

# 政府工作报告

——2018 年 2 月 8 日在安宁市第六届人民代表大会第二次会议上  
安宁市人民政府代理市长 张勤勋

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、真抓实干,经济社会发展迈上全新台阶

2017 年,面对错综复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务,市政府在市委的坚强领导下,在市人大及其常委会和市政协的监督支持下,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,团结和依靠全市人民,撸起袖子加油干,跨越赶超勇争先,较好完成市六届人大一次会议确定的目标任务,实现了本届政府

的良好开局。

——综合实力迈上新台阶。地区生产总值突破 300 亿元，达到 318 亿元，增长 15.5%；地方一般公共预算收入达到 28.88 亿元，增长 13.1%。全国县域经济发展百强提升至 97 位，位列全国中小城市综合实力百强县市第 77 位、中国西部百强县市第 15 位，荣登云南省县域经济发展“十强县”榜首。

——城市品质迈上新台阶。成功创建成为第五届全国文明城市和全国未成年人思想道德建设工作先进城市。城市化进程明显加快，均衡化、绿色化、特色化发展水平明显提升，建成区面积达到 37.39 平方公里，成为全国新型城镇化质量百强县（市）、城乡交通运输一体化示范县和云南省可持续发展试验区、云南省首个装配式建筑示范城市。

——工业发展迈上新台阶。中石油云南炼油项目、云天石化配套产业等一批重大工业项目顺利投产，新增规模以上工业企业 13 户、高新技术企业 5 家，全市工业总产值、规模以上工业增加值分别突破 600 亿元和 100 亿元，达到 623.12 亿元和 126.55 亿元，分别增长 50.7%和 39.2%，增速均位列昆明市第一。

一年来，围绕市委六届四次全会确定的“5810”工作主线，市政府重点开展了以下工作。

（一）集中力量强产业，转型升级取得新成效。坚定不移推进实体经济发展，出台“助企贷”等 24 条扶持措施，对 289 家（次）重点企业给予资金奖励扶持，为 25 家企业落实政府增信贷款、工业发展引导基金 9100 万元。全面推进电力市场化交易，为企业节

约用电成本超过 3 亿元。工业园区新材料、石化、用钢产业园和青龙绿色装配式建筑产业园全面启动，成功创建为省级装配式建筑产业示范园区和高新技术园区。安宁温泉国际网球小镇成功入选国家级体育特色小镇试点，太平新城开发建设快速推进，职教基地 3 所新批院校全面落地，南亚陆港公铁联运项目取得积极进展，全市实现服务业增加值 166.6 亿元，增长 8.1%，完成社会消费品零售总额 109 亿元，增长 13.7%。新增进出口企业 12 家，完成进出口总额 24.24 亿美元，增长 255.4%。旅游市场综合整治取得阶段性成效，昆明国际网球公开赛、大黑山摩托车越野赛等赛事品牌效应凸显，全年接待游客 714.39 万人次，实现旅游综合收入 39.88 亿元。农业龙头企业、示范性家庭农场、特色水果采摘基地和农业创新创业示范基地建设成效明显，争创为云南省农村一二三产业融合发展项目试点县（市），完成农业总产值 25.19 亿元，增长 6.1%。三次产业结构调整为 4.4 : 43.1 : 52.5。

（二）创新机制抓项目，招商引资迈出新步伐。全面启动“三个一万亩”工作，项目用地保障实现了历史性突破，全市完成收储土地 10311 亩、报批土地 14195 亩、供应土地 11698 亩，为安宁当前和今后一段时期产业发展提供了坚强支撑。全面推进开放合作，高水平举办了第四届中国国际（云南）文化旅游投资洽谈会、现代绿色装配式建筑产业招商推介会等系列活动，与 22 家异地省市级商会、协会和专业机构签订了合作协议。更加注重精准招商，成功对接洽谈重点产业招商项目 289 个，与华熙国际、宝能、保利、中梁集团以及云投、云南城投等国内、省内行业领军

企业签订正式投资协议 83 个，协议投资近 1000 亿元，实际到位资金 267 亿元。出台招商引资项目协调推进、招商中介奖励办法等制度，建立项目集中交办、集中选址、集中审查等项目推进“一站式”办理新举措，39 个招商引资项目实质性开工，项目落地跑出了新速度，进入全国中小城市投资潜力百强县市行列。

