配干线、支线、门站、储备站，完善城市燃气供应系统，确保天然气供应安全。坚持城乡一体、均衡发展，建成满足自身可持续发展的管道天然气配送系统。积极推广农村可再生能源技术，建立多元化的城镇燃气供应模式。

推进城乡电网工程建设。围绕国土空间布局、构建新型城市先导区空间布局，巩固城乡电网主网网架、配网设施。建立充足的电源供应系统，保证足够的电源支撑和调峰能力，满足各类用电负荷增长的需求。合理布局全市范围内各种电压等级站点，使之服务半径控制在合理范围内，增加线路供电的可靠性和安全性。继续改造农村电网线路，确保农村地区实现稳定可靠的供电服务全覆盖，提高“两率一户”指标（农村电网供电可靠率、综合电压合格率和户均配变容量）。提高电信网络服务水平，完善电信基础设施建设。

加快完善城镇垃圾收集处理体系。加快生活垃圾处理场建设和升级改造，确保渗滤液、恶臭等污染得到全面控制。积极开展垃圾“户分类”工作，实现垃圾资源化、减量化。

四、实施创新城市与城市创新

以建设“文化创新城市、工业创新城市、服务创新城市、科技创新城市”为主导，以培育高新技术企业、促进产业转型升级为重点，强化创新引领，加快改革步伐，推动文化、技术、资本、人才、政策等创新要素整合和协同创新，提升科技创新能力，提供高质量科技供给，积极培育发展新动能，着力支撑自主可控现代产业体系建设。

推进文化创新。立足安宁市传统历史文化，充分挖掘、提炼城市不同时期的文化特色，融合现代工业文明与城市文化，培育并打造形成具有个性标签的文化品牌。

推进工业创新。加快培育高新技术企业，全力壮大高新技术企业队伍，支持企业建设高水平研发机构，大力提升企业核心竞争力。支持行业龙头企业牵头组建或参加国家、省产业技术创新战略联盟，鼓励行业龙头企业实施技术标准战略，着力打造创新型企业集群。打造产业创新平台。围绕产业链部署创新链，整合产业链上下游创新资源，采取政府支持、股权合作、成果共享的市场化运作模式，积极招引培育、布局建设一批技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心等重大产业创新平台。

推进服务创新。结合智慧城市建设优化城市服务管理平台，转变提升城市服务模式与水平，以设施推进服务能力创新。结合职教园高校集群优势，大力推进产学研合作。激发合作主体内在动力。推动高校院所科技成果转移转化，加强对高校院所开展技术成果转移转化工作的支持，提高科研人

员成果转化收益分享比例。支持企业开展产学研合作，鼓励企业与高校院所开展协同创新。积极开展技术经纪人培训，鼓励高校、科研院所、企事业单位各类技术人员兼职从事技术转移活动，完善技术经纪人队伍，发挥技术经纪人的作用。

推进科技创新。加快科技创新载体建设，高起点推进科创中心建设，加快职教园区建设，招引国内外知名高校、知名科研院所、高层次人才团队共建研发机构与人才培养基地，在高层次科研人才招聘、科技成果转化、自主科研等方面做好管理和服务工作。高标准推进工业园区建设，推进工业园区科创载体、人才公寓以及配套功能性项目建设。围绕产业、城市转型升级，打造创新平台、大力引进人才、聚集服务机构。加速科技企业孵化器提档升级，提高专业化服务能力，向专业化、链条化、多层次、立体化方向发展。开展科技金融走进科技孵化器系列对接活动，对面向科技创新型企业开展投贷联动业务的机构按规定给予一定补偿。支持大众创业、万众创新，推动众创空间错位发展、特色发展，建设一批“创新资源富集、创业服务完善、产业特色鲜明、人居环境适宜、管理体制科学”的特色众创社区。

五、营造个性魅力人文城市

建设人文城市。规避快速城镇化过程中文化记忆丧失的各种弊病，增强市民的文化认同感，重点推进历史文化遗产的传承保护、文化服务功能的提升、人文景观的塑造、城市文化品牌的建设，用文化记忆助推城市发展品质提升。保护传承文化遗产。在旧城改造和新区建设中，依法保护好物质

和非物质文化遗产，确保经济社会发展和历史文化遗产保护传承协同并进。重点推进昆钢工业文化遗产保护工作，打造一批集城市记忆、知识传播、创意文化、休闲体验于一体的“生活秀带”。加强保护和开发历史文化名村、名人故居，重点挖掘和传承祭龙节、花山节、彝族刺绣、花鼓舞、镰甲舞、八街小调等非物质文化遗产，在有形与无形的历史文化遗产传承中彰显安宁人文特色魅力，推动地方特色文化发展，厚植城市文化记忆。

培树城市人文精神。秉承安宁历史文化传统，锤炼安宁人的特色精神品格。以树立社会主义核心价值观为根本，结合安宁本土地域文化资源，打造和培育以文明开放、智慧创新、绿色生态为核心元素的独特城市精神。充分运用传统与现代媒体构筑立体宣传教育网络，营造浓郁、恒常的教育氛围，让城市人文精神在浸润中内化于心、外化于行。强化人文精神生长机制建设，着重构建有利于牢固城市人文精神“根基”的道德关怀、精神褒扬、政策导向、行为法治等机制，用制度助推和保障“城市精神”落地生根。

