

2023 年安宁市人民政府八街街道办事处

山洪灾害防御预案（修编）

责 任 表

批 准：卢俊箐

审 查：李娅华

校 核：李春红

编 写：张莎莎 向彦杰 瑜 崑

编制组成员：马绍华 孙有琼 王 文 郭玉华

马晓荣 李 佳 田红艳 张学文

李顺梅

参编单位：安宁市水务局

安宁市防汛抗旱指挥部办公室

安宁市八街街道办事处

目 录

前 言.....	1
1总则.....	1
1.1 编制目的.....	1
1.2 编制依据.....	2
1.3 编制原则.....	2
1.4 适用范围.....	3
2基本情况.....	3
2.1 自然情况.....	3
2.2 经济社会情况.....	7
2.3 历史山洪灾害损失及成因.....	8
2.4 山洪灾害防御现状.....	13
3危险区、安全区的划分.....	15
3.1 划分原则.....	15
3.2 危险区基本情况.....	15
4组织指挥体系.....	15
4.1 组织指挥机构.....	15
4.2 职责与分工.....	18
5监测预警.....	22
5.1 山洪灾害雨、水情临界值确定.....	22

5.2 实时监测.....	24
5.3.通信.....	26
5.4 预报预警.....	27
6转移安置.....	30
6.1 转移安置.....	30
6.2 转移安置纪律.....	33
7抢险救灾.....	33
7.1 抢险救灾准备.....	33
7.2 抢险、救灾.....	35
8保障措施.....	38
8.1 汛前检查.....	38
8.2 宣传教育及演练.....	38
8.3 纪律.....	39
9附件.....	41

前 言

安宁市八街街道办事处山洪灾害虽不太严重，但做好山洪灾害防治工作，保护人民生命财产安全，减少山洪灾害带来的损失是各级人民政府的重要职责，也是保证安宁市八街街道办事处经济和社会可持续发展的重要因素。为有效防御山洪灾害，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，避免群死群伤事件的发生，编制好山洪灾害防御预案就显得尤为重要。结合安宁市八街街道办山洪防御工作的实际情况，对山洪灾害防御预案进行修订。

1 总则

1.1 编制目的

山洪灾害是指山丘区由于降雨引发的山洪、泥石流、滑坡等对人民生命财产造成损失的灾害。安宁市属典型的云南高原山区，丘陵地带、河谷纵横，地处东南亚季风气候区，暴雨频发，以及矿山开采、农业活动的影响，导致植被破坏，水土流失，山洪滑坡等灾害时有发生，八街街道办事处位于安宁市城区西南部，东部为中山山地地貌，西部为中山高平原地貌，中部为中山河谷盆地地貌，属高原河谷、丘陵地带，河流众多，地貌类型复杂，气候地形地质条件特殊，降雨时空分部不均，容易发生山洪灾害。

为有效防御山洪灾害，做好山洪灾害突发性事件防范与处理工作，使汛期山洪灾害处于可控状态，保证抗洪抢险工作高效有序进行，保障街道水利基础设施正常运行,最大限度地减少人员伤亡和财产损失，避免群死群伤事件的发生，促进街道经济社会全面、协调、可持续发展。根据国家有关法律、法规，结合八街街道办事处山洪灾害现状，特制定本预案。

1.2 编制依据

1.2.1 法律法规、条例

- (1) 《中华人民共和国防洪法》
- (2) 《中华人民共和国水土保持法》
- (3) 《地质灾害防治条例》
- (4) 《中华人民共和国气象法》
- (5) 《中华人民共和国防汛条例》
- (6) 《中华人民共和国河道管理条例》

1.2.2 规划、预案、文件

- (1) 《安宁市山洪灾害防治规划》
- (2) 《山洪灾害防御预案编制大纲》
- (3) 《山洪灾害监测预警系统设计方案指导书》
- (4) 《安宁市防汛抗旱应急预案》
- (5) 《安宁市山洪灾害防治县级非工程措施建设实施方案（审定本）》
- (6) 《云南省昆明市安宁市山洪灾害普查报告》
- (7) 《云南省昆明市安宁市山洪灾害危险区划定报告》
- (8) 《云南省昆明市安宁市山洪灾害防御预案》
- (9) 《八街街道办事处地质灾害防治方案》、《八街街道办事处地质灾害应急预案》

1.3 编制原则

- (1) 坚持科学发展观，体现以人为本，以保障人民群众生命安全、水

利基础设施安全运行为首要目标，努力实现由控制洪水向洪水管理转变，不断提高街道防汛现代化水平；

（2）贯彻安全第一，常备不懈，以防为主，防、抢、救相结合的原则；（3）落实行政首长负责制、分级管理责任制、分部门责任制、技术人员

员责任制和岗位责任制；

（4）按照统一规划，因地制宜，突出重点、兼顾一般，局部利益服从全局利益，具有实用性和可操作性。

1.4 适用范围

本预案适用全街道有山洪灾害防治任务的行政村。

2 基本情况

2.1 自然情况

2.1.1 地理位置

八街街道办事处位于云南省昆明市安宁市西南部，距安宁主城区 35 公里，是安宁市辖区内面积最大、农业人口最多的街道，同时也是安宁市水资源保护区、革命老区和典型的农业街道，地处螳螂川上游的盆地中部，为螳螂川的发源地之一，行政隶属为云南省昆明市安宁市八街街道办事处。

东临晋宁县二街镇，南与晋宁县的双河、夕阳两乡接壤，西接易门县龙泉镇，北邻安宁市县街街道办事处。地理坐标为东经 $102^{\circ}16'30''\sim 102^{\circ}27'54''$ ，北纬 $24^{\circ}30'31''\sim 24^{\circ}46'19''$ 。街道境内东西宽 19km、南北长 31km。全街道国土总面积为 344.18km^2 。

2.1.2 河流分布情况

八街街道区域内主要河流有鸣矣河（八街河）、车木河、一六小河、六村小河、槐杉小河五条主要河流。鸣矣河（八街河）属常年性河流，河床平均坡度 2%，流程 71 公里，年平均流量 0.89 亿立方米，流域面积 581.75 平方公里，发源于大龙洞龙潭，河面平均宽度 7 米，每秒流速 0.5 米，到一六街与磨南德三岔箐、小五岳三股水、石鸡小河、韭菜冲等支流汇合，流经大

营，至七街纳车木河水。流程在八街街道境内有 32公里，在县街街道大石庄流入鸣矣河，到通仙桥与海口河汇合，汇入螳螂川，注入金沙江。

车木河位于温水，发源于晋宁县田坝河和石草河，两河到双河营汇集后，流经温水村，归入车木河水库，再排出七街水仙寺前汇入八街河，全长 36公里。一六小河一股发源于磨南德三岔箐，经磨南德与小五岳三股水汇合，到德滋村流入；一股发源于韭菜冲马尾箐、麦子箐、水淌烂箐，再与出水箐、杨柳箐、大箐水汇合，流到大营上村注入；一股由相连、黄家箐、大陡山流出，在小营村外汇入。六村小河发源于窝铺母东箐、锅底箐、旧村大箐、黄家坝大沟等山箐中，晋宁县鲁河庄箐水流入黄家坝水库，晋宁县小长地箐水流入招霸村，几股箐水在新龙村汇合，流入车木河水库，全长约13公里，河床宽 3米左右，属常年性河流。槐杉小河发源于凤仪村头道箐、二道箐、三道箐、樟木箐、栽秧箐和杨兴庄易门箐、西箐、野麻箐，汇集各箐常流水，在铁厂河湾进入八街河，全长约 20公里，河宽 3米左右，过去是常年性河流，现为季节性河流。

2.1.3区域内的气象、水文条件，暴雨洪水特性

(1) 气象降雨条件及特点

本流域属中亚热带高原温凉气候，冬暖夏凉、四季如春、干湿分明、雨量集中、雨热同季、年温差小、日温差大、夏秋季节多雨，冬春季节晴干，四季不明显。大气环流随季节的变化有明显的差异。每年 11月至次年4月为旱季，主要受大陆性西风气流和北方冷空气南下影响，天气晴朗少雨，风高物燥，光照充足，蒸发量大。其降水量仅占全年降水量的 13%。5月至10月为雨季，由于受来自南太平洋北部东南暖湿气流影响，气温较高、雨量充沛、降水日数增多，该时期降水量占全年降水量的 87%。

根据安宁市气象站五十多年的实测资料统计分析，多年日平均气温 14.8℃；气温最高的 7月份 29℃；气温最低的 1月份-3℃；极端最高气温 37.3℃（1963年 5月 31日）；极端最低气温-7.0℃（1982年 12月 27日）；多年平均日照时数 2054小时；相对湿度 71%；多年平均风速 2.1m/s，实测最大风速16.3m/（s 1985年3月19日，风向WNW）；多年平均蒸发量1963mm（安宁气象站 20cm蒸发皿观测值）；多年平均降水量 802.2mm，干季（11-4月）的平均值为 104mm，占全年降水量的 13%，雨季（5-10月）的平均值 698mm，占全年降水量的 87%。年最多降水量为 1990年的 1034.2 mm，最少降水量为 2010年的 367.8 mm。气候特征详见表 2-1