（三）文明创建提品质，城乡建设呈现新面貌。主动融入昆明区域性国际中心城市发展战略，完成《安宁市海绵城市专项规划（2016—2030）》等规划编制，“多规合一”成果通过省级审查。以创建全国文明城市为抓手，投融资 40 亿元实施“城乡建设提质”工程，“两湖一山”、17 个农贸市场和金方路、百花西路等 9 条城市道路提升改造顺利完成，昆钢片区和主城背街小巷实现华丽转身。永安桥等 10 余个城市亮化改造工程全面完成，建成区装灯率、亮灯率分别达 100%和 98%。扎实推进“四治三改一拆一增”，启动城市棚户区改造 72 万平方米，新建雨污管网 7.2 公里、城市海绵体 1.73 平方公里，拆除违章建筑 10.07 万平方米，建成区新增绿地面积 20.39 万平方米，人居环境全面提升。“五网建设”进一步提速，武易高速、县八一级公路全线通车，南环一级公路全面启动，80 公里农村公路提升改造全面完成，箐门口水库建设进展顺利，主城区天然气置换完成 12510 户。成立城市管理委员会，高位统筹城市管理工作，城管、公安、市场监管、交警、运管等监管力量全面整合。全市人民文明素质显著提升，讲文明话、做文明事、当文明人的理念深入人心，礼让斑马线等文明习惯蔚然成风。

（四）多措并举优环境，生态建设取得新进展。坚守发展和生态两条底线，完成生态保护红线和永久基本农田划定。扎实推进重点领域污染防治，完成省级重点减排项目 15 个，关闭非煤矿山企业 19 家，新增清洁生产审核企业 6 户。全面加强大气污染治理，完成环境监测站改造提升工程，环保局搬迁至工业园区核心区实施“零距离”环境监管，中石油云南炼油项目等重点企业全面实现在线监测、达标排放，全市空气质量优良率达 99.2%，创建成为云南省生态文明市。“三级河长四级治理”体系全面形成，普渡河安宁段治理等水环境治理工程有序推进，县级集中式饮用水源地水质 100%达标，通过国家节水型城市复查，成为云南省落实最严格水资源管理制度示范县。农村“七改三清”全面推进，20 个美丽宜居乡村启动建设，111 个村庄实现生活污水有效治理，规模化畜禽粪便、农作物秸秆、农膜回收综合利用率均超 95%。大力构建生态安全屏障，完成面山绿化造林 1600 亩，联动面山示范造林 500 亩，义务植树 84.82 万株，森林覆盖率提升至 51.37%。

（五）倾心为民惠民生，社会建设取得新成就。全面落实“教十条”，坚定不移推进教育优先发展、均衡发展。安宁中学太平学校、万辉康桥学校建成投用，安宁实验石江学校竣工，新增各类学校和幼儿园 13 所。大力实施“三名工程”，教育教学质量逐年提升，荣获“全国义务教育发展基本均衡县（市、区）”和昆明市 2017 年教育质量考核一等奖。公立医院综合改革顺利推进，药品加成全面取消，紧密型医共体建设率先启动，分级诊疗和医养结合稳步推进，新昆华医院一期建成投入运营，城乡优质医疗资源供给得到大

幅提升。两孩政策全面落实。药品全过程监管试点工作顺利推进。完成农村劳动力转移培训 6850 人次，转移就业 6370 人次。新增城镇就业 6447 人，城镇登记失业率 1.11%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为 39815 元和 16584 元，分别增长 8.2%和 9.0%。社会保险覆盖面继续扩大，参保率保持在 96%以上。困难群众实现应保尽保、应扶尽扶，累计发放城乡低保、医疗救助、老年人生活补助等社会救助金 6284 万元。积极推进多层次养老体系建设，新增养老机构床位 315 张。全面落实精准扶贫财政兜底保障机制，困难群体“两不愁、三保障”得到全面落实。扎实做好禄劝、寻甸两县对口帮扶工作，落实资金 2487 万元，支持实施道路项目 99 个、水利项目 15 个，协助转移农村劳动力 1737 人。文化体育事业蓬勃发展，完成 34 个社区文化室标准化建设，实现基层公共文化基础设施全覆盖；新建 31 条健身路径，基本建成 15 分钟健身圈。安宁广电网络与昆明并网稳步推进。草铺档案馆成为昆明市首个乡镇综合档案馆。全面加强社会治安综合治理，刑事、治安警情同比下降 33.2%和 5.62%。严厉打击各类安全生产违法违规行为，安全生产形势总体稳定。全面加强矛盾纠纷排查，解决了一批疑难复杂的信访积案。双拥工作、社区建设、共青团、妇女儿童、关心下一代事业等稳步推进，科普、气象、史志、民族宗教、防震减灾、工商联、供销、老龄、残疾人等事业健康发展。

（六）深化改革转作风，政府建设得到新提升。深入推进“放管服”改革，实行政府部门权力清单和责任清单动态管理。实施“互联网+政务服务+公共资源交易+投资服务”平台建设，构建