提升文化服务功能。健全现代公共文化服务和现代文化市场体系，重点推进文化政策规范体系、文化展示服务体系、群众文化活动体系、文化市场监管体系、文化资源整合体系、文化主体引导体系、文化交流扶持体系、文化人才培育体系的配套建设。以开放包容、传承文明为价值取向，促进传统文化与现代文化交融承接、本土文化与外来文化融合发展，着力构建多元开放的现代城市文化。鼓励发展微观文化业态，

在城市街头开设服务便民的文化馆、精致有品的工艺品店、放松身心的茶吧等特色各异的文化消费店面，为城市居民和游客提供多样化的文化消费场所和文化记忆。

打造城市文化品牌。树立文化品牌意识，把创建城市文化品牌纳入城市文化建设的总体发展规划，为文化品牌打造提供制度保障。深入挖掘和弘扬已经形成品牌优势的资源，创新和整合文化资源，把具有重点品牌潜力但未形成品牌的优势资源加以整合，打造文化新品牌。

塑造城市人文景观。强化人文景观设计，为城市环境系统注入美学元素。塑造富有人文魅力的城市景观，强化城市整体规划设计，着力打造宜居、宜业的美丽城市形象，规避以适用建设单一功能为主的设计偏向。充分彰显城市自然环境的特点，合理搭配自然景观和人文景观，交融城市山水名胜。注重历史文化遗产，在存古求新中实现传统特色与现代化城市气息的交相辉映。

六、打造新型城市的新风貌

以绿色发展为理念，建设生态低碳城镇。持续推进园林城市建设，加快创建国家生态园林城市步伐。着力建设“海绵城市”，全面推进低碳试点城镇建设。实行城乡环境一体化规划、管理、建设的新模式，大力发展绿色建筑，创建绿色城市综合体、绿色示范小城镇，以绿色生态城区规划带动绿色建筑由点到面的升级。加强环境保护与生态修复，实施重要生态系统保护和修复重大工程，加大生态修复力度，切实保护饮用水源、森林、湿地和野生动植物资源。统筹山水

林田湖草系统治理，优化生态安全屏障体系。大力实施大规模国土绿化行动。健全重要生态系统保护制度。按照宜建则建、宜林则林、宜农则农、宜景则景的原则，结合生态修复、土地复垦、产业发展和城市建设，全面实施废弃矿山综合整治，进一步美化环境，提升城市形象。

以高质量发展为目标，提升城市建设品质。围绕五馆一中心、宁湖公园规划博物馆、展览馆特色建筑群，建设一批城市地标，打造城市名片。开展昆钢总部搬迁地块改造工程，重点打造与城市气质相符的主题街区，开展螳螂川滨水景观空间贯通项目，打造舒适宜人的滨水岸线和城市生活秀带。依托安宁的文化底蕴、山水特质，加强城市风貌管控，积极推进城市修补和老旧城区有机更新，推进昆钢片区、老云化片区、观音山、狮子山、祁家庄等片区土地开发，启动各类棚户区改造和老旧小区改造。重现“传统与现代并存、保护与发展并举”的时代韵味，彰显“安宁风采”。加快推进城市亮化工程，发展安宁夜间城市形象。注重人性化、艺术化设计，提升城市空间品质与文化品位，打造具有文化特色和历史记忆的公共空间。

以生态宜居为抓手，彰显滇中最美绿城特色风貌。以彰显山水形胜为原则，充分尊重自然山水环境，把传统山水园林思想与美丽城镇建设结合起来，尊重原有地形地貌，强化城市与山水环境的有机联系，保持城市依山而建、傍水而居的优美风貌，构建具有丰富特色的山水园林城镇。在建设过程中结合城市组团布局以及城市各级中心、重要公共空间和

标志性建筑，充分利用城市公园、绿带，营造容纳性好的绿色空间，统筹打造城市空间景观廊道和景观节点，形成“百步一景、千步一画”的城市风貌体系。推广种植本地植物，形成多层次、多季节、多色彩的植物群落配置，形成城绿交融的安宁画卷。营造优美、安全、舒适、共享的城市公共空间，提高公共空间覆盖率、连续性，注重城市绿道、公园布局与开放空间的串联融合，实现 10 分钟步行可达。

以环境综合整治为路径，营造安宁美丽乡村。结合美丽安宁全域化建设，加强农村风貌与生态环境保护，着力保障农村环境治理的常态运行，将协调和推动各级地方政府把农村环境基础设施建设所必需的资金列入财政预算，并确保逐年增长，专款专用。在加强农村环境卫生执法，依据法律法规和相关管理制度，坚持教育与处罚相结合，加强农村环境卫生执法力度。提升农村公共服务设施建设及绿化美化水平，营造安宁美丽乡村。

专栏四 新型城市先导区建设

1、新型基础设施建设工程。启动云南互联网科技产业园、安宁市智慧园区、安宁市智能化数字工厂示范建设、安宁市职教园区双创服务中心及其研究院建设、安宁市智慧旅游信息化建设、安宁市数字化智慧教育工程、安宁市智慧医疗建设、安宁市现代农业大数据中心及信息服务中心项目、“全光网城市”建设工程、5G 网络建设工程、充电基础设施建设等一系列新基建重大项目。

