

云南省安宁市烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）

起草说明

现就《云南省安宁市烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》起草情况说明如下：

一、《云南省安宁市烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》制订的目的和依据

为加强烟草专卖零售许可证管理，规范和加强烟草制品零售点布局管理，合理配置市场资源，建立良好的烟草制品零售市场秩序，保障国家利益，保护未成年人、消费者和经营者合法权益，根据《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国烟草专卖法》、《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》、《烟草专卖许可证管理办法》、《中华人民共和国未成年人保护法》、中央文明委《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》中测评项目第五条第四款等相关法律、法规、规章和《昆明市烟草专卖局关于印发烟草制品零售点合理布局规划指导意见的通知》（工作通知〔2024〕72号）的规定，结合安宁市卷烟市场实际，按照“依法依规原则、便民服务原则、市场导向原则、尊重历史原则”制定本规定。

公民、法人或者其他组织在安宁市行政辖区内申请设立烟草制品零售点，应当符合本规定确定的布局标准。

本规定所称烟草制品零售点是指经申请人申请，依法取得烟草专卖零售许可证，从事烟草制品零售业务的经营场所。

安宁市烟草专卖局负责加强辖区内烟草专卖零售点许可证受理、审批、发放和后续监督管理工作。

二、《云南省安宁市烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》的具体内容、要求

（一）零售点布局标准

第一条 本规划根据地域面积、人口数量、交通状况、经济发展水平、居民消费能力、消费购买习惯、现有许可证存量、烟草制品供给等因素，合理确定区域零售点规划数，并划定单元网格。单元网格零售点规划数是指单元网格内可设置零售点的数量。总量规划数是指安宁市辖区范围内所有单元网格零售点规划数之和。

除本规划规定的特殊区域外，安宁市辖区零售点数量达到总量规划数时不予新设零售点；单元网格内零售点数量达到本单元网格规划数时，该单元网格不予新设零售点。

第二条 根据安宁市街道划分，将安宁市烟草制品零售市场划分为一级单元网格。详见《安宁市烟草制品零售点合理布局公示表》（附件1）《安宁市雪茄烟专营零售点合理布局公示表》（附件2）及《安宁市烟草制品零售点合理布局规划网格示意图》（附件3）。

第三条 本规划根据安宁市实际，合理确定零售点间距。新增烟草制品零售点与既有同类烟草制品零售点的距离，应

不低于 80 米。零售点间距是指申请人拟从事烟草制品零售业务的经营场所与最近的烟草制品零售点之间的距离。测量的总体规则为两个零售点“门中到门中”可安全步行的最短距离，详见《安宁市烟草制品零售点间距测量规则及标准》（附件 4）。

第四条 辖区内机场、火车站、汽车站、码头等相对封闭的内部等候区，可设置 1 个零售点。

（备注：根据本条设置的零售点，不受总量规划数限制。）

第五条 辖区部队、监狱、看守所、戒毒所等封闭式特殊区域内部，或内高速公路单侧加油站（含服务区）内，或单体经营面积在 1000 平方米以上的商场、超市、便利店、烟酒店，均可单独设置 1 个零售点。

（备注：根据本条设置的零售点，不受总量规划数限制和距离限制。）

第六条 烈士配偶、父母、子女或残疾人、退役军人、低保人员本人首次新办零售许可证的，属地烟草专卖局应主动上门提供法律、法规及政策咨询等服务。符合烟草制品零售点布局条件并取得许可证的，属地烟草分公司应提供优质营销服务。