线上线下一体化审批服务新模式。着力深化“双随机一公开”监管改革，全面加强执法事中事后监管。坚决落实市委决策部署，实现思想与行动同频共振。主动接受市人大及其常委会的法律监督及工作监督、政协民主监督，认真倾听社会各界人士声音，主动接受社会监督，办理人大代表建议 363 件、政协提案 104 件，办结率达 100%。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，拧紧政府系统党风廉政建设“发条”，狠抓“两个责任”落实，坚决执行中央八项规定精神，加强行政监察和审计监督，严查侵害群众利益的不正之风和腐败问题，始终保持反腐倡廉的高压态势，队伍作风建设和教育管理不断加强。

各位代表，过去的一年，我市发展成效显著、成果丰硕、成绩斐然。这是市委统揽全局、科学决策的结果；是市人大、市政协有力监督、积极支持的结果；是全市广大干部群众团结奋斗、顽强拼搏的结果；也是社会各界广泛参与、鼎力支持的结果。在此，我代表市人民政府向全市广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向驻市部队和公安干警，向驻市企事业单位，向所有关心支持安宁建设发展的各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

潮平两岸阔，风正一帆悬。党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断，指出了人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的主要矛盾变化。迈进新时代，开启新征程，续写新篇章，必须准确把握安宁新的历史方位，直面

安宁发展中存在的问题：一是部分企业对科技研发的投入严重不足，工业企业科技创新能力不足，产品更新滞后，市场竞争力弱化，导致传统工业“黑大粗”向“高精尖”转型举步维艰；二是由传统工业城市走向现代花园城市路途遥远，人民对美好人居环境的追求一直在路上，打响蓝天保卫战时不我待，构建天蓝水碧空气清新的新螳川刻不容缓；三是城乡居民收入差距明显，农民增收渠道单一，南部生态保护区发展滞后，区域发展失衡；四是政府负债过高，偿债压力巨大，传统融资模式受阻，财政风险加剧；五是昆安同城化进程中同质化发展趋势明显，缺乏高远战略，错位竞争，差异定位，难以实现弯道超车，跨越发展，对历史文脉的挖掘传承不充分，安宁地域的独特性在城市建设和发展中没有得到彰显，缺乏历史的厚重感，安宁记忆模糊，留不住乡愁；六是少数干部还存在不担当、不进取、不作为等不良现象，政府自身建设还存在薄弱环节。

问题是前进路上的钟声，是时代提出的发展问卷，提醒我们要勇往直前，呼唤我们要担当实干，对过去最好的回顾，就是以最好的状态去拥抱未来！

## **二、砥砺前行，谱写新时代高质量发展新篇章**

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，更是我市在新的发展起点上融入新时代、开启新征程、展现新作为的起步之年。当前，我市面临着多重发展机遇：一是昆明市建设区域性国际中心城市进入实施阶段，并将我市列入多条重要产



业走廊，为我市产业发展带来重大机遇；二是滇中新区开发建设进入“三年见成效”的关键时期，我市作为滇中新区的重要增长极，政策和项目效应将集中显现；三是安宁成功创建为全国文明城市，城市品质和品牌大幅提升，城市吸引力显著增强；四是中石油云南炼油项目正式投产，为安宁新旧动能转换、产业转型升级赢得了宝贵的窗口期；五是昆钢本部生产区即将启动搬迁入园，为安宁城市提升、产业转型提供了广阔空间。我们必须按照市委六届六次全会的决策部署，抓住历史机遇，担当历史使命，坚定地在践行新发展理念中闯出新路子、打造新亮点、创造新成绩，奋力开创安宁跨越发展新局面。

根据市委六届六次全会的总体部署，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和中央经济工作会议精神，按照高质量发展的新要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以加快发展为第一要务，以产业项目为第一抓手，全面融入昆明建设区域性国际中心城市重大战略，扎实推进滇中产业高地、现代花园城市建设，着力构建“昆明区域性国际中心城市的重要一极”发展新蓝图，奋力开启安宁跨越发展新征程。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长15%，地方一般公共预算收入增长10%，规模以上固定资产投资增长30%，规模以上工业增加值增长25%（力争30%），社会消费品零售总额增长12%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和9%，城镇登记失业率控制在3.5%以内，招商引资

实际到位资金完成 115 亿元（其中工业投资占比达 40%以上）。

围绕上述目标，我们将重点抓好八个方面的工作：

（一）突出主动力，抓实项目投资一号工程，加快经济发展动能转换

**强化投资关键作用。**扎实开展“产业项目建设年”活动，坚持以项目论英雄、以项目看能力、以项目评业绩，一切围绕项目转、一切围绕项目干，切实扩大有效投资。坚持经济工作项目化、项目工作责任化，建立项目责任清单，制定项目开工时序表，扎实抓好 260 个重点投资项目，全力以赴保开工、保进度、保投资。全面开展“供而未用”土地专项清理整治，促进项目提速投资建设进程。深度谋划项目，紧盯产业政策导向和投资重点领域，科学论证、主动对接，高质量建立项目前期库，储备政府性投资项目 100 个以上。安排 3000 万元项目前期经费，做深做细做实一批项目前期，力争轨道交通安宁线、石安公路改造、大营水库建设等一批项目进入上级重点盘子。建立争取资金考核机制，全年争取昆明市级以上资金不少于 7 亿元。