2、综合交通工程。加速推进晋易高速公路（晋宁—易门）、呈贡至安丰营高速公路、太平新城路网建设、320 国道（建丰城至新哨湾）及二专线（螳螂川至龙山立交）改造、石安公路改扩建、安宁市北环线，南环东延线建设、南亚陆港东片区物流专用通道建设、“四好农村公路”、温泉至青龙峡景区连接线（温青旅游复线）等建设项目。启动安宁市（龙山至武钢）钢铁货运专用通道、安宁市城际列车（安宁至昆明站）等铁路建设项目。推动东西快线的建设，同步做好中运量公交的衔接，支撑重点开发片区的建设。城际列车建设方面，推动安宁至昆明城际列车的开行，及时对接启动客运西环线相关工作，积极衔接滇中城市群城际铁路网。物流交通方面，加快南亚陆港、草铺物流园的建设，同步推进草铺专用线、大桃花物流枢纽站的建设，构建公铁联运物流交通体系。

3、生态环境综合治理工程。加快推进集中式饮用水源地车木河水库水质提升、滇池流域主要出滇河道综合治理工程项目，实施安宁市境内螳螂川 34.1km 及其支流沙河 11.7km、箐门口河 1.3km、马料河 5km、九龙河 8.54km、禄脰河 25.87km 等中小河道综合治理工程；加快实施安宁市水环境综合治理工程项目，新建污水处理厂 2 座，处理规模共 51500m³/d；污水处理厂提标 1 座，提升污水处理规模 3600m³/d；新建白甸污水处理厂一座；新建青龙污水处理厂一座；新建八街、县街街道办事处污水管网及排水设施；区域内污水收集及管网建设；安宁市主城区污水处理提质增效，市政道路排水管

网探查检测及排口污染源溯源、一厂一册实施方案编制、功能性缺陷修复、老城区雨污管分流、错节、混接、劣质管网改造、空白区管网完善、螳螂川沿岸排污口污染源治理、结构性缺陷修复、市政排水管网地理信息系统建设等；推进长江流域鸣矣河河道水系综合治理暨最美河道工程项目。

推动生态环境智慧监管体系建设、森林资源“林长制”林业资源管理平台建设，构建“5G+数字林业系统”、林业大数字存储库，建设监测站点，实现环境信息全要素、全天候、实时化、精细化在线监控管理和大数据挖掘分析。

4、保护利用工业遗产打造“生活秀带”建设工程。依托昆钢本部工业遗产保护利用，围绕螳螂川沿线滨水活力带，融合城市文化与生活，植入文化创意、科技传媒、休闲娱乐、科普教育等业态功能，推动工业遗产保护利用与文化保护传承、产业创新发展、城市功能提升协同互进，打造形成一条集城市记忆、创意文化、休闲体验、科普教育于一体的滨江“生活秀带”。

5、主城区风貌提升工程。聚焦城市门户形象和特色彰显，通过梳理安宁市“两路一廊三片多节点”的城市风貌整治架构，整体提升安宁城市风貌特色，重现传统“传统与现代并存、保护与发展并举”的时代韵味，彰显现代“安宁风采”，重点从城市门户形象、城市会客厅、城市主干道沿线风貌整治、城市夜景亮化等方面着手提升城镇风貌建设。

6、主题街区建设工程。结合历史文化遗存及工业遗产保护与空间梳理整合，通过产业植入重点打造温泉康养民国

风情主题街区、昆钢工业遗产文化创意街区、宁湖金色时代商业文化主题街区等具有历史韵味和文化创意的主题街区，发扬安宁传统历史文化及现代工业文化特色，营造具有安宁特色标签的文化地标空间。

7、历史风貌提升工程。加快对安宁文庙、武庙等文物保护单位的保护与修缮，对温泉摩崖石刻与公馆群进行重点保护，推进并完成7处挂牌历史建筑保护性修缮工作，整体提升城市历史风貌特色。

第五节 以农村新型社区为特色推动城乡一体化发展

城乡一体化关键在于要打破现有城乡二元经济结构，就是要把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村村民作为一个整体，统筹谋划、综合研究，通过体制改革和政策调整，促进城乡在规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展的一体化，实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致，让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠，使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。只有全面健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，才能真正增强农业农村发展活力。因此，街道和农村就成为了突破二元经济结构的重中之重。

一、建立健全城乡一体化发展新机制

加快消除城乡二元结构的体制机制障碍，统一城乡要素市场建设，促进土地、技术、资本、劳动力等要素在城乡间平等交换、自由流动，逐步形成“以城带乡、城乡互动”的发展机制。

推进城乡统一要素市场建设。加快建立和完善城乡劳动者平等就业制度，探索建立城乡统一的建设用地市场，逐步引导和规范农村集体经营性建设用地入市，以严格用途管制、符合用地规划为前提，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有用地同等入市、同权同价。保障农民公平分享土地增值收益，创新面向“三农”的金融服务，统筹发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用，保障金融机构农村存款主要用于农业农村。加快农业保险产品创新和经营组织形式创新，完善农业保险制度。建立健全有利于农业科技人员下乡、农业科技成果转化、先进农业技术推广的激励和利益分享机制。

