《安宁市“十四五”高原特色都市现代农业发展规划（2021—2025年）》编制说明

一、编制背景及意义

“十三五”期间，安宁市坚持“高产、优质、高效、生态、安全”的发展理念，加快转变农业发展方式，稳步推进高原特色都市现代农业，高原特色都市现代农业发展成效显著，全市农业经济呈现出良好的发展势头。

“十四五”期间，安宁市牢牢把握国内经济进入高质量发展轨道的必然要求，抢抓云南省主动融入和服务国家“一带一路”倡议、云南自贸试验区获批、昆明区域性国际中心城市辐射力持续增强、滇中新区“533”产业发展战略深入实施、产业集聚和政策优势叠加等良好机遇，大力发展高原特色都市现代农业，推进产业融合与创新，提升产业核心竞争力，助力安宁市加速实现产业转型升级。

安宁市紧密围绕国家、省市战略部署，深刻认识国内外环境变化带来的新要求、新挑战，特制定《安宁市“十四五”高原特色都市现代农业发展规划（2021—2025年）》，构建高原特色都市现代农业产业发展体系，阐明产业发展思路，制定产业发展目标，把握产业发展重点方向，明确产业发展的任务和举措，为安宁市高原特色都市现代农业产业发展提供科学决策依据，是指导安宁市未来五年高原特色都市现代农业发展的纲领性文件，对于推动安宁市高原特色现代农业高质量跨越式发展具有重要意义。

二、编制过程

2019年年底，我单位受云南省安宁市农业农村局委托，编制《安宁市“十四五”高原特色都市现代农业发展规划（2021—2025年）》（下简称《规划》）。自接到工作邀约起，我单位迅速建立工作机制，并启动全面调研工作。2020年，我院多次组织专家进行课题研究的论证工作，就专家意见及各部门的意见，进行多次修改。2021年5月形成成果送审稿，2021年6月顺利通过专家评审，得到各级各部门领导的充分认可。

三、《规划》主要内容

《规划》主要包含规划总则、现状及问题、发展机遇与挑战、总体要求、主要任务、重点产业布局、保障措施共七个部分。

**规划总则、现状及问题、发展机遇与挑战。**《规划》紧密围绕国家及省市战略部署，明确了本次规划范围和期限，回顾了“十三五”期间安宁市高原特色都市现代农业发展取得的新突破、新进展，指出高原特色农产品发展空间受限、优势未凸显等问题，在此基础上，深入分析安宁高原特色都市现代农业发展面临的机遇与挑战。

**总体要求。**《规划》确立四项基本原则**。一是**坚持特色发展，放大安宁农业优势。大力发展有机农业、品牌农业、观光农业，形成食用玫瑰、优质蔬菜、特色水果等具有安宁特色的农业产业体系，建设高原特色都市型现代农业示范区。**二是**坚持综合发展，实现乡村振兴。强化村庄规划管理，保护传统村落、传承乡村记忆，处理好保护与改造、传承与创新的关系，焕发农业农村新面貌、新气象。**三是**坚持绿色发展，探索低碳循环模式。践行高效、低碳、绿色、安全、可持续的发展理念，积极探索绿色发展的生产模式、消费模式，优化产业结构，在农业上逐步形成有机农业循环发展环境。**四是**坚持项目引领，加大政府支持力度。强化项目运作、实施和管理，加大项目谋划、包装与招商力度，强化政府支持作用，加大惠农富农力度，引导和鼓励社会资本投资农业。到 2025 年，乡村振兴取得显著成效，现代乡村产业体系基本形成，农业农村现代化水平明显提高，率先基本实现农业现代化。

**主要任务。**《规划》明确六大主要任务。**一是**夯实基础，构建高原特色都市现代农业产业体系。大力打造世界一流绿色食品牌，延长以食用玫瑰、特色水果为主的特色农产品链条，大力支持和发展生物科技产业，推进农文旅休闲产业融合发展，集聚资源打造高原特色农旅综合体，开展高原特色农业产业融合发展试点示范，加快构建现代乡村产业体系。**二是**做强产品，搭建高原特色都市现代农业生产经营体系。培育壮大新型经营主体；建立长效合作机制，探索“订单农业”模式；盘活农户闲置资产，积极探索乡村新产业、新业态；发挥本地职教优势，培育和引进农业创新主体；培育外向型企业，推动特色产品外销。**三是**融合发展，打造高原特色都市现代农业服务体系。大力发展农业经营性服务，加快安宁市农产品冷链物流配套服务发展，加快农村电子商务配套服务发展，加大高原特色农产品精深加工企业招商引资服务力度。**四是**强化创新，建设高原特色都市现代农业科技支撑体系。强化农业科技创新，建设高原特色都市农业产业技术创新联盟，加强农产品加工技术创新，加大资本及技术投入，组建市级农业科技服务团队，积极与滇中地区协同发展。**五是**聚焦生态，构建高原特色都市现代农业生态保护体系。全力推动生态农业发展，开展耕地保护提质行动，推广循环经济发展模式。**六是**集聚资源，构建高原特色都市现代农业安全保障体系。提升粮食等主要农产品保障供给能力，强化农产品质量安全体系建设，强化农业资源要素配置，推进农村产权制度改革创新。

**重点产业布局。**《规划》确立“一核五区”的重点产业布局。发挥现代农业产业园区主导产业鲜明、设施装备先进，产业链条完整、新业态发展良好、农业综合效益高的优势，建设现代农业园区核心区以及城乡融合发展示范区、农文旅大健康功能区、南部乡村振兴示范区、民族特色生态发展示范区、畜禽生态养殖区等五个区域特征明显的农业产业功能区。同时，落实安宁市南部地区发展实施意见和“南部十条”，启动现代农业示范园区 PPP 项目建设，以“农业+”科技园作为现代产业园区的核心启动区，加快推进安宁南部地区建设。

**保障措施。**《规划》提出五大保障措施。**一是**加强组织领导保障。成立高原特色都市现代农业发展工作领导小组，领导小组下设办公室，具体负责组织协调、督促推进全市农业优势特色产业发展的日常工作。**二是**加大财政和金融支持力度。发挥国家财政性资金的引导作用，引导信贷资金、民间资本、外资企业投向食用玫瑰、特色水果产业，促进产业发展与资本市场相结合。**三是**加强农业科技人才队伍建设。实施农业科研杰出人才培养计划，加强农技推广人才队伍建设。**四是**完善产业政策体系。建立以绿色生态效益为导向的农业补贴制度，提高农业补贴政策的指向性和精准性。**五是**强化土地有效利用。加强土地流转，提高土地集约利用水平，逐步制定完善的设施农用地备案管理办法。