**强化招商龙头作用。**把招商引资作为促进市域经济发展的重点工程，突出专业招商、产业招商、以商招商，借梯上楼、借船出海、借力发展。深入推进“四个一万亩”工作，加快石化产业园等 13 个片区土地开发工作，做实做优产业承载平台。全面开展项目用地征迁大会战活动，坚决确保项目征地拆迁按时点全面完成。进一步调整完善招商引资项目推进机制，打造投资项目落地“安宁速度”。突出工业、旅游、大健康、现代物流四大重点，全

面落实市级领导挂帅招商、以诚招商、精准招商，签约亿元以上项目 80 个以上，引进固定资产投资过 5000 万元项目 60 个以上，招商引资实际到位资金转化为固定资产投资的比例达到 40% 以上。建立重点产业项目领导包保责任制和跟踪督办制，新开工产业类项目 30 个以上，竣工 10 个以上。

**强化创新引领作用。**大力实施创新驱动战略，积极争创国家级可持续发展试验区、省级科技成果转化示范县（市）。制定鼓励企业科技创新的政策措施，引导社会资源加大创新投入，新增高新技术企业 5 家、高新产业项目 10 个。大力培育和弘扬“工匠精神”，抓好企业“蓝领成长工程”。强化知识产权的保护和利用，确保驰名（著名）商标、专利申请数量和质量双提升。以职教基地为重点，加快培育“双创空间”和实验实训平台。扎实抓好高层次人才引进，进一步开通教育、卫生等领域人才引进绿色通道，加大螳川人才培育力度，培养引进高层次人才 100 名，让“招才引智”成为创新发展的新动能。

**（二）突出主引擎，聚焦工业提速换挡升级，加快培育现代工业体系**

**全力做强主导产业。**支持中石油云南炼油项目稳产达产，加工原油 950 万吨，完成工业总产值 420 亿元以上。积极推动石化配套产业发展，力争云天化石化苯乙烯、云南盛奥石化改性沥青、能投 LNG、锐狮 CNG 等油气配套项目取得重大进展，让石化下游产业的优质资源、产值、税收更多留在安宁。积极支持天安公司技术改造、祥丰 30 万吨合成氨项目等磷化工重点项目建设，全

面抓好磷石膏利用研发，进一步促进磷化工精细化发展。全面推进昆钢本部搬迁，积极支持昆钢集团推进供给侧改革、实施环保搬迁转型升级项目和 200 万吨短流程绿色钢铁项目，加快形成 426 万吨铁、450 万吨钢生产能力；支持云南能投集团启动实施昆明盐矿天然气管道建设和智能化改造项目，加快企业“煤改气”进程和日化新产品研发，重塑安宁“盐铁名城”历史品牌。全市工业总产值完成 900 亿元，力争突破 1000 亿元。

**全力引进培育新兴产业。**加快推进新材料、绿色装配式建筑产业园、青龙装配式建筑产业园和县街装备制造产业园开发，推动云天化纽米二期、负极材料项目、滇中通用机械研发加工、杭萧钢构生产研发基地等 20 个重点项目建设，力争新能源汽车、装配式建筑等新兴产业取得突破性进展。高水平规划建设云南省军民融合产业园，积极培育发展卫星及空间信息应用等产业。坚定不移推进“个转企”“小升规”工作，新增规上工业企业 10 家。

**全力腾退污染低效企业。**启动主城区和城市拓展区工业企业转型行动计划，用两年时间坚决完成一批企业“关停并转”。全面提高工业园区项目环境准入标准，切实加强现有企业能源消耗及污染排放监管，坚决整治和清理一批“三高一低”企业。

**全力优化企业发展环境。**全面落实省政府降成本“75 条”政策措施，进一步加大对实体企业政策扶持，坚决查处和整治涉企乱收费行为，切实降低实体经济成本。实行“一业一策”推进产业发展，落实“一企一策”支持优势企业壮大，为实体经济营造一流的发展环境。着力构建“亲”“清”新型政商关系，坚决兑现