推进城乡管理体制一体化。改革城乡分割的经济社会发展和管理体制，持续推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务和社会治理一体化，促进城乡协调发展和共同繁荣。合理安排城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等各类空间，实现产业规划、城乡规划、土地利用规划、环保规划和基础设施规划有机衔接。加快农业产业结构和布局结构调整，增强城乡产业联系，构筑城乡互动产业链。加快城市基础设施向农村延伸，推动水电路气等各类设施城乡联网共建共享。强化政府公共服务供给责任，促进基本公共服务在城乡之间、区域之间、群体之间均衡配置，把农民就业纳入整个社会就业体系，推动城乡各类基本保险制度全面并轨。健全城乡社会管理体系，建设新型农村社区。

二、有效提升城乡基本公共服务一体化水平

加快建设政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，构建“城镇 10 分钟生活圈、城镇 15 分钟生活和新型农村社区生活圈”。重点加强涉农地区公共服务设施建设，解决日益增长的“适老设施”和“数字鸿沟”服务需求，进一步缩小城乡差距，逐步实现城乡基本公共服务一体化。至 2025 年，城乡社区综合服务设施覆盖率将达到 100%。

协调推进城乡公共教育事业快速发展。以保障进城务工人员与城镇居民平等享受教育资源为目的，以提高教育质量为重点，将进城务工人员随迁子女就学需求纳入城镇教育资源规划，合理布局建设与人口规模相适应的教育设施。严格落实城镇新建小区配套建设幼儿园制度，合理布局和建设幼儿园，扩大普惠性幼儿园覆盖面，以城镇 15 分钟社区生活圈为半径配套建设幼儿园，建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，满足城镇学龄前儿童就近入学需求。坚持以流入地为主、以公办学校接收为主的“两为主”政策，将随迁子女义务教育工作纳入各级财政保障范畴，按学龄人口分布状况及其变动趋势，合理规划学校布局，科学核定教师编制，落实经费保障要求，确保每个随迁子女能够在流入地享有平等受教育权利。加快城乡义务教育发展，重点推进城乡中小学校规划、设施标准化建设、教育经费及教育资源投入、教师配备标准和待遇、城乡教育管理和质量的一体化建设。进一步完善人力资源城乡共同发展机制、信息资源城乡共享交流机制、学校资源城乡共用合作机制。推进优质教育资源主城区向周边街道延伸，促进全市义务教育优质资源

均衡发展。全面提高城乡普通高中教育质量，构建中高等职业教育相互衔接、职业教育与普通教育相互沟通、体现终身学习理念的现代职业教育体系。

全面推进健康安宁建设。把人民健康放在优先发展战略地位，全方位全周期保障居民健康。坚持城乡基本医疗卫生事业的公益性，加快优质医疗资源扩容和城乡均衡布局。加快建设覆盖城乡的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系，构建“四位一体”的基本医疗卫生制度。完善医药卫生管理、运行、投入、价格和监管机制，加强科技、人才、信息、法制建设，保障医药卫生体系规范运转。加强各街道卫生院、农村社区卫生服务站建设，全面提高基层医疗机构技术水平和管理服务能力。建立和完善覆盖城乡的医疗急救网络，提高重大突发公共卫生事件处置能力。建立城乡网络远程医疗服务平台，提高对农村地区的医疗服务能力，推动建构城乡卫生健康共同体。至 2025 年，实现全市万人拥有全科医生数达到 0.203 人，实现农村居民养老保险参保率达到 100%，农村新型合作医疗覆盖率达到 100%。

提高就业保障均等化水平。完善法规政策体系，把城镇与农村、本地与外地劳动者平等纳入法规保护范围，保障各类劳动者平等享受就业服务保障权力。加快推进就业服务资源均衡化，切实解决城乡间、区域间以及不同人群间存在的就业服务资源分布不均衡问题。建立城乡一体化就业服务体系，重点提高街道、行政村就业服务的能力和水平。改革财

政转移支付制度，增强基本公共就业服务均等化的资金保障。至 2025 年，实现城镇登记失业率低于 5%。

深化统筹城乡社会保障制度建设。推进社会保障公平化改革，增强城乡社会保障兜底能力。建立城乡一体化低保体系，实现统筹管理，逐步缩小城市和农村低保标准的差距。完善临时救助制度建设，将符合条件的困难家庭纳入低保范围，同时与基本医保、大病保险、医疗救助等相关制度做好衔接，形成合力保障。完善城乡社会保障公共服务体系，探索建立城乡一体化的老年长期护理保险制度及经济困难老人、高龄老人津补贴制度，大力推进社区养老和居家养老服务，提高城乡社会保障可持续发展能力。探索建立中长期社会保险基金收支平衡规划，提高社会保险基金收入，创新社会保险基金投资管理机制，探索国有经济补充社会保险基金办法，确保城乡居民社会保险待遇水平适度提高。

健全城乡协调发展的公共文化体育服务体系。依托现有公共文化体育品牌，完善街道、社区（村）公共文化体育基础设施建设，实现城乡公共文化体育服务资源的均衡供给、共建共享。提高文化设施利用率，不断壮大志愿者队伍，促进基层公共文化服务水平不断提升。以创建全国全民健身示范县为契机，全面实施全民健身计划，建立覆盖城乡的居民健身指导站、社区健身组织，形成社会化的全民健身组织网络，促进广大人民群众就地就近开展各类健身活动。