表 2-1 气候特征表

气候特征	海拔 (m)	气温℃			年降水量 (mm)	年蒸发量 (mm)
		年平均	最高	最低		
暖温带半干旱 一半湿润中低 山区	1900—2000	14.8	29	-3	500.1—1034.2 平 均 802.2	2195.38

(2) 降水集中，雨量偏少、暴雨发生率低，几年一遇

八街街道区域内属中亚热带高原温凉气候，干湿季明显。5—10月为雨季，降水量占全年总降水量的 87%，7—8月降水更为集中，占全年降水量

的 43%。11月至翌年 4 月为干季，降水量仅占全年总降水量 13%。降水量与山洪、滑坡等息息相关，由于近年较好地实施了退耕还林、小流域水土保持治理工作，加之辖区被植被保护较好，历史上没有发生过泥石流灾害，只发生过小面积滑坡和洪水淹没灾害。八街街道最大降雨量是 133mm（2013 年 5 月 23 日），1981 年—2006 年安宁气象站实测暴雨统计，最大 1 小时达 53.44mm，6 小时达 89mm，24 小时达 124.6mm。

2.1.4 区域内的地形地貌、地质构造与地层岩性、水土流失等情况。

（1）地形地貌

八街街道境内山脉大都呈南北走向。东部大云山至莲花山、官山一线以西地带为中山山地地貌；西部九道弯山、老看山、大轿山至老鹅山一线以东地带地为中山高平原地貌；七街至八街坝区为中山河谷盆地地貌。全境地形南高北低，整个地貌东西部边缘高，为海拔 2200 米~2400 米中山，坡度小于 20~40 度，东西两侧向中部的“螳川”倾斜，具一级冰水堆积台地和四级阶地丘陵状，坡度小于 10 度。中部河谷两岸地势平展，海拔 1900~2000 米。属中亚热带低纬度高海拔地区。境内最高海拔为 2602m，最低海拔为 1900m，八街集镇海拔 1948.73m；一六小河、八街河从境内中心由南向北穿过，南高北低，从南向北将八街街道分为东西两部，西部有雷打山、九道弯山、老看山、大轿山、老鹅山北至摩所营尖山，东部有花山、官山、莲花山、长岭子山、大云山，北部有西山，南部有马拉山、送鬼山、龙潭山。总体地貌区域内东西部边缘高，并向中部倾斜，河谷不深，不易形成大洪水或泥石流。

洪灾主因是上游河流集中于一六小河、八街河交汇，对于沿河两岸五岳、一六、大营、七街、吴里坝、铁厂、八街、枫槽营、朝阳、中所、二

街、窑坡、摩所营村委会辖区地势低洼地带构成威胁。

（2）地质构造与地层岩性

八街街道办事处地质构造分为北东向断裂带和东西向断裂带，北东向断裂带主要是八街至县街断裂带，呈北 25~30度，自县街礼义村向南延展到杨兴庄，长约 25公里，倾向北西，形成耳目村至八街长形坝区和八街断陷盆地。东西向断裂带主要是八街至昆阳断裂带，近于东西走向，倾向东，斜角 45~60度角。西段自杨兴庄向西至易门江口，东段自八街向东延至昆阳境内。红坡、杨梅山铁矿位于该断裂西段南盘，控制八街盆地西部边界。

地层分别属于中元古界昆阳群、上元古界震旦群、中生界和新生界系，地层分布主要由高原红壤、第四系人工土、植物层，坡积粘土、残积粘土和侏罗纪系紫色砂岩、全风化泥岩、强风化泥岩、中风化泥岩构成。岩性主要有：砂岩、页岩、石灰岩、板岩。

根据《中国地震动参数区划图》《中国地震动反应谱特征周期区划图》（GB18306—2001），境内地震动峰加速为 0.2g，地震动参数反应谱特征周期为 0.45s，地震基本烈度为Ⅷ度。

（3）水土流失情况

八街街道总面积为 344.18平方公里，由于总体地貌东西部边缘高，并向中部倾斜，大部分区域为坝区，龙洞、磨南德、五岳、大营、温水、相连、七街、吴里坝、凤仪、槐杉、招霸、鸣凤等村委会山林植被较好。自1998年后实施了天然林保护、小流域治理、退耕还林等水土保持措施，在八街街道范围内未发生大的水土流失情况。

2.2经济社会情况

2.2.1区域内行政区划情况、人口数量及分布情况

八街街道辖区有 1 个居委会，21 个村委会，90 个自然村，村民小组 96 个，辖区总面积 344.18 平方公里，总户数 10917 户，总人口 31866 人，实有耕地面积 6.69 万亩，农村集体经济总收入 3677.72 万元，农民人均纯收入 9889 元，人口密度 102 人/km²。

2.2.2区域内耕地面积、产业结构、国内生产总值及人均收入

八街街道辖区现有耕地面积 6.69 万亩。主产水稻、玉米、土豆、红薯及蔬菜等。经济作物主要有烤烟、玫瑰花、苗圃等。半山区出产松茸、牛干菌、谷熟菌、鸡纵等野生菌类。经济林果主要有红梨、桃子、李子、苹果、核桃、板栗等。水产品有草鱼、鲤鱼、花鲢鱼、鲫鱼等。主要建筑材料有大量的优质山沙、青石、红砖。

全街道 22 个村（居）委会，除龙洞、磨南德、五岳、一六、温水、大营、相连、招霸、鸣凤、凤仪村委会部分村背靠山体，其余村都处于平坝区或低丘缓坡地带。由于坝区面积大，山区、半山区山林植被较好，山洪灾害也逐年减少。农村集体经济总收入 3677.72 万元，农民人均纯收入 9889 元。

2.3 历史山洪灾害损失及成因

2.3.1 历史山洪灾害情况

八街街道境内山体不大，河谷不深，大多为中山河谷盆地地貌，山林植被较好。历史上没有发生过泥石流灾害，小的滑坡灾害主要是由于人为的开挖、采矿等行为造成，洪涝灾害主要由于降雨影响上游河流，对沿河

两岸农田、房屋构成威胁。八街境内较大的洪涝灾害有：

(1) 1990年8月1日，车木河村降暴雨，水稻被淹，玉米倒伏，全村大春减产50%。

(2) 1992年6月6日，八街突遭暴雨袭击，朝阳、鸣凤、吴里坝等7个村委会灾情严重，农作物受灾1922亩，倒塌房屋31间、沟堤219米。

(3) 1993年7月20日至22日，暴雨连降三天，间夹暴风，致使部分水稻雨被淹，玉米倒伏，有些作物被泥沙冲埋。

(4) 1995年7月4日晚，中所、枫槽营突遭暴雨，有8户农户房屋进水，淹没烤烟房1座。

(5) 1995年8月23日至27日八街突降单点暴雨，造成38户47间房屋倒塌。

(6) 1995年9月19日，龙洞、五岳、德滋、大营、七街、吴里坝6个办事处15个村普降暴雨，致使1868.5亩农作物受灾。

(7) 2001年5月25日，枫槽营、朝阳、中所、窑坡、二街、摩所营6个村委会突降单点暴雨，造成农户房屋倒塌7间，被水淹没134间，农作物受灾2277亩。

(8) 2002年8月4日和7日，摩所营、凤仪、槐杉、招霸4个村委会遭受冰雹、风暴和暴雨袭击，造成农户房屋倒塌23间，农作物受灾3022亩，直接经济损失130余万元。

(9) 2003年7月12日，铁厂、八街、槐杉、凤仪4个村委会遭受暴风雨袭击，8个村小组的烤烟、包谷、浅水藕、蔬菜严重损失，受灾农户760户2165人，农作物受灾2185.5亩，倒塌房屋4间、烤烟房4间，直接经济损失176万余元。

(10) 2007年8月1日，八街遭受自1990年以来一次大的暴雨，降雨

量 73毫米。铁厂、摩所营、窑坡、凤仪、枫槽营、八街、吴里坝、七街、大营、一六、五岳、龙洞 12个村委会受灾，农作物受灾 4894.3亩。其中，粮食作物受灾 1978亩，成灾 1978亩；经济作物受灾 2916.3，成灾 2916.3亩。河埂倒塌 7处 230米，沟道倒塌 9处 167米。11个村的 11户村民房屋倒塌 16间，24户村民房屋被水淹。