惠企承诺，树立“诚信安宁”形象。深入落实促进民营经济发展“双十条”措施，大力支持民营企业发展。加快推进企业社会化职能剥离，完成市域企业“三供一业”移交。

（三）突出主攻点，着力在旅游和大健康产业发展上狠下功夫，打造现代服务业新的增长极

**加快发展全域旅游。**规划建设全域景区，着力打造昆大丽黄金旅游线上重要的旅游城市。加快实施昆明大白鲸奇幻世界等18个重点文旅项目，积极推进温泉国际会议中心、广晟沁园度假酒店建设。全面推动“工业+文化+农业+旅游”融合发展，重点推进温泉国际网球小镇、县街通航小镇、八街玫瑰小镇等特色小镇打造。进一步加大旅游市场综合整治力度，对接落实“一部手机游云南”部署，切实抓好温青、县八、金太、安禄四条精品旅游线路基础设施建设，积极争创全国旅游标准化示范城市和全省全域旅游示范县。高水平办好“七彩云南一带一路昆明国际网球邀请赛”等赛事、安宁美食节等节庆活动，力争全年接待游客800万人次，实现旅游综合收入48亿元以上。

**积极发展大健康产业。**做实昆明大健康产业示范区功能拓展区，以太平新城、温泉为重点编制大健康产业发展规划，加快华熙安宁温泉健康美丽小镇、宝能集团温泉国际体育旅游度假小镇等重点康养项目开发。积极推动新昆华医院二期建设，重点支持医疗医药、康体养生等产业与文化、体育、旅游融合发展，打造运动活力的健康城市。

**全面改造提升服务业。**加快南亚国际陆港物流园建设，高标

准打造“万亩商圈”。大力支持跨境电商、外贸综合服务企业等新业态发展，外贸进出口总额增长 10%以上，积极争创国家和省级电商示范基地。大力支持城市服务业发展，积极引导城市商业综合体差异化、特色化、品牌化发展。用好用活总部经济、楼宇经济扶持奖励政策，着力培育一批规划建筑业、保险业、城市服务业总部基地，持续吸引一批有影响力的总部经济、楼宇经济企业落户安宁。

**（四）突出主短板，全面启动乡村振兴战略，让广大农村同步建成全面小康**

**推动农业全面升级。**抢抓云南省农村一二三产融合发展项目试点县（市）机遇，在南部片区规划建设集物流中心、电商中心、科研中心为一体的现代农业产业园。深入实施农业精深加工类企业成长行动，切实加强农业品牌建设，新增“三品一标”认证 2 个，申报云南名牌农产品 1 个，不断延伸农产品产业链，提高农产品知名度。积极支持八街慢生活、禄脬葡萄节等系列特色活动。鼓励发展田园综合体，培育发展新型农业经营主体，创建市级家庭示范农场 2 家，新增农民专业合作社 10 个。

**推动农村全面发展。**启动新一轮村庄规划编制，指导农村依规建设、特色发展。安排 1000 万元乡村振兴及美丽乡村建设资金，完成 20 个美丽宜居乡村建设。全面完成农村危房改造任务。抓好饮用水源保护区划分，启动 118 件农村饮水安全巩固提升项目，全面提高农村饮用水合格率。实施农村清洁工程，全面完成 250 个农村环境综合整治工程。高度重视并认真解决农村“南北差异”

问题，结合新一轮土地利用规划修编，对八街、禄脬街道适当预留部分产业用地和建设用地指标，加大资金、政策向南部地区倾斜，着力增强欠发达地区自我造血功能。积极推进农村集体产权制度改革，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，落实承包地“三权”分置制度。

**推动农民全面进步。**加快培育新型职业农民、农村经纪人等专业人员，支持鼓励农民就业创业，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。切实关注失地农民群体，完成城乡从业人员技能培训 3000 人以上，完成农村劳动力新增转移就业 2000 人以上。持续巩固脱贫攻坚成果，安排 1600 万元扶贫及农村发展专项资金，重点抓好边缘贫困人口兜底保障工作，坚决不让一名群众在小康路上掉队。

**（五）突出主抓手，坚定不移推进融城发展，推动文明安宁品质升级**

**优化城市空间形态。**实施全域规划，落实“多规合一”，高质量完成《安宁市城市总体规划（2018-2035）》编制，完成温泉、太平新城、昆钢本部、观音山片区等重点区域控规和城市设计编制，推进城市重点地段城市设计全覆盖。探索建立“城市体检”评估机制，坚决维护规划的严肃性和权威性。加快推进省级装配式建筑示范城市建设，力争装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到 30%以上。

**着力完善城市功能。**完成《安宁市征地拆迁补偿安置办法》修订，建立科学合理的拆迁补偿机制。全力推进观音山、宁湖西

岸片区开发建设。深入推进海绵城市建设，新增 1.86 平方公里海绵城市面积，新建城乡雨污收集管网 6 公里。启动城市规划展览馆布展工作，完成空间规划信息管理平台建设。快速推进 7、8 号地块开发建设，完成城市文化中心建设，加快老年大学、老干部活动中心搬迁改造进程。