三、建设新型农村社区振兴美丽富裕新乡村

坚持城乡环境治理，以新型农村社区为发展方向，以新

型农村社区环境整治为重点，以建设美丽富裕新乡村为导向，大力推进乡村振兴，全面改善新型农村社区的生产生活条件和人居环境，为实现全域城市化奠定良好基础。

加快统筹规划全域乡村空间布局。节约、集约利用乡村发展用地，优化安宁全域乡村空间布局，明确并划定永久保留村庄，制定相应土地利用、宅基地管理、设施配套标准等制度，推动永久保留村庄向新型农村社区转变，大力振兴美丽富裕新乡村。

加强乡村生态保护与修复。坚持系统性、整体性原则，深入贯彻“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，深入实施乡村山水林田湖草生态保护与修复重大工程。完善重要生态系统保护制度，促进乡村生产生活环境稳步改善，自然生态系统功能和稳定性全面提升，生态产品供给能力进一步增强。加大农业面源污染治理力度，开展农业节肥节药行动，积极推广有机肥料和生物农药，确保主要农作物优化施肥技术覆盖率达到 90%以上、耕地覆盖率 30%以上。推动农药化肥用量逐步下降，加强农业废弃物综合利用，重点构建尾菜、畜禽粪便、地膜全利用机制和体系，建立生产企业统一回收处理机制，实现规模化养殖畜禽粪便综合利用率巩固在 95%以上，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 95%以上。综合应用化学治理和生物治理手段，加强土壤重金属污染整治，退耕还林政策向重金属污染严重地区倾斜。

全面推进新型农村社区人居环境治理。加强对新型农村社区的规划管理，注重体现城乡文化与生活方式差异，保持

乡村自然与人文风貌，保持村庄整体风貌与自然环境相协调。全面实施乡村绿化行动，重点抓好道路硬化及村庄绿化、亮化、美化等村容村貌改造提升工程，健全村庄基础设施监管长效机制，建设生态宜居、设施完善、保障有力的农村宜居新环境。充分利用闲置土地组织开展植树造林、增绿补绿及湿地恢复，创建园林村庄和绿色村庄，进一步巩固“山地森林化、农田林网化、林屯园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。推进以“水电路气宽带物流”为重点的配套设施巩固提升，抓好农村饮水安全巩固提升工程，农村道路巩固提升工程，巩固农村电网改造成果，推进宽带网络提速降费，完善物流基础设施网络和物流配送网点，巩固农村住房提升改造成果，健全村庄基础设施建管长效机制。深入实施农村人居环境“七改三清”整治行动，统筹推进农村垃圾污水处理、“厕所革命”、村容村貌提升、村庄规划管理和建立人居环境长效管护机制等重点工作。加强农村生活垃圾治理，建立健全村庄保洁体系，因地制宜确定农村生活垃圾处理模式，加快推进农村生活垃圾分类和资源化利用，实现农村生活垃圾分类乡村全覆盖。加强农村生活污水治理，推进城镇污水处理设施和服务向城镇近郊的农村延伸，鼓励充分利用经处理后的生活污水，减少生活污水源头排放，消除农村黑臭水体。加快推进农村公厕和无害化户厕建设，引导农户全面参与农村生态环境整治提升。加强农村道路交通安全管理，整治村庄公共空间、庭院环境和各类架空管线，消除私搭乱建、乱堆乱放。

打造新型农村社区特色风貌。加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度，加强历史建（构）筑物及古树名木保护并进行挂牌管理，深入挖掘农耕文化蕴涵的优秀思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求，在保护和传承的基础上创造性转化、创新性发展，焕发农村新风貌、文明新气象，不断提升田园风光品质。新建农房严格管控宅基地面积、高度和外观风貌，并对村庄原有房屋屋顶、外立面等整体外观和门、窗、梁柱等外部节点进行风貌整治。突出田园风光、诗意山水、乡土文化、民俗风情、农家美食等乡村特色，在美丽乡村建设中整合乡村资源、挖掘乡村及人文内涵、融入旅游要素，形成一村一特格局。

有效提升新型农村社区发展水平。新型农村社区主要道路、出入口和广场实现亮化。对农房、院落等进行风貌整治，开展建筑立面改造。保护新型农村社区山水植被等自然景观，提高绿化覆盖率。完善新型农村社区公用设施和商业、教育、医疗等服务功能，加强基层组织建设，强化社区居民自治管理。支持和鼓励新型农村社区利用地域优势资源，挖掘历史文化传统，打造历史文化、风景旅游、休闲度假、农业观光、温泉疗养等特色乡村。

着力健全农民持续增收机制。提高农民就业增收能力，开展针对性、订单式、定岗式实用技术培训，促进农村劳动力实现就业、稳定就业和自主创业。创新和完善企农利益联结机制。通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。建立农民财产性收入增

长机制。探索赋予农村双层经营体制新的内涵，加快推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，提高农民财产性收益。