(11) 2013年 5月 23日，原一六街乡突降自 1989年 10月以来最大的一次大暴雨，导致农作物受灾 3706亩，蔬菜受灾 2129亩，玫瑰受灾 561.9亩，烤烟受灾 836亩。冲毁三面光沟道 112米，冲毁土沟道 885米，冲毁河埂 1000米，冲毁支砌河埂 299.5米，挡墙倒塌 28米，冲毁机耕路路面518米；冲毁田埂 600米，房屋倒塌 6间，房屋进水 107户，房屋受损 5间，危房两处 5间。养鸡场进水受灾 1户，30只鸡死亡。

(12) 2015年灾害

1) 八街街道2015年 6月21日 8:00至 22日 8:00受切变辐合的影响，22日夜间八街街道办事处全境范围普降中到大雨和局部暴雨，持续近6个小时左右，八街集镇检测点降雨75.6毫米、窑坡检测点降雨53.8毫米、朝阳监测点降雨150.1毫米，温水检测点降雨54.2毫米、一六集镇检测点降雨122毫米、车木河水库监测点降雨81.2毫米，平均降雨89.48毫米。

经过初步统计，八街街道21个村委会，烤烟受灾面积134亩；蔬菜受灾面积1988亩；粮食作物受灾面积3887.6 亩；食用玫瑰受灾面积3024.9亩；温室大棚受灾面积297亩；车木河下游及八街河源头范围内沟渠倒塌310米；河道垮塌232米；田埂机耕路倒塌528.6米；挡墙倒塌33米；部分老旧的村组公房出现严重倾斜；农户房屋倒塌14户 56间，1680平方米；21个村委会61户农户住房不同程度的进水，造成农户住房安全隐患。养殖户受灾1户，鸡死亡48只。经初步测算，此次灾情直接经济损失1000余

万元。目前，均无人员伤亡、库塘垮塌等情况发生。

2) 八街街道2015年8月26日凌晨3:00，八街街道办事处全境范围普降中到大雨和局部暴雨，持续近4个小时左右，八街集镇检测点降雨39.8毫米、窑坡检测点降雨45.8毫米、朝阳监测点降雨66.3毫米，温水检测点降雨54.2毫米、一六集镇检测点降雨102.4毫米、车木河水库监测点降雨40毫米，平均降雨58.08毫米。

经过初步统计，八街街道21个村委会不同程度受灾，烤烟受灾面积30亩；蔬菜受灾面积869.1亩；粮食作物受灾面积2834.6亩，绝收1100亩；食用玫瑰受灾面积510亩；温室大棚受灾面积138亩；车木河下游及八街河源头范围内沟渠倒塌1100米；河道倒塌10米；进入七街村委会常里营村小组桥梁被洪水冲毁（长约20米，宽8米），严重影响该村群众的出行；冲毁机耕路面1900立方米；农户房屋不同程度倒塌18户（其中：鸡舍倒塌1户，烤房倒塌1户1座，转移安置农户8户35人，后山墙倒塌5户，挡墙倒塌12户）；农户房屋及村小组公房不同程度进水的72户，被水淹死的畜禽达300余头（只）。2座水库（杨兴大箐水库、山嘴水库）出现严重的险情，随时会出现溃坝的危险。1座小小型坝塘已经垮塌，3座还存在不同程度的险情。经初步测算，此次灾情直接经济损失4000余万元。目前，均无人员伤亡等情况发生。

历史灾害损失原因：由于河道防洪标准低，加之人为的开挖、采矿等行为，遭遇单点暴雨后，洪水大量排入下游，造成连年发生洪涝灾害。目前，已完成了八街河治理一期工程，八街河治理二期工程，八街河治理工程完成后，提高了河道的防洪标准，由于降雨时空分布不均加之部分河道没有整治，仍存在洪水隐患。

2.3.2 山洪灾害的成因和特点

2.3.2.1 山洪灾害的成因

(1) 自然原因

八街街道山洪灾害形成的自然原因主要包括地质地貌条件、降水条件。地质地貌条件的主要原因：一是区域内大部分为中山河谷盆地地貌区，各支流流域地形呈东西两侧向中部倾斜，具一级冰水堆积台地和四级阶地丘陵状，相对高差不大，河道两岸坡度较小，河谷不深。地形有利于降水径流量的迅速汇集和提供较好的势能条件；二是区域内由侏罗纪系全风化泥岩、强风化泥岩、中风化泥岩组成，山体容易发生部分滑坡。降水原因是：区域内每年 5-10月为雨季，降水量占全年总降水量的 87%，年降水量在 500—1100mm 之间，多年平均降雨量为 802.2mm，大雨和暴雨容易对低洼地段农田、房屋造成威胁，由于近年来政府加大对河道改造力度，洪水灾害威胁逐年减少。

(2) 人为原因

人为原因主要是：随着道路交通、水利水电等基础设施建设，加之矿产资源的开发利用，使区域内地质环境条件受到不同程度改变和破坏，因人类工程活动引发的缓坡、泥石流、地面塌陷、不稳定斜坡等地质灾害隐患点逐渐增加，致使地质灾害活动进一步加重。新农村建设、水利、水土保持等在建工程施工区，仍可能成为山洪地质灾害多发地段。特别是矿产资源的开发利用，使地质环境遭到破坏，矿山山洪地质灾害面临着频发的局面。

2.3.2.2 成灾特点

(1) 灾害的共有特点

季节性：在雨季，由于降雨不均，有降雨大、降雨时间长的地方，山洪、泥石流、滑坡等灾害就容易发生。

突发性：山洪灾害不是一到汛期就会发生，而是到汛期以后，由于上游降雨大，降雨集中，各地的洪水最后集中到溪河，下游导致突发性洪灾。

普遍性：普遍降雨量过大，因降雨造成山洪、泥石流、滑坡等灾害普遍发生。

危害性：山洪、泥石流和滑坡等自然灾害的危害性非常大，往往会造成生命财产的损失。

夜发性：夜间多发大、暴雨，形成山洪。山洪灾害多发生在人为防范环节最薄弱的夜间且暴发突然，往往造成更为严重的灾害。

(2) 不同灾害类型特点

八街街道属中山河谷盆地地貌，大部分为坝区，占区域面积 80%以上。山区、半山区植被覆盖率较高，水土流失少，主要是在建项目季节性流失。

上游河流均属山间支流，流量的季节性变化大。特定的地貌环境条件，决定了八街的洪灾的类型，暴雨产生洪水形成洪灾是八街的主要灾害。

2.4 山洪灾害防御现状

2.4.1 防灾非工程措施现状及存在问题

防灾非工程措施主要采取防灾知识宣传、监测通信及预警系统、防灾预案及救灾措施、搬迁避让、防灾管理等。为强化山洪防御能力，实现资源共享，今后应加强与各相关部门联系，同有关部门共享防治山洪灾害的相关经

验交流，加强山洪灾害防治的知识宣传、完善监测通信及预警系统、制定防

灾预案及救灾措施、做好搬迁避让、防灾管理等工作，使八街街道防洪治理能力得到进一步提升。存在的问题有：

（1）认识不到位、防灾意识不强是山洪灾害导致人员伤亡的重要原因，由于人们对山洪灾害缺乏认识，造成主动避灾的意识不强，对水利设施不加以维护，环境保护意识不强，乱建、乱挖河道、沟渠不断淤塞，泄洪能力严重萎缩，往往造成大洪水、大泛滥，小洪水、大灾难的严重后果。

（2）预警系统不健全，山洪灾害易发区在山区，群众居住分散。

（3）区域内的矿山企业尾矿坝治理措施不健全，在管理上缺乏相应的应急预案。

2.4.2 防灾工程措施现状及存在问题

八街街道的防灾工程措施主要采取对山洪沟、及滑坡治理，水土保持工程措施等。自 90 年代大规模治理以来先后对辖区开展小流域治理，退耕还林，天然林保护；八街河治理改造，沟道三面光改造，病险水库除险加固，新建项目水土保持方案评审及实施等措施，进一步提升了街道防御山洪灾害的能力，减少了山洪灾害的危害程度。存在问题有：

（1）由于八街街道特殊的地形环境，辖区新建、改扩建工程项目建设，加之矿产资源的开发利用，使区域内地质地貌环境受到不同程度的改变和破坏；因人类工程活动引发的滑坡、泥石流、地面坍塌，不稳定斜坡等地质灾害隐患点正在增加和加重。

（2）区域内的矿山企业在上游建有弃渣场，企业虽编制了水保方案，但方案实施不到位，增加了发生山洪灾害的机率。

3 危险区、安全区的划分

3.1 划分原则

危险区是指受山洪灾害威胁的区域，一旦发生山洪、泥石流、滑坡，将直接造成区内人员伤亡以及房屋、设施的破坏。危险区一般处于河谷、沟口、河滩、陡坡下、低洼处和不稳定的山体下；安全区是指不受山洪、泥石流、滑坡威胁，地质结构比较稳定，可安全居住和从事生产活动的区域。安全区是危险区人员的避灾场所。安全区一般应选在地势较高，平坦或坡度平缓的地方，避开河道、沟口、陡坡、低洼地带。