**加快推进昆安同城。**推进与昆明主城融合发展，加快实施石安公路改扩建工程，配合推进轨道交通安宁线建设，有效缩短与昆明主城空间距离。主动迎接“高铁时代”，全力服务昆广铁路扩能改造和昆楚高速读书铺服务区改扩建等项目建设，积极推进成昆铁路动车经停站及配套道路建设。加大城乡融合发展工作力度，加快推进南环一级公路、320 国道改造、普河路、八景路延长线等项目，进一步完善市域交通网络。

**加强城市精细化管理。**巩固全国文明城市创建成果，落实常态长效机制，确保“十个不滑坡”，推动全域文明、全体文明、全程文明，实现由“创建文明城市”向“建设城市文明”的整体提升；扎实推进城乡“四治三改一拆一增”，拆违 30 万平方米以上，创建 8 个无违建社区；加强建筑垃圾和渣土运输管理，坚决打击外来垃圾非法输入行为。推进物业管理标准化建设，探索开放小区、老旧小区物业管理市场化运作。推进城市“双修”，开展城区绿化提升工作，新增城市公园绿地面积 14.77 万平方米，形成“300 米见绿、500 米见园”的城市绿化景观新架构，积极争创“国家生态园林城市”。加快立体停车场建设，适度建设临时停车场，着力缓解城区停车难问题。加快智慧城市建设，基本完成智慧环保、



智慧城管、智慧警务、智慧安监、智慧消防、智慧旅游等项目建设。

（六）突出主阵地，打好污染防治攻坚战，构建天蓝水碧空气清新的生态环境

**加强绿色发展理念。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，持续巩固生态文明市创建成效，探索建立符合安宁实际的绿色发展指标体系，南部水资源保护区不再下达工业性指标。突出绿色发展导向，强化环保等约束性指标管理，对能源和水资源消耗等实行总量和强度“双控”。落实最严格的节约集约用地制度，控制基本建设用地规模，提高土地利用率和开发强度。深入推进节能减排，能源消费达控制目标，万元 GDP 能耗下降 3%。加快建立绿色生产和消费导向，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展节水小区、节水单位、绿色学校等创建活动。

**加强环境保护治理。**实施“蓝天行动”，铁腕推进工业大气污染治理，实施燃煤机组超低排放和节能改造，加快除尘脱硫设施提升改造，强化建筑工地与道路扬尘污染查处，确保市域空气质量优良率保持在 98.2%以上。实施“碧水行动”，全面深化“河长制”，加速推进九龙河特征污染物整治、沙河综合治理等重点工程，持续改善螳螂川、鸣矣河整体水质，抓好昆明市双河磨南德水源林保护区晋升省级自然保护区工作。实施“绿地行动”，加强林业生态建设，启动安宁主城生态隔离带建设，实现城市中心区与产业功能区的生态隔离，加速安楚高速公路两侧廊道绿化造林建设进程。推进森林抚育提升改造工程，完成 600 亩“五采区”林业

生态修复工程，公益林面积稳定在 96.65 万亩以上，森林覆盖率增至 51.45%。加大矿山地质环境保护与治理力度，推进土壤污染、涉重金属治理等工程。

**加强环境执法监管。**严格项目环保审查，坚持把总量削减指标作为建设项目环评审批前置条件，对环境“负面清单”内的项目，一律不引；以牺牲环境为代价的项目，一律不上；对破坏生态的项目，一律关停。严格环保执法监察，认真开展第二次全国污染源普查，“零容忍”打击环境违法行为，铁腕治污、严肃问责。严格环境问题整改，持续抓好中央、省、昆明市环保督察反馈问题整改。严格环境制度执行，建立健全资源有偿使用和生态补偿制度，守住生态保护红线和环境安全底线。

（七）突出主矛盾，打好防范化解重大风险攻坚战，让安宁更加安宁

**防范和化解金融风险。**建立健全市域金融风险防控处置机制，实现金融活动监管全覆盖、无例外。加强政府与法检两院的联动，严厉打击恶意逃废债行为，有效防范、惩治各类金融失信和违法违规行为，重拳整治非法集资、金融诈骗等涉众型经济犯罪。畅通金融支持实体经济渠道，搭建“银政企”合作平台，引导银行加大对项目建设、民生保障、社会事业等重点领域的信贷投放力度，继续推行“助企贷”等政策性金融措施，有效缓解融资难、融资贵困局。