四、加快推动农业产业化与现代化进程

加快转变农业发展方式，优化农业生产结构，引导农业规模化、产业化、现代化发展，提高农业与第三产业的联动效益。

提升农业产业化发展水平。推动南、北部地区农业产业化龙头企业培育发展，培育壮大新型农业经营主体。落实新型农业经营主体生产用地政策，鼓励农地向农业产业化龙头企业和专业合作社流转。支持新型农业经营主体承担涉农建设项目。在南部地区推进连片耕地重组重整，扩大耕地面积和机械化作业水平。

完善农产品流通体系。加强农产品产地市场建设，加大农产品促销扶持力度，提升农户营销能力。推进国家农村电子商务试点工作，大力发展农业电子商务，引导各类农业经营主体与电商企业对接，促进物流配送、冷链设施设备完善。推进农村物流发展，完善农村物流基础设施，优化农村物流运输组织，培育大型农村物流公司，构建农村物流网络体系。实施“互联网+”推进行动，发展农业互联网物流企业，打造农产品物流服务平台，促进农产品网上产销对接。

专栏五 城乡一体化建设工程

1、教育现代化建设工程。建设及提升改造 18 个幼儿园，实现“一村一幼”、“一街道两公办”、幼儿园全覆盖目标。

启动安宁中学附属太平小学新建、连然小学改扩建、公办中小学校舍排危改造、校园防恐安全提升改造、中小学“阳光体育”提升改造、安宁中学太平学校小学部、第一中学改扩建以及大屯东片区安宁中学初中部新建等建设项目。建立普通高中和中等职业教育互通机制，探索中职学校开展新型综合高中试点。加速推进现代职业教育体系建设，开展智慧教育管理、资源和学习平台建设探索和实践。

2、医疗卫生建设工程。加速推进第三人民医院长坡院区门诊综合楼建设，医共体科研教学大楼改扩建；基层卫生院提升改造、中医医院改造、八街街道区域 21 个村级卫生室提升改造，有效提升医疗服务能力。利用网络技术搭建城乡结合部和乡村地区远程医疗服务平台体系。

建设公共卫生大数据运用平台、多领域融合的应急物资大数据平台以及上下联动的突发公共卫生事件应急管理平台，健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，优化产能保障和区域布局，储备必要的应急物资生产线，加大公共卫生领域执法力度，组建公共卫生应急队伍，有效提升突发公共卫生事件应急能力。

建设紧急救援基地、紧急救援平台系统以及医院危急重症信息系统，搭建灾难应急救治远程医学平台，提升 ICU 综合抢救能力，加强医务人员公共急救知识与技能培训，提升突发大规模疫情应急处置救治能力。

3、公共文化建设工程。完善公共文化服务设施建设，启动文化遗产保护工程，建成国家级旅游度假区、面向南亚

东南亚的国际会客厅；建成昆钢老厂房文化创意产业园区及影视拍摄基地；推动文化企业结合安宁革命遗址、革命精神等红色资源打造红色文化产业链。培育 3 个特色文化产业示范企业，3 个民族民间工艺品知名品牌，打造 3 条特色文化产业销售示范街区。

4、美丽新型农村社区建设工程。改造雨污管网、社区内外道路、环卫设施、亮化设施、建筑立面、技防设施、服务设施、通信线路、小区绿化，提升管理水平，打造社区文化。实现 1 个社区不少于 1 个中心游园，配套建设“四个一”文化设施，即：一个宣传橱窗、一个社区公示墙、一个文化科普长廊、一个小区位置导视牌，提升社区整体形象。

5、美丽庭院建设工程。鼓励农民自我改造、优化布局、彰显特色。充分挖掘社区、居民组、农户的特色内涵，组织设计师和专家走村串户，对农户庭院提档升级，提供美化模式和户型参考，打造一批乐居小院、绿色小院、议事小院、文化小院、广场舞小院等特色庭院。

第六节 以人口和土地为核心创新城镇化体制机制

体制机制创新是推动新型城镇化发展的动力之一。把提高城镇化的速度和质量并重，首要解决农民工和农村人口市民化，即人的城镇化问题，这是城镇化最重要最本质的东西。其次，要实现“四化同步”需要一定程度的空间载体，这需要土地方面的保障。

一、深化推进人口与土地管理制度改革

在人口年龄结构方面，加大政策支持，合理配置公共资源，推动全面两孩政策落实，生育水平适度提高；加大劳动适龄人口引进力度，推动产业升级与人口质量同频共振；加强城市综合服务功能，提升人口集聚力，合理引导区域内人口流动。在人口受教育水平方面，落实“人才强市”战略，着重引进创新创业高素质人才；通过生产方式转变和产业结构升级，吸引高素质、技能型人口集聚，全面提高人口素质；落实“教育兴市”战略，加大教育设施投入力度，普遍提升安宁市人口受教育水平；推进人力资本投入，推动人口红利向人才红利转变。

严格土地用途管理，完善各类建设用地标准指标体系，合理调控城镇建设用地规模、布局和供应节奏，实行城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。建立健全城镇低效用地再开发机制，盘活利用现有城镇存量建设用地。加强农村土地综合整治，规范推进城乡建设用地增减挂钩。禁止未经评估和无害化治理的污染场地进行土地流转和开发利用。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。扩大国有土地有偿使用范围。减少非公益性用地划拨。全面改革完善农村宅基地制度。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股。建立农村产权流转交易市场。缩小征地范围，规范征地程序，完善被征地农民保障机制。健全争议协调裁决制度。建立健全耕地保护激励约束机制和耕地保护共同责任机制；加强基本农田管理，强化耕地占补平衡和土地复垦监管。