根据区域各小流域的地质地貌、降水特点、泥石流形成等因素及历史上曾经发生过山洪灾害或存在山洪灾害隐患，可能造成人员伤亡和财产损失的流域或区域进行危险区、安全区划定。

3.2 危险区基本情况

八街街道辖区 12 个居委会、21 个村委会，现受山洪、滑坡灾害威胁和影响的区域主要有 17 个村委会 32 个自然村，其中 13 个自然村为重点防治区，详见八街街道山洪灾害危险区基本情况表。

4 组织指挥体系

4.1 组织指挥机构

成立山洪灾害应急抢险救灾指挥部。

八街街道办事处成立山洪灾害抢险救灾指挥部，统一指挥和组织山洪灾害应急和抢险救灾工作。指挥部成员组成如下：

总 指 挥：街道办事处主任

副总指挥：街道办事处分管副主任

街道武装部部长

成 员：八街派出所所长

街道财政所所长

街道生态环境和农业农村综合服务中心主任

八街自然资源所所长

八街司法所所长

街道党政综合办公室主任

街道基层党建办公室主任

街道社会建设办公室主任

街道经济发展办公室主任

街道社会治安维稳综合治理办公室主任

街道城市管理综合服务中心主任

街道社会保障综合服务中心主任

街道文化综合服务中心主任

街道为民服务中心主任

街道综合执法队队长

街道应急管理综合服务中心主任

街道住房质量提升办公室主任

各居委会、村委会主任

领导小组下设办公室在街道生态环境和农业农村综合服务中心办公室。

4.1.1 街道组织指挥机构

按照街道山洪灾害防御预案，负责辖区内的山洪灾害防御工作。为使山洪灾害防御工作能达到统一指挥，统一行动，街道成立了由办事处主任任总指挥，分管副主任和武装部部长任副总指挥，相关部门负责人为成员的山洪灾害防御工作指挥部。街道山洪灾害防御工作指挥部下设办公室，办公室设在街道生态环境和农业农村综合服务中心，街道生态环境和农业农村综合服务中心主任任办公室主任，街道各站所负责人、村（居委会）书记主任及相关部门负责人和街道生态环境和农业农村综合服务中心工作人员为办公室成员。

指挥机构下设抢险救灾组、监测监督组、医疗卫生组、治安保卫组、基本生活保障组、设施恢复及生产自救组、应急资金保障组等 7 个工作组和防汛队、民兵应急抢险分队。

抢险救灾组：由街道防御指挥部牵头，主任统一指挥，街道武装部、党政办、街道生态环境和农业农村综合服务中心及各村委会等部门组成。

监测监督组：由街道生态环境和农业农村综合服务中心牵头，主任负责，自然资源所、党政综合办公室等部门组成。

医疗卫生组：由街道分管卫生副主任负责联系市级卫生医疗机构支援救灾工作，卫生专干和各村卫生室工作人员等部门组成。

治安保卫组：由街道派出所牵头，所长负责，街道武装部等部门组成。

转移及基本生活保障组：由街道社会治安维稳综合治理办公室牵头负责，财政、党政办等部门组成。

设施恢复及生产自救组：由街道应急管理综合服务中心牵头，中心主任负责，生态环境和农业农村综合服务中心、各村委会等部门组成。

应急资金保障组：由财政所牵头，所长负责，党政办、经济发展办公室、生态环境和农业农村综合服务中心等部门组成。

民兵应急抢险分队：由街道防御工作指挥部牵头，街道武装部配合组建民兵抢险应急分队，街道防汛队作为应急抢险机动队，应急分队队长由街道防御工作总指挥担任，副队长由街道武装部部长担任。

4.1.2村（社区）组织指挥机构的构成

在全街道21个村委会、12个居委会山洪灾害防治区域各行政村委会（居委会）设立以村委会（居委会）主任为负责人的山洪灾害防御工作领导小组，各村（居委会）应成立以基干民兵为主体的1—2个应急抢险队（每队不少于10人）。在有山洪灾害发生隐患点和地质灾害点均要落实降雨和水位、工程险情、泥石流、滑坡监测人员，确定一名或几名信号发送员，确定以监测点人员为预警员，并造花名册报送街道、市等指挥机构备查。

村委会（居委会）组织指挥机构设工作组长、成员。

工作组长：由村（居委会）主任担任。

成员：由各村（居）两委会人员、村（居）民小组长组成。

4.2职责与分工

4.2.1防汛指挥机构主要职责

1)八街街道防汛指挥机构主要职责

八街街道山洪灾害防御指挥机构在市级山洪灾害防御指挥部的统一领导下开展山洪灾害防御工作，发现异常情况及时向有关部门汇报，并采取相应的应急处理措施。具体职责：

(1) 制定完善并落实本街道山洪灾害防御预案，负责山洪灾害防御避灾躲灾有关的责任落实、队伍组建、预案培训演练、物资准备等各项工作。

(2) 掌握本街道山洪险情动态，收集各地雨情、水情、灾情等资料，及时上报发布预警信息，并督促各村定期进行库塘、河沟等险工险段的监测巡查。

(3) 指挥调度、发布命令、签发调集抢险物资器材，并组织上报本街道山洪灾害相关信息。

(4) 指挥并组织协调各村进行群众安全转移，落实安置灾民及做好恢复生产工作。

2) 村防汛指挥机构主要职责

村防汛指挥机构负责本行政村内水雨情监测、滑坡监测、预警、人员转移和抢险工作，必要时支援邻村开展山洪灾害防御工作。具体职责：

(1) 协助街道制定和完善山洪灾害防御预案，并负责执行落实；组织参加预案培训演练，落实本村山洪灾害防御避灾躲灾各项工作。

(2) 负责山洪灾害危险区的监测和洪灾抢险，随时掌握雨情、水情、灾情、险情动态，负责上报本村的雨水情等资料，组织人员进行库塘、河沟等险工险段的监测巡查，并及时向村民发布预警。

(3) 落实上级发布的防御抢险等命令，组织群众安全转移与避险、抢险，落实安置灾民及做好恢复生产工作。

(4) 负责灾前灾后各种应急抢险、工程设施修复等工作。

4.2.2 明确工作职责

1) 街道山洪灾害防御工作指挥部及各工作组主要职责

山洪灾害防御工作指挥部：根据灾害险情，决定是否启动本预案；负责统一指挥和组织灾害及抢险救灾工作；负责对外信息统一发布。执行市

防汛指挥部和市委、市政府下达的其他任务。

抢险救灾组：迅速调集抢险救灾队伍，指导、协助各村(居)委会解救和转移危险地区群众,抢救被压埋人员；组织力量对被破坏的各类防洪水利工程、公路等重要设施进行抢险和抢修；组织对已发生或可能发生的水灾、火灾等进行严格检查，消除隐患；制定紧急处置或防御措施，并加强监控，避免或控制次生灾害发生。

监测监督组：负责对市级防汛指挥部、气象、水文、国土等部门汛前各种信息的收集与整理，掌握雨水情、滑坡、决堤等信息及本街道各村组巡查信息员反馈的灾害迹象，及时为指挥决策提供依据。负责本街道区域内雨水情的监测工作及滑坡、库塘、河沟等险工险段的监测巡查，及时提供有关信息，如遇紧急情况可直接报告市级山洪灾害防御指挥部。调查、核实验情或灾情，组织险情或灾情监测评估，组织对病险水利工程的监测处理和水毁工程的修复，预测灾害发展趋势和潜在威胁，提出应急防范对策、措施。

医疗卫生组：负责组织急救队伍、抢救、治疗和转运伤员、向灾区提供所需药品和医疗器械；实施灾区疫情监测，检查、检测灾区的饮用水源、食品等，防止和控制传染病的爆发和流行。

治安保卫组：负责维护灾区社会秩序。维护灾区的社会治安和道路交通秩序，保障救灾物资及时发放，负责灾区人员、财产、政府机关重要部门及单位安全，保障抢险工作进行。

转移及基本生活保障组：按照街道山洪灾害防御工作指挥部的命令及预报通知，组织群众按预定的安全转移路线转移，要一个不漏地动员到户到人。必要时可强制其转移，同时确保转移途中和安置后的人员安全，并

负责转移后群众、财产的清点和保护。指导灾区做好灾民的基本生活保障工作，包括继续救济物资的供应、调配和管理，转移灾民的临时安置及死难者的善后、保险理赔等工作。

设施恢复及生产自救组：指导灾区组织力量抢修受损的通讯、电力、供水、水利、交通、校舍等设施，指导灾区修复损毁的农田、林地，保证抢险救灾工作顺利进行，尽快恢复灾区人民的生产、生活、教学秩序。