**防范和化解债务风险。**调整优化财政支出结构，强化政府硬预算约束，积极消化存量债务，不断优化债务结构，有效防控政

府债务风险。强化对政府债务的监管，规范政府举债融资行为，坚决防止违法违规融资担保、变相举债行为，确保政府债务可承受、可持续。强化税收征管，狠抓企业属地化管理、属地化纳税，有效推动零散税源代收代管，切实增强政府服务保障能力。全面深化国有企业改革，加快投融资平台市场化进程，有序化解债务风险，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。

**防范和化解社会风险。**深化平安安宁建设，组织开展扫黑除恶专项斗争，突出抓好社会治安防控体系建设。全面加强劳资、环保、征地拆迁、房地产等重点领域风险排查、监测、化解、应急处置，妥善解决群众合法诉求。加强网络舆情监测，掌握网络舆情主动权，提高重大突发舆情的发现、研判、预警和处置能力。完善重大决策社会稳定风险评估机制，抓好影响社会稳定问题集中整治。落实食品药品安全监管“四个最严”要求，全力参与国家食品安全示范城市创建。落实安全生产责任制，强化隐患排查、专项整治、安全监管，坚决遏制重特重大事故发生，确保社会和谐稳定。

（八）突出主导向，扎扎实实办实事办好事，不断增强全市人民的获得感

**坚持教育优先发展。**进一步优化教育资源，实施安宁一中改扩建等 11 个教育项目，加快推进云南财经大学安宁校区项目建设，启动第三期学前教育行动计划，全市公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在幼儿园占比达 85% 以上。落实义务教育学校招生免试就近入学政策，着力化解“择校热”“大班额”等问题。依法推进

“控辍保学”，将辍学率严格控制在国家标准以内。深化教育综合改革，组建基础教育发展中心。继续推进“三名工程”，培养名师、名校长、骨干教师 150 名以上。

**加快健康安宁建设。**加快医药卫生体制改革，严格执行取消药品加成政策和调整医疗服务价格；加快医疗卫生事业发展，力争昆钢医院在“十三五”期间创建为三甲医院；推进紧密型医共体建设，提高医疗资源均衡配置和使用效率，让人民群众共享同质化、均等化的医疗卫生服务。推动省级健康城市试点建设，通过国家卫生城市复审。加强重大疾病防控，开展贫困妇女“两癌”筛查工作。加快发展老龄产业，深入推进“医养结合”、居家养老等多元化养老服务体系，鼓励社会资本进入养老、医疗、体育服务领域。

**提高民生保障水平。**扎实推进就业民生工程，新增城镇就业 3500 人，确保实名登记高校毕业生就业率达 80% 以上，城镇登记失业率持续控制在 3.5% 以内。积极构建和谐劳动关系，确保劳动人事争议案件结案率达 90%。深入实施全民参保计划，新增参保 5000 人次，确保参保率保持在 96% 以上；完善社会救助体系及城乡居民最低生活保障制度，临时救助范围扩大 50%，救助标准提高 50%，实现困难群体应保尽保、应救尽救。加强住房保障，实现公租房使用率达 100%。推进“七五”普法，加快公共法律服务体系建设，为弱势群体提供免费法律服务，启动法治文化公园及“一庭两基地”建设。

**推动社会事业繁荣。**大力发展公共文化事业，积极推进文化

小康建设，完善城乡公共文化设施。实施文化惠民工程，完善“四馆”功能，新增3所乡愁书院。推进安宁文庙等3个历史建筑修缮工程，传承保护好文化遗产。抓好“安宁记忆”等重点文化项目，发出安宁声音、讲好安宁故事、树立安宁形象。深化文化市场综合执法改革，争创国家级公共文化服务体系示范区。全力做好省级双拥模范城创建和全国殡葬改革试点工作。积极发展老龄、残疾人、妇女儿童、关心下一代事业，完善社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，持续做好新形势下的社区建设、科普、气象、史志、档案、民族宗教、防震减灾等工作。

**办好十件民生实事。**一是启动320国道(建丰城至新哨湾段)、二专线(螳螂川至龙山立交段)改造，确保320国道(人民路口至湖东路段)全线贯通。二是启动安宁一中、连然小学、宁湖小学等6所学校改扩建工程，建成5所街道幼儿园，实现边缘贫困人口家庭高中学生的“一免两补”。三是启动宁湖湿地公园建设，完成知青林100亩山体公园建设。四是推进老旧小区技防设施提升改造，新装监控设备270套以上。五是推进“厕所革命”，全市新建、升级改造公厕11座，新建、改扩建旅游厕所3座，改建农村户厕3544座。六是完成主城区天然气置换12000户。七是完成楠园修缮，启动文庙修复工程。八是完成棚户区改造1071户，建成安置房20万平方米。九是完成农村公路提升改造40公里。十是完善家庭医生签约服务，提高慢病管理水平，重点人群签约服务率达到70%；全市边缘贫困人口中的非医疗救助对象，在扶贫帮困期间，参照享受医疗救助待遇。