二、建立健全住房保障制度

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，以满足农业转移人口基本住房需求为根本出发点，采取租购并举方式，合理有序、稳定供应商品住房，大力发展二手房市场和住房租赁市场。完善公共租赁住房与廉租住房并轨运行后续管理机制。进一步落实房地产、土地、财税、金融等方面政策，共同构建房地产市场调控长效机制。完善住房用地供应机制，优先安排政策性商品住房用地，合理增加普通商品住房用地。实行差别化的住房税收、信贷政策，支持合理自住需求，抑制投机投资需求。依据安宁经济社会发展水平、保障对象的承受能力以及建设成本等因素，合理制定、调整保障性住房价格或租金标准。依法规范市场秩序，加大市场监管力度。

三、优化强化生态环境保护制度

把资源消耗、环境损害、生态效益纳入城镇化发展评价体系，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法，奖惩机制，深入推进生态文明示范区创建工作。划定生态保护空间，加快完善城镇化地区、农产品主产区、重点生态功能区的空间开发管控制度，建立资源环境承载能力监测预警机制。对不同主体功能区实行差别化财政、投资、产业、土地、人口、环境、考核等政策。强化水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污管理。加快自然资源及其产品价格改革。建立健全居民生活用电、用水、用气等阶梯价格制

度。切实加大生态补偿投入力度，扩大生态补偿范围，提高生态补偿标准。发展环保市场，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染三方治理。建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度。加大环境执法力度，严格环境影响评价制度，加强突发环境事件应急能力建设，完善以预防为主的环境风险管理制度。建立统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动，开展环境污染强制责任保险试点。

四、积极参与国家、省市各级试点示范工作

按照“试点先行、典型引路、以点带面、整体推进”的原则，开展各项促进新型城镇化的试点工作。开展智慧城市试点，推进物联网在数字化和智慧城市管理中的应用，坚持城市信息基础设施与市政公用设施、公共服务设施同步规划、同步建设，推进安宁市智慧城市试点建设。开展多规合一工作试点，确保一张蓝图绘到底。实施“产城融合、产镇融合”试点，充分发挥产业对城镇建设的支持作用，增强城镇对产业发展的承载能力，坚持产业和城镇“良性互动”。开展老旧小区改造全省试点，充分利用国家省市专项资金做好城市存量更新及旧城改造工作，提升城市整体空间环境，加强和营造城市友好氛围。

第五章 政策保障

一、创新以人为核心的发展体制机制

创新城乡规建管制度。建构贯穿规建管全过程的国土空间规划体系，强化规划管控的有效性和科学性。运用信息化手段增强管控技术支撑，保持城市规划权威性、科学性和连续性。加强规划实施全过程监管，制定城市规划建设考核指标体系，将城市规划实施情况纳入地方党政领导干部考核和离任审计。加强规划人才队伍建设，理论与实践并重，加强职业道德教育,培养出具有一定创新意识、适合当代城市发展建设和规划需要的应用型、复合型人才。面向民众普及规划相关知识，探索适宜安宁市的公众参与运作机制，提高公众参与程度。

创新土地制度改革。建立城镇用地规模调控机制，严格土地用途管理，合理调控城镇建设用地规模、布局和供应节奏。严格控制新增城镇建设用地规模，实行增量供给与存量挖潜相结合的供地政策，提高城镇建设使用存量用地比例。健全节约集约用地制度，盘活城镇低效土地，建立健全规划统筹、政府引导、市场运作、公众参与、利益共享的城镇低效用地再开发机制，建立存量建设用地退出激励机制，推进老城区、棚户区、旧厂区等的改造和保护性开发，发挥政府土地储备对盘活城镇低效用地的作用。

创新人口制度改革。全面开放城镇落户限制，建立居住证制度，健全人口信息管理制度，积极推进“村改社区”的新型社区建设，制定应对老龄化的综合配套政策，积极引导、

扶持、鼓励发展居家养老服务。市与街道分级落实居家养老服务工作运行机制，确保居家养老服务工作的顺利开展。

创新城镇化资金保障机制。推进投融资体制和运营机制改革，鼓励金融机构参与城市基础设施建设，推广TOT、PPP、ABS等多种投融资模式。拓宽资金筹措渠道。结合中央、省市相关政策，针对重大重点项目积极申请中央预算资金、专项债券资金等专项资金，通过招商引资和营商环境建设吸引社会、企业等多方投资，积极参与安宁市新型城镇化建设。

创新城镇人才引进与住房保障制度。结合安宁市“人才强市”战略实施，积极引进各行各业高尖端人才，持续优化完善城镇人才引进制度。建立多元化、稳定的住房保障体系，结合人才引进制度持续扩大保障性住房有效供给。完善针对进城落户农民的住房公积金制度和住房保障制度。促进城镇保障性住房建设、农村危房改造、扶贫生态搬迁房建设的深度融合。制定公平合理、公开透明的保障性住房配租政策和监管程序，严格准入和退出制度，提高保障性住房物业管理、服务水平和运营效率。