应急资金保障组：按照街道山洪灾害防御工作指挥部的命令及预报通知，负责抢险物资、设备供应及后勤保障等工作，按照山洪灾害防御预案和人、财、物总体情况，负责做好抗洪抢险人、财、物的调度工作，确保抗灾工作迅速、有效地进行。负责应急救灾资金的筹集和落实，做好应急款的分配及使用的指导、监督和管理。

应急抢险队：在紧急情况下听从命令进行有序的抢险救援工作。一旦接到灾情报告后，由队长、副队长统一指挥，立即组织抢险队伍集中赶赴灾情发生地开展抢险工作。抢险过程所需物资、工具、车辆等由街道防御指挥部统一协调解决。

信号发送员：在获得险情监测信息或接到紧急避灾转移命令后，立即按照有关程序并通过各种方式发布报警信号。

2) 村委会（居委会）山洪防御工作组主要职责

各村（居）委会要以主任为主要负责人，对全村险情进行排查，及时排除险情，防患于未然，对排查出来的危险地段要通知村民小组长组织群众进行监控，一旦发生险情，立刻报告村、街道山洪防御工作机构，组织抢险。

监测预警队：负责对市、街道防汛指挥部、气象、水文、国土等部门汛前各种信息的接受并及时转报村山洪防御工作组，对本责任区雨水情进

行观测，对库塘、河沟、滑坡等险情进行巡查，及时反馈信息，并按工作组长的命令发布预警、报警信号；紧急情况下，监测人员可自行发布预警、报警信号。

应急抢险队：在工程出险等紧急情况下，听从命令，转移危险区域内的人员和财物，进行有序地抢险救灾工作。

5 监测预警

5.1 山洪灾害雨、水情临界值确定

本次实施方案编制预警指标根据历史降雨及山洪灾害情况，结合地形、地貌、植被、土壤类型等，确定每个小流域或各村临界雨量和水位等预警指标，并在实际应用中修订完善，应用以临界雨量为主。

5.1.1 山洪灾害雨量临界值确定

八街街道办事处因地层岩性、地质结构、地形地貌、降雨特点、结合近年来小流域水土流失治理。植被较好等实际，山洪灾害主要发生于河道两侧及地势低洼地带。加之地势坡降不大，降雨在短时间内大量汇集到水库及沟谷河道中，对下游造成威胁。因此影响预警指标的因素主要是突发的暴雨、大暴雨和特大暴雨、流域植被、山坡河道比降等。

由于该地区地势坡降不大，雨水排除比较缓慢，遇到突发的暴雨、大暴雨和特大暴雨时，容易造成洪涝灾害，因此根据当地的地形地貌、降雨特点及历史山洪灾害发生情况，确定本街道境内各小流域和乡村的预警指标和临界雨量，见下表。

预警指标及临界降雨量划分表

警报等级	预警指标					警报等级
	1 小时以内	3 小时以内	6 小时以内	12 小时以内	24 小时以内	
I 级	≥30mm	≥45mm	≥55mm	≥65mm	≥80mm	红色
II 级	≥25mm	≥40mm	≥50mm	≥55mm	≥70mm	橙色
III 级	≥20mm	≥35mm	≥40mm	≥45mm	≥60mm	黄色

红色（I 级）为立即转移指标，橙色（II 级）为准备转移指标，而黄色（III）即为内部预警指标。

5.1.2 山洪灾害水情临界值确定

水位预警指标分为水库水位预警指标和河道水位预警指标。

八街街道主要是河道水位预警指标。八街街道山洪灾害危险区内的小流域，缺乏实测历史水位资料，目前水位预警指标难以确定。故在现实条件下分别采用以下三种方法确定水位预警指标：

方法一：在已选的小流域内，选取下游人口相对密集的村庄附件的河道控制断面作为水位预报节点，通过历史洪水调查，依据各调查点的山洪灾害成灾情况，确定历史成灾水位为立即转移指标；结合当地水利工程在历史成灾水位上适当降低，作为准备转移指标。

方法二：小流域附近或节点下游水文（位）站的，根据山洪灾害调查及水文（位）站的实测水位记录，将历史上发生的所有山洪灾害对应的水位（流量）进行统计，其最小值就是成灾水位（流量）初值，并将其作为立即转移指标，成灾水位以下 0.5m 作为准备转移指标。

辖区内属于危险区内的支流有八街河、车木河、一六小河等；各河采

用的水位预警指标分别为：（1）一六小河可采用方法二；（2）八街河、车木河可根据历史山洪灾害发生时河道水位情况，分析确定各条河道可能发生山洪灾害的河水位值及变化情况；有的河流可将上游水情变化作为判断是否对下游造成山洪灾害的主要依据。

5.2实时监测

5.2.1监测内容

监测内容主要有：降雨量的变化情况、河流水位变化情况、可能发生山洪的沟道变化情况、滑坡的变化情况等。

5.2.2监测要求

监测要求：有目的、有步骤、有计划、有针对性地进行监测，以群测群防为主，专业监测为辅。

5.2.3监测方法

降雨量、河流水位的监测是采用自动雨量、水位监测站点监测；了解、掌握上游区域降雨情况、信息。

滑坡点的监测主要是采用人工定点实地观察，根据监测有滑坡迹象的区域的变化情况，作出相应的分析和判断后发出预警。

5.2.4监测、预警系统建设

（1）监测、预警系统建设

安宁市级监测预警系统建设主要包括水雨情监测、监测预警平台、预

警等子系统建设。为满足山洪、滑坡等灾害的要求，预留接收气象、国土等相关专业部门信息的接口。

2013年建市级监测预警平台 1套。采用增量随机自报、定时自报、事件加报和监测兼容的工作体制；采用有人看管，无人值守的管理模式。配置相应的雨量、水位传感器，以及遥测终端及通信终端设备，使用公网组网，实现水雨情信息的自动采集、传输。

八街境内的水雨情监测点为 28个，6个监测点与市级监测预警平台相接；各监测点详见附表 4。

街道已建 1个无线预警广播发送站，村（居）委会已建 9个无线预警广播系统，发送站接收市级预警中心传送的预警信息，通过无线方式发送到预警区域的村或居委会。用高音喇叭广播预警信息到各户。

(2)乡村群测群防预警流程

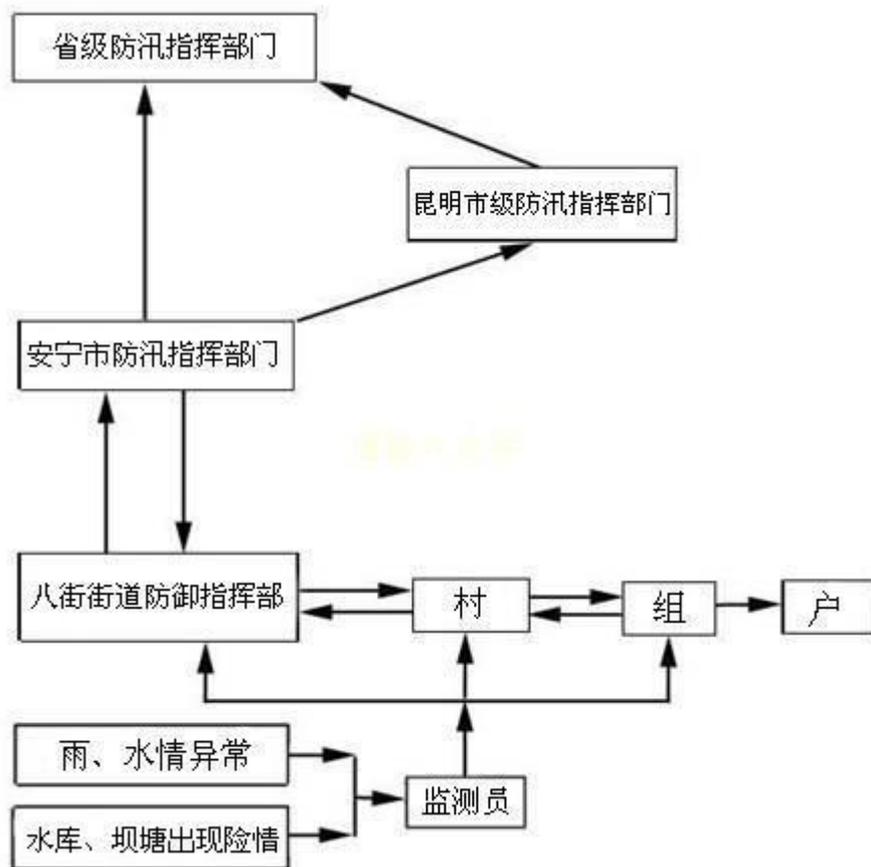
安宁市群测群防预警信息的获取来自市、街道、村或监测点。

由监测人员根据山洪灾害防御宣传培训掌握的经验、技术和监测设施监测水雨信息，发布预警信息。

街道接收市防汛指挥部和群测群防设置的村、水库、坝塘监测点预警信息。

村和组接受上级部门和群测群防设置的村、水库、坝塘监测点预警信息。上游街道、村组的预警信息及时向下游街道、村组传递。

群测群防预警流程见图 5-1。



5.3. 通信

常用的通信方式有电视、广播、电话、传真、Internet网络、短信、数字式调幅无线电指挥系统、专用警报系统等。以经济、实用为原则，因地制宜地建设与通信方式相适应的山洪灾害监测信息、警报等的传输和信息反馈通信网络。