### 三、勇担使命，加快建设人民满意的服务型政府

**做依法行政的“践行者”。**深入建设法治政府，自觉接受人大及其常委会的法律和工作监督、政协民主监督，主动接受公众和媒体的舆论监督，认真办理落实人大代表建议、批评和意见及政协提案。健全依法决策机制，落实公众参与、风险评估、合法性审查等机制，充分发挥政府法律顾问、社会智库辅助决策作用，认真履行重大行政决策法定程序，切实提高依法行政水平。

**做服务发展的“店小二”。**深化“放管服”改革，推进“多证合一”“一窗式服务”，强化审批、政策、金融、人才、征迁等五个方面服务，全力打响“店小二”服务安宁品牌。致力推动政府“治堵”、干部“治懒”、效能提升、审批提速。探索“互联网+”政务服务，推进在线咨询、证照快递、一次办结的“最多跑一次”改革，让“数据多跑路、群众少跑腿”。

**做担当实干的“弄潮儿”。**紧紧围绕构建“昆明区域性国际中心城市的重要一极”的宏伟蓝图，大力倡导担当精神，敢于攻坚克难，敢于动真碰硬，敢于承担责任，做到知责、尽责、负责，始终保持奋发有为、奋勇争先的精神状态。多思发展之道，多谋富民之策，以钉钉子的精神抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项任务落实，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为。

**做遵规守纪的“排头兵”。**认真落实从严治政各项规定，压紧压实“两个责任”和“一岗双责”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实提高“八种本领”。严格执行中央“八项规定”，持续狠刹“四风”，厉行勤俭节约，严控“三公”经费。健

全廉政风险预警处置机制，持续强化审计监督，积极支持监察委工作，坚决查处损害群众利益的问题，加快建设廉洁政府。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，深入学习贯彻党的十九大精神，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，为建设昆明区域性国际中心城市的重要一极而努力奋斗！

## 名词解释

1. “两湖一山” 即东湖、宁湖、百花山。
2. “三级河长四级治理” 即市、街道分别设立总河长、副总河长、河长；村（社区）设河长，村（居）小组设专管员，实现河长制工作全覆盖。
3. “七改三清” 即在农村全面实施改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶，建设清洁水源、清洁田园、清洁家园。
4. “三名工程” 即名校、名师、名校长培育引进工程。
5. “两不愁、三保障” 即扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。
6. “四个一万亩” 即土地收储 1 万亩、报批 1 万亩、供应 1 万亩，供应的 1 万亩土地中涉及林地的要全部完成林地报批。
7. “三高一低” 即高投入、高能耗、高污染、低效益。
8. 降成本“75 条” 即《云南省降低实体经济企业成本实施细则》包含的 75 条具体措施。
9. “双十条” 即省委办公厅、省政府办公厅出台的《关于促进民营经济健康发展的十条措施》和《关于进一步改善民营经济发展法治环境的 10 条措施》。
10. “三供一业” 即供气、供水、供电和物业管理。
11. “三品一标” 即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
12. “田园综合体” 即集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的特色小镇和乡村综合发展模式。



13. “三权” 即所有权、承包权、经营权。

14. “十个不滑坡” 即居民小区、背街小巷、农贸市场、校园周边、环境卫生、社会秩序、公园广场、社区服务、文明交通、窗口单位文明创建“十个不滑坡”。

15. “四治三改一拆一增” 即在城市全面实施治乱、治脏、治污、治堵，改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村，拆除违法违规建筑，大面积增加城市绿化。

16. 城市“双修” 即生态修复、城市修补。生态修复，指有计划、有步骤地修复破坏的山体、河流、植被，通过一系列手段恢复城市生态系统的自我调节功能；城市修补，指不断改善城市公共服务质量，改进市政基础设施条件，发掘和保护城市历史文化和社会网络，使城市功能体系及其承载的空间场所得全面系统的修复、弥补和完善。

17. “五采区” 即采石、采砂、采矿、取土以及砖瓦窑采区。

18. “四个最严” 即最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

19. “两癌” 即宫颈癌、乳腺癌。

20. “一庭两基地” 即云南省环境资源巡回法庭，中国南亚、东南亚法官交流合作基地，中国—东盟国家国际司法协助研究基地。

21. “四馆” 即文化馆、美术馆、图书馆、博物馆。

22. “八种本领” 习近平总书记在党的十九大报告中强调的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

---

抄送：市委、市人大常委会、市政协、市纪委，市法院，市检察院，  
市人武部，市委各部门，各人民团体。

---

安宁市人民政府办公室

2018年2月28日印发

---