二、强化组织领导与政策统筹

完善推进新型城镇化发展工作机制，成立安宁市推进新型城镇化发展工作领导小组，发挥统筹协调、指导推动和作用。积极对接国家、省、市有关部门（单位），积极争取省市有关部门（单位）的指导和服务，谋划安宁市新型城镇化发展的各种政策、资金、税收等多方面支持渠道。各街道、各部门要结合自身情况，扬长避短，采取切实有效措施，对

标高质量发展指标体系，市各有关部门、街道应该尽快出台相关实施对策，统筹推进安宁市新型城镇化发展。注重短期政策与长期政策的衔接配合，围绕安宁市“十四五”新型城镇化发展规划确定的目标、任务和举措，加强产业、财税、投资、经贸、创新、金融、人才等政策的统筹协调，形成政策合力。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强对上级可能出台政策的研究，用好用足上级给予的各项政策，研究制定配套政策。

三、打破城乡思维与空间壁垒

解放思想，创新突破，打破“先城市、后农村，先市民、后农民，先工业、后农业”的习惯性思维，树立城乡一体化协调发展的新思维。打破“一阵风”、运动式发展习惯性思维，树立以质量提升为主的城镇化新思想，坚持“质量和效率”并重。增强加快新型城镇化发展的紧迫感，增强改革的决心，冲破城乡利益推移固化的藩篱，突破制约城镇化发展的户籍、土地、资金瓶颈，扫除城市化建设行政审批的体制机制障碍，着力加快新型城镇化发展的政策设计。增强开放的紧迫感，降低基本公共服务项目特许经营门槛，坚持市场主导、政府引导。增强规划引领的紧迫感，变规划滞后为规划先行，变规划落后为规划引领，高质量快速度编制城镇化发展各类规划。

四、突出城乡“一张图”管控模式

坚持“先规划、后建设，长远规划、逐步建设，综合规

划、有序建设，精心规划、科学建设”的原则，严格修编城乡一体规划，做好推进新型城镇化的顶层设计。做好与市城市规划体系的对接，健全规划运行机制，建立和完善政府组织、部门合作、专家咨询、公众参与、规委会决策的城乡规划编制决策机制。结合“昆安一体化”发展战略和“滇中产业新区发展规划”空间格局进行调整修编的实际，进一步调整修善安宁市城市规划体系，同步完善公共服务体系规划、街道居民生活区规划、农村新型社区建设规划、新农村建设规划，构建以城镇体系规划、城市总体规划、控制性详细规划、村庄规划为主要内容的综合规划体系，实现城乡空间布局规划全覆盖，城市建设用地控制性详细规划全覆盖，重要地段和节点修建性详细规划全覆盖，城乡交通、水务、环保、园林绿化等专项规划全覆盖。合理安排城镇建设、农田保护、产业聚集、村落分布、生态涵养等空间布局，合理确定优先开发、重点开发、限制开发和禁止开发区域，防止城市无序蔓延和低效扩张。严格坚守耕地红线，把城镇周边、交通沿线现有易被占用优质耕地优先划为永久基本农田。推动“五规”无缝衔接。统一修编城乡总体规划、土地综合整治规划、产业功能布局规划、交通体系建设规划、生态环境保护建设规划，实现规划、产业、交通、环境、土地等要素统筹协调、无缝对接，促进城市规划系统之间和各规划层级之间相互融合、相互协调、相互作用、相互发展，构建城乡一体、配套衔接、“五规合一”的规划体系和监管体系，真正把“区域全覆盖，城乡一张图”落到实处。

五、积极推进分级分类试点示范

积极参与开展国家、省市新型城镇化综合试点，建立多元化可持续的城镇化投融资机制，建立创新行政管理模式，改革完善农村新型社区制度等方面进行探索，在国家、省市等各级层面推广新型城镇化积累经验、提供示范。

选择不同区域、不同规模、功能定位各异、具有一定代表性的各类城镇，积极开展多规融合、产城融合、产镇融合、产社融合、城乡融合、智慧城市建设、海绵城市等方面进行试点，大胆探索、勇于实践，力求取得重大突破，探索形成因地制宜、多样化的新型城镇化路径。分阶段推进试点工作，制定试点工作方案，明确重点任务及工作进度安排，保障试点工作的顺利实施。

六、建立项目落实与监测考评机制

建立项目落实机制。围绕安宁市现代工业催生型新型城镇化发展模式，重点推进涉及城镇化建设、产业发展、基础设施建设、公共服务均等化、生态环境保护、城乡一体化发展等方面的工作，并择优纳入“十四五”重大项目库进行统一实施。

建立评价体系。加快制定城镇化发展监测评估体系，加强对主城区和各街道推进新型城镇化的监测与跟踪分析，动态监测和综合评估9个街道城镇化发展水平和质量。

强化督促检查。检查规划落实情况，评价规划实施效果，建立健全统计监测指标体系和综合评价办法。适时开展规划

实施中期评估和专项监测，重点分析规划实施中存在的问题。转变考核重心。对经济指标考核的比重降低，对民生指标的考核比重增加，如生态环境、公共服务设施、基础设施建设、居民生活保障等，以人为核心的推进城镇化进程。