为保障预警信息能及时发布到村、组、户，街道办事处与村（居委会）应尽可能建立双信道的通信网络，以保证一种信道通信中断时预警信息能够顺利传递。

(1)固定时间发布的预警信息，接收的对象主要是公众，充分考虑通信

覆盖面，综合选择多种方式同时发布，选择电视、广播、短信、自动传真等与群众生活联系紧密的通信平台。

(2)不定时的山洪灾害警报信息，时效性要求比较强，通过电话、移动电话等直通方式进行通信。对于特别紧急的情况，警报传输通信必须各种方式并用。当公共通信（固定电话、移动电话）均遭山洪破坏而失效时，有条件的地区采用卫星通信方式进行应急通信。

(3)对于公共通信条件较好、且运行维护费用有保障的地区综合运用固定电话、移动通信通话和短信、传真、internet网络、有线电视和广播警报系统的多种方式。

5.4 预报预警

5.4.1 预报内容

预报内容为：气象预报、河沟洪水预报、水库水位预报、山洪和滑坡预报。气象预报由气象部门发布，河沟洪水预报、水库水位预报由水利部门发布，泥石流和滑坡预报由国土部门发布。

水利部门预报内容主要为：暴雨洪水预报信息；暴雨洪水监测信息；降雨、洪水位是否达到临界值；水库及坝塘水位监测信息。

5.4.2 预警内容

(1) 预警内容为：暴雨洪水预报信息；暴雨洪水监测信息；降雨、洪水位是否达到临界值；水库及坝塘水位监测信息；可能发生泥石流或滑坡的监测和预报信息等。

(2) 预警发布权限：建立了基于平台的山洪灾害防御预警系统，预警

发布权限归属其对应的防汛负责人（或防汛部门）。

群测群防进行预警的地区，预警钟发布权限归属地市级、街道、村级防汛负责人（或防汛部门）和监测员。

5.4.3 预报预警

1、当收到市防汛指挥部或街道办三级预警信息后，首先将信息通知至村领导小组全体成员，领导小组全体成员上岗到位；巡查监测组投入工作，其他各应急小组集结待命。通讯联络组通过广播、电话或责任人奔走相告等方式将预警信息通知到农户，并组织开展山洪灾害防御工作。

2、当收到市防汛指挥部或街道办二级预警信息后，将信息通知至村领导小组全体成员，领导小组全体成员上岗到位；领导小组加强值班，巡查监测组密切关注相关情况，其他各应急小组进入村组，做好人员转移前一切准备工作。通讯联络组利用广播、电话将上级二级预警信息发布到农户。

当可能有险情出现，由村巡查信息组员发布报警信号，并通过广播、电话或责任人奔走相告等方式将现险情信息告知危险区、警戒区内的住户，要求危险区内的所有人员做好防御工作和转移准备。

3、当收到市防汛指挥部或街道办一级预警信息后，村领导小组立即将信息通知到村、组、农户，启动预案；各责任人到岗到位，深入到各村组，组织群众立即快速转移，做好生活安置，投入抢险救灾工作。村应急领导小组发布一级预警信号，通过广播发布紧急避灾转移指令，组织危险区内人员在最短时间内迅速向安全区转移，告知警戒区内人员做好转移准备；当情况危机时，通知警戒区内的人员紧急转移。

5.4.4 预警启用时机

根据八街街道雨情和可能发生的重大山洪灾害事件，制定需要启用预警时满足以下任意一项条件时，可考虑申请启用预警：

（1）当接到暴雨天气预报，相关行政责任人应引起重视。当预报或发生的降雨接近或将超过临界雨量值时，应发布暴雨预警信息；

（2）当上游水位急剧上涨，将对下游造成山洪灾害，应立即向下游发布预警信息；

（3）当发生山洪、滑坡的征兆时，应发布山洪、滑坡灾害预警信息；

（4）水库及库塘发生溃决性重大险情时应及时发布相关信息。

5.4.5 预警发布及程序

1) 预警信息发布

根据八街街道历史山洪灾害调查、监测、分析，按临界雨量、河床及水库水位、山洪灾害征兆等信息，及时发布预警警报。

2) 预警程序和启用条件

根据八街街道的具体情况，制定预警程序和启用条件。

（1）在一般情况下，山洪灾害防御预警信号由市防汛指挥部发布，可参照市→街道→村（居委会）→组→户的次序进行预警。

（2）如遇紧急情况（滑坡、库塘溃坝等）村（居委会）可直接报告市级防汛指挥部和街道山洪灾害防御工作指挥部，并可直接发布预警信号，在最短时间内完成预警工作。

5.4.6 预警方式

预警发布方式分为通信网络畅通下的预警发布方式和无通信网络（或通信网络中断）下的预警发布方式两种情况。

网络畅通：采用手机短信、传真、有线电视、广播等及时向下发布预警信息，各级根据接收的预警信息，按照预案采取相应的措施。

在无通信网络（或通信网络中断）时，按照预案中事先确定的预警信号，利用手摇报警器、鸣锣、启动报警器和无线广播、高音喇叭喊话、发送信号弹等方式，向灾害发生危险区域发送警报。

5.4.7 预警通信设备配置

预警系统设备主要用于预警信息接收处理发布和预警信号的传送等设备组成。街道已建 1 个无线预警广播发送站，村（居）委会已建 9 个无线预警广播发送站，无线电接收预警设备配置见表 5-1。

表 5-1 八街街道主要预警设备配置统计表

序号	设备名称		单位	数量
1	接收系统	无线广播接收机	台	1
2	电源系统	蓄电池 150AH/12V	组	1
		稳压充电控制器	套	1
第三部分人工预警站				
1	报警工具	锣鼓哨	套	9
		手摇报警器	套	9
		雨量器	个	9

6 转移安置

6.1 转移安置

6.1.1 确定需要转移的人员

需要转移人员为处于危险区内的人员。即一般处在河谷口、沟口、沟道两侧、河道两岸、陡坡下、低洼处和不稳定的山体下方的人员。

八街街道需要转移人员为受山洪、滑坡威胁的危险区域（以危险区划分段为准）：重点防治区有 13 个自然村，需要转移的人员有 10 个村共 1179 人。见附表 5。

6.1.2 转移原则

由街道山洪灾害防御工作指挥部统一指挥，各村（居委会）实行干部包组，街道社会事务办具体负责转移灾民的生活安排。在实施转移的过程中，各级各部门要坚持以人为本，顾全大局，本着“先人员后财产，先老弱病残人员后一般人员”的原则，安全转移群众，并应以集体、有组织转移为主。转移的具体方式有三种：

一是预先转移。根据命令，有组织、有计划、有准备地将老、弱、病、残人员撤离安置到预定安全地带。

二是正式转移。根据命令，除抗洪抢险和留守人员外、其他人员按指定路线转移到指定的安全地点。

三是紧急转移。当听到预警人员发出的紧急转移命令、警报或信号时，全体人员按预定路线快速转移到安置地点。

6.1.3 转移地点、路线

在灾害易发期来临之前，各村（居委会）、组确定转移地点，路线的确定遵循就近、安全的原则。汛前拟定好转移路线、安置地点，填写群众转

移安置计划表，绘制人员转移安置图。

八街街道地处安宁市西南部，座落于八街河两岸，上游有车木河、一六小河、六村小河、槐杉小河，河流曾多次发生过较大洪灾，造成过较大的经济损失。为确保今后山洪灾害防御工作有序进行，尽量减少人员、财产损失，一旦发生险情按以下疏散方案进行疏散：

对发生山洪灾害的村和居委会，由街道防御指挥部统一指挥，组织民兵、各村小组抢险队伍、干部、防汛应急分队紧急抢险，应急分队一般把受灾村民及财产转移疏散到位置较高的学校、篮球场、公房、空地等安全地带；二是组织各村组干部，抢险队伍、民兵抢救被困、被淹人员；三是抢修道路、电力设备自来水等设施。四是做好社会保障、维护好公共安全。

6.1.4制作明白卡

受山洪灾害威胁的村（居委会）、小组，将转移路线、时机、安置地点、危险区内的责任人等有关信息制作成卡片发放到危险区内的每户。制作标识牌，标明安全区、危险区、转移路线、安置地点等。一旦发生灾情，立即组织群众向事先制定的转移路线、安置地点转移。

6.1.5安置方式

受山洪灾害威胁的村（居委会）、小组的居住环境因受地理环境的限制各不相同，在组织群众转移前，要周密部署，制定详细的转移安置方式，根据各地的地形因地制宜地采取集中、分散等安置方式。对于转移人口较多的受灾的点，按照就近的原则，将受灾群众转移到地势较为平坦而不受灾害威胁的地方，搭建救灾帐篷进行集中安置，而转移人口少的村（居委会）、小组，可采取分散搭建帐篷、借住公房或投亲靠友暂时居住等分散安

置方式，确保受灾群众人心稳定。各村（居委会）、小组可根据具体情况确定安置方式。

集中安置地点主要有：安全区内的村委会、学校及开阔地带。

6.1.6 交通、通讯中断时应急措施

当发生突发性灾害来不及预警预报造成交通、通讯中断时，各受灾村（居委会）、小组的主要负责人要立即采取敲锣、吹号等方式通知群众，召集应急抢险分队按照事先制定的安全路线转移群众，躲灾避灾，并立即通过人工传递方式向上级汇报灾情。

6.2 转移安置纪律

转移安置应服从命令，听从指挥，确保转移人员的安全。转移安置实行街道、村（居委会）、组干部层层包干制，各级领导干部必须服从街道山洪灾害防御工作指挥部的安排部署，明确各自的工作职责，坚守岗位，勤政务实，特别是指挥人员、各领导小组成员及水、雨情测报成员、转移安置责任人、信号发送人不得擅自离岗，玩忽职守者要追究其渎职责任。雨、水、险情报告必须准确及时，会商必须迅速，指挥必须果断。对瞒报、漏报险情者要追究责任，对擅离职守者坚决查办，对贻误时机，制造谣言、酿成严重后果者按有关规定及法律处理，直至追究刑事责任。

7 抢险救灾

7.1 抢险救灾准备

7.1.1 普及山洪灾害防御知识

在八街境内，山洪灾害防御工作指挥部对受山洪灾害威胁的村、村（居）民小组，要利用会议、广播、电视、墙报、标语等多种形式，向辖区内群众进行《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》、《地质灾害防治条例》、《中华人民共和国气象法》等国家颁布的有关法律、法规的山洪灾害防御的基本知识及各级地方人民政府颁布的有关地方性法规、条例及规定的宣传，增强群众的防灾意识，提高自我保护能力；同时街道指挥部应有计划地对有关行政村的山洪灾害防御负责人、抢险救生小组人员进行培训，普及抢险救生知识，提高防灾救灾素质。

7.1.2 建立抢险救灾工作机制，确定抢险救灾方案

八街街道办事处山洪灾害防御工作指挥部、有关村（居委会）、小组建立抢险救灾工作机制，办事处根据市应急抢险指挥部的安排部署，成立相应的应急抢险指挥部办公室、负责对灾区情况的收集整理，做到上情下达，下情上报。

1) 组织抢险队伍

(1) 专业抢险队

按照山洪灾害防御预案的要求，八街街道组织成立应急抢险机动队伍。其成员由街道防汛队、生态环境和农业农村综合服务中心、自然资源所、社会保障综合服务中心等单位 and 部门抽调技术力量和村（居委会）应急抢险队伍组成，并由一名副主任任队长，主要负责群众的安全转移，险情的监测、险段的技术性抢险任务。

（2）基干民兵

组建由办事处山洪灾害应急指挥部统一指挥，由各村基干民兵组成的重大突发事件组，发生紧急情况时投入抢救转移人员、物资等工作。

（3）群众抢险队伍

在落实专业抢险队伍的同时，还要根据山洪灾害的受损情况进一步全面落实群众应急抢险队伍，群众抢险队伍由各受灾村委会（居委会）主任负责组织落实，选拔有抢险经验的人员组成，交由街道人武部直接指挥负责灾区人员及财产转移的抢险任务。

2）救灾物资的调拨

灾情发生后，由街道社会事务办做好紧急安置和救济灾民的各种物资调拨的准备工作，协助灾区应急安置和救济灾民。

（1）车辆调配

街道办事处负责调动所有应急抢险的大小车辆，提供抢险队伍和转移群众、运送抢险物资等。

（2）救护

由街道协调就近医疗机构安排应急救护人员及车辆成立应急卫生防疫抢险机构，对灾区群众进行救护。

7.1.3抢险救灾准备

抢险救灾的装备、资金、物资由指挥部统一组织筹备、落实，必要时向市防汛办调拨。

7.2抢险、救灾

7.2.1 应急抢险救灾

山洪灾害是事关人民群众生命财产安全的大事，也是各级人民政府的一项重要职责。一旦发生险情，及时向上级防汛指挥部门报告的同时，根据抢险救灾方案，应急抢险队要立即投入抢险救灾，水务、民政、社会事务、国土等相关部门要按照各自职能，迅速开展抢险救灾工作，确保灾区人民群众的生命安全，尽量减少财产损失。

街道、村（居委会）、小组主要领导要充分履行好山洪灾害工作的第一责任人的职责，对辖区内山洪灾害认真研究、组织抢险。防汛指挥部门要充分发挥职能作用，按照党委、政府的要求，认真组织、协调、指导和监督山洪灾害防御预案各项具体措施的落实，把山洪灾害抢险救灾每一个点、每一个措施具体落实到人，切实做好山洪灾害的抢险救灾。紧急情况下根据《防洪法》有关规定可以征用和调配车辆、设备、物资等，事后按相关规定支付费用。

7.2.2 新危险点的监测防御

街道自然资源所对可能造成新的危害的山体、建筑物等要安排专人监测、防御。山洪灾害发生后应尽量抑制灾害的蔓延和扩大，及时开展灾情调查，查明造成灾害的原因和受灾程度及损失大小，总结经验和教训，要根据历史山洪灾害规律，在新的山洪灾害发生之前，对区域内的多个危险的滑坡体设立监测点，安排专人监测，及时发现新的山洪灾害发生的前兆，作出未来山洪灾害趋势预报，有针对性地制定防灾对策，采取防灾措施。

7.2.3发生灾情人员的安全转移

转移遵循先人员后财产，先老弱病残人员后一般人员的原则，按照汛前拟定好的转移路线、安置地点转移，路线的确定遵循就近、安全的原则。

7.2.4伤亡事故应急抢险措施

发生灾情时，要组织得力的救灾班子，切实做好死者的善后工作和失踪人员的寻找工作。负责救急的医疗机构准备必要的卫生医疗器具、药品和医务人员立即到灾区搞好防疫及受伤人员救治，发放必用药品。重伤员要立即护送到指定的医院救治。如有牲畜死亡，按指定的地点及时清理、掩埋牲畜尸体，做好全面消毒，防止瘟疫发生。

7.2.5紧急转移人员的临时安置

对紧急转移的人员作好临时安置。确保灾民有饭吃、有衣穿、有水喝、有临时住所，确保不发生疫病流行。特别是街道社会事务办要把紧急转移的人员作好临时安置工作。按灾民的户数、人口、及时把帐篷、粮食、衣物等生活必需品发放到灾民手里。不允许有灾民饿死、冻死的现象发生。要制定相应的卫生保障及防疫措施；做好灾区伤员的救护及卫生、疾病的防疫工作，防止瘟疫发生，做好各项卫生保障措施，保障灾区人民群众生命健康。

7.2.6基础设施的应急抢修

街道山洪灾害防御工作指挥部各成员单位在救灾过程中，应各负其责，迅速组织力量抢修灾区水、电、路、通信等基础设施。水厂负责灾区的自

来水管网恢复工作。协调电力部门负责组织力量抢修灾区受损电网线路，迅速恢复群众的照明及生活用电与救灾需要用电。协调交通部门要力争在短期内快速恢复道路，使交通运输畅通无阻，为灾区运送抢险物资提供有力保证，保障受灾群众生活提供坚实的服务。通信设施的完好，是保证通信的基础，为保证灾区与各级政府的通信正常，协调电信部门负责在第一时间内迅速组织力量抢修受损的通信设施，使灾区的信息得到正常传递。

8 保障措施

8.1 汛前检查

认真开展汛前大检查，确保各项措施落实到位。办事处山洪灾害防御工作指挥部应对八街街道境内流域的河道工程开展以重点地区、重点部位、薄弱环节为重点的全面检查，切实做好防大汛、抗大洪的各项准备工作，对安全构成严重威胁的河道、沟道险工险段，要制定并落实好确保安全的相应办法和措施。检查的重点：一是检查防汛责任制落实的情况；二是检查各类防洪工程建设和修复的情况；三是检查是否建立健全了与当地雨情、水情、工情等相适应的预案，主要负责人是否熟悉预案的内容，是否熟悉当地的地形、雨情、水情、工情，是否能提前做好相应的防洪保安工作；四是检查对河道、沟道周边群众防灾减灾宣传是否已经开展；五是检查防汛物资是否准备充分，防汛抢险队伍是否组织了起来，关键时刻能不能拉得出，用得上。通过检查，发现问题登记造册，及时解决问题，确保各项防汛工作措施落实到位。

8.2 宣传教育及演练

8.2.1 宣传教育

对本预案的主要内容要利用会议、广播、电视、墙报、标语、挂图等多种形式加大宣传力度。要大力向辖区内群众进行山洪对人民的危害和威胁宣传，特别是受威胁地区的全部人员要重点宣传，要讲到位，做到家，说到户。提高群众的防御意识。

在山洪威胁区、危险区发放《山洪灾害防御知识宣传手册》、《山洪灾害防御明白卡》尽量做到宣传普及。

在划定的危险区、安全区以及转移路线沿途设立固定式混凝土指示碑，公布当地山洪灾害的危险区、安全区及转移方案（包括人口范围、转移路线、安置地点、责任人、应急救助电话等）。

在八街街道灾害小流域涉及的村（居委会）中，设立铁制宣传栏。公布当地防御山洪灾害工作的组织机构，有关人员的职责，联系电话，山洪灾害防御示意图，并宣传山洪灾害防御知识。

8.2.2 组织居民熟悉转移路线及安置方案

要组织危险区内的居民熟悉汛前拟定好的转移路线、安置地点及安置方式。

8.2.3 演练

组织八街街道危险区内的人员每 1—2 年开展一次实战演练。

8.3 纪律

在山洪灾害抢险救灾工作中，为及时、有序地开展抢险救灾工作，需

制定相应的工作纪律，确保抢险救灾各项工作落到实处。其纪律如下：

1) 职责纪律：各责任人必须坚决执行上级人民政府及街道办事处的命令、决策；坚决执行统一指挥、统一调度；各责任人不得擅自修改或更改命令、决策；各责任人在抢险救灾工作中没有宣布结束时不得擅自离开抢险现场；各责任人不得滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守；各类监测人员、信号发送人员不得擅自离岗，玩忽职守者要追究其渎职责任。雨、水、险情报告必须及时准确，会商必须迅速，指挥必须果断。对瞒报、漏报险情者要追究责任，对擅自离岗者坚决查办，对贻误战机，酿成恶果者，按有关规定处理，直至追究刑事责任。

2) 紧急转移纪律：各责任人必须坚决执行紧急转移的命令、决策；必须服从统一指挥、统一调度；坚决执行预定的转移路线和转移地点；坚决杜绝滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守；要保证各自负责的区域内的人员安全转移，在抢险救灾工作没有宣布结束时不得擅自离开抢险现场。

转移、安置纪律：转移安置工作采取街道、村（居委会）、小组干部层层包干负责的办法组织实施。各责任人必须坚决执行转移、安置的命令、决策；必须服从统一指挥、统一调度、坚决执行预定的转移路线、安置地点；对转移出来的灾民要妥善安排，要保证每个灾民有安身之地；坚决杜绝滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守；在抢险救灾工作没有宣布结束时不得擅自离开抢险现场。街道办事处和防汛抗旱指挥机构必须高度重视应急抢险转移人员的安全；参加抢险转移人员进入灾区和撤出灾区现场时，由防汛抗旱指挥机构视其灾情情况作出撤离决定后方可撤离灾区；参加抢险转移人员进入受威胁区的现场时，必须采取防护措施保障自身的安全；派到灾区进行转移的人员必须执行市防汛指挥部和街道办事处的指令和命令。

9 附件

附表：

- 1、昆明市安宁市八街街道经济社会基本情况统计表
- 2、昆明市安宁八街街道历史山洪灾害损失情况表
- 3、昆明市安宁八街街道山洪灾害危险区基本情况表
- 4、昆明市安宁市八街街道雨量、水位监测站点分布表
- 5、昆明市安宁市八街街道群众转移安置计划表

附图：

- 1、安宁市山洪灾害危险区分布图
- 2、安宁市山洪灾害水雨情监测站分布图

附表 1 昆明市安宁市八街街道经济社会基本情况统计表

市名	街道名称	行政村名	土地面积 (万亩)	人口(人)			农村集体 经济总收 入 (万元)	固定 资产 (万 元)	人均年 收入 (元)
				总人口	其中： 城镇人 口	农村人 口			
安宁市	八街街道 办事处		45.1422	31866	6888	24978	3677.72		9889

附表 2 昆明市安宁八街街道历史山洪灾害损失情况表

时间 (年)	灾害 类型	受灾人数 (人)	受灾面积 (亩)	死亡人数 (人)	倒房 (间)	经济损失 (万元)	牲畜死 亡(头)	财产损失
1990.8	洪灾							大春减产 50%
1992.6	洪灾		1922		31			冲毁沟堤 219 米

1993.7	洪灾							
1995.7	洪灾				9			8 户进水、淹没烤烟房 1 座
1995.8	洪灾				47			
1995.9	洪灾		1868.5					
2001.5	洪灾		2277		7			被水淹没 134 间
2002.8	洪灾		3022		23	130		因水淹形成危房 638 间
2003.7	洪灾	2165	2185.5		4	176		倒塌烤烟房 4 间
2007.8	洪灾		4894.3		16			24 户被水淹、河堤倒塌 230 米、沟道倒塌 167 米
2013.5	洪灾		7232.9		6			冲毁沟道 997 米、河堤 1299.5 米、田埂 600 米、机耕路 518 米、房屋进水 107 户、房屋受损 5 间、危房两处 5 间、养鸡场进水 1 户、死亡 30 只鸡
2015 年	洪灾		14812		74	5000	348	被水淹没 133 户，车木河下游及八街河源头范围内沟渠倒塌 310 米；河道垮塌 232 米；田埂机耕路倒塌 528.6 米；挡墙倒塌 33 米；2 座水库（杨兴大管水库、山嘴水库）出现严重的险情，随时会出现溃坝的危险。1 座小小坝塘已经垮塌。

附表3 昆明市安宁八街街道山洪灾害危险区基本情况表

序号	行政区名称	总人口	总户数	土地面积(k m ²)	耕地面积(亩)	防治情况
1	八街街道八街村委会八街村	524	193	1.02	283.5	防治区
2	八街街道八街村委会大里屯	261	87	0.61	153	防治区
3	八街街道招霸村委会石岩村	135	35	2.74	100.05	防治区
4	八街街道招霸村委会新龙村	159	50	2.96	141.45	防治区
5	八街街道招霸村委会招霸村	381	124	6.94	360.9	防治区
6	八街街道鸣凤村委会鲁资村	434	124	4.38	322.5	防治区
7	八街街道铁厂村委会邹家营	194	73	1.55	322.05	防治区
8	八街街道凤仪村委会凤仪上村	203	52	4.64	1029	防治区
9	八街街道凤仪村委会凤仪下村	440	132	9.38	301.5	防治区
10	八街街道朝阳村委会高桥	435	136	2.92	669.9	重点防治区
11	八街街道朝阳村委会史家庄	486	149	2.76	614.55	重点防治区
12	八街街道朝阳村委会竹园	593	192	2.33	527.85	重点防治区
13	八街街道中所村委会中所村	1275	372	3	492.45	防治区
14	八街街道二街村委会饶管营	653	183	3.4	336	重点防治区
15	八街街道二街村委会小古城	694	204	3.06	321	重点防治区
16	八街街道二街村委会樟富营	855	264	4.98	761.25	重点防治区
17	八街街道窑坡村委会下河东	661	195	4.09	448.5	防治区
18	八街街道窑坡村委会窑坡村	588	168	3.67	625.5	防治区
19	八街街道一六村委会德滋村	933	287	0.5	710.1	重点防治区
20	八街街道一六村委会源新村	119	32	0.13	180	防治区
21	八街街道吴里坝村委会冯家营	263	76	2.54	287.4	重点防治区
22	八街街道吴里坝村委会田家营	344	97	2.63	381	防治区
23	八街街道吴里坝村委会吴里坝村	199	49	3.14	199.5	重点防治区
24	八街街道吴里坝村委会兴街	178	50	0.15	198	防治区
25	八街街道七街村委会七街村	778	242	4.57	938.1	防治区
26	八街街道七街村委会小营村	582	176	7.1	675.45	重点防治区
27	八街街道温水村委会温水村	1079	310	18.53	1061.4	防治区
28	八街街道大营村委会王家村	147	46	2.58	272.7	重点防治区
29	八街街道五岳村委会小五岳	449	131	4.81	389.4	重点防治区
30	八街街道磨南德村委会磨南德村	245	73	6.94	330	重点防治区
31	八街街道相连村委会金竹箐	38	12	0.12	63	防治区
32	八街街道相连村委会相连村	281	78	6	373.5	防治区
合计		14606	4392	124.17	13870.5	