第七条 因中小学及幼儿园新建、改扩建等客观情况发生变化之日起三十日内，申请歇业并在原单元网格内新址申请新办的，不受所在单元网格规划数限制。

第八条 具有下列情形之一的，不予设置零售点。

（一）安宁市辖区内中小學生正常出入的校门口（含通道）200 米以内。安宁市辖区内幼儿园学生正常出入的校门口（含通道）100 米以内。

（二）无固定经营场所的：包括但不限于流动的摊、点、车、棚、简易板房、活动板房（彩钢房）、临时占道的建筑等；

（三）经营场所与住所不相独立的：包括但不限于经营场所为住所的客厅、餐厅、卧室、阳台、地下室、车库、储藏室等；居民楼内公用道、楼梯间等；

（四）经营业态存在容易诱导未成年人关注、购买、吸食卷烟或其他不利于未成年人保护的文化体育、母婴用品、音像制品、传真打印、各类培训咨询机构。

（五）专业性较强且与烟草制品零售业务没有直接或间接互补营销关系的家电家具、五金机械、通信器材、金融证券、仪器仪表、金银珠宝、寄递配送、洗涤护理、服装制售、中介劳服、寄卖典当、汽车租赁、照相馆、床上用品等。

（六）经营场所基于安全因素不适宜经营卷烟的烟花爆竹、化工产品、五金建材、建筑装潢、美容美发、按摩推拿、药妆医械、农畜养殖、农药化肥、机耕农具、修理修配、汽车美容场所。

（七）法律、法规、规章、规范性文件等规定的其他不予许可的情形。详见《云南省安宁市烟草制品零售点不予发放烟草专卖零售许可证的情形》（附件 5）。

第九条 经营范围仅为雪茄烟销售的雪茄烟专营店零售点，规划数不超过本县（市、区）上年度末烟草制品零售点总数的千分之 5%。详见《云南省安宁市烟草专卖局雪茄烟专营店零售点合理布局公示表》（附件 2）。

第十条 雪茄烟专营零售点设置不受距离限制，不作为其它烟草制品零售点设置过程中店间距离测量的参照基准。

第十一条 雪茄烟专营零售点需变更其烟草专卖零售许可证经营范围的，必须满足本规划相关条件并按照有关规定办理。

（二）布局规划及办理的公开

第十二条 安宁市烟草制品零售点合理布局实行定期评价、动态管理。根据辖区经济发展、城乡建设、市场形势等变化情况，每季度可对单元网格划分和单元网格零售点设置数量上限的规划进行适当调整，调整情况向社会公布后实施。详见《安宁市烟草制品零售点合理布局规划数动态调整管理制度》（附件 6）。

第十三条 提交的新办申请，按照先申请先受理、先受理先办理的原则办理。详见《安宁市烟草制品零售许可证新

办业务公告》（附件7）。

第十四条 除落实日常行政公示有关要求外，每季度安宁市烟草专卖局应当及时通过安宁市烟草专卖局办公场所公示栏及政务服务大厅等渠道，集中公示本季度各单元网格的规划新办数量、本季度零售点数量。详见《安宁市年度烟草专卖零售许可证办理情况公示表》（附件8）。

（三）附 则

第十五条 本规划实施后，如遇相关法律、法规、规章及规范性文件调整的，根据最新规定进行调整，及时报当地本级人民政府法制部门备案后公布实施。

第十六条 本县（市、区）零售点合理布局实行定期评价、动态管理。每季度根据本地经济发展、城乡建设、市场形势等变化情况进行调整并公示后实施。

（备注：调整的起始日期由各单位自行确定。动态调整规则按照附件执行。）

第十七条 采用集中抽签按照“提前申请—集中公证抽签—公示抽签结果”的程序进行。

第十八条 本规划中所称“中小学校”是指普通中小学校、特殊教育学校、中等职业学校、专门学校等。“幼儿园”是指经教育行政主管部门依法批准的公办和民办全日制、寄宿制、半日制幼儿园及小学附设的学前班、幼儿班等。各类培训教

育机构、托管班、早教班等除外。

第十九条 本规划中“以上”“不低于”“不超过”“以内”等，如无特别说明均包括本数。

第二十条 本规划中按照年、月、日计算期间的，开始的当日不计入，自下一日开始计算，均以工作日计算，不含法定节假日。

三、违反《安宁市烟草制品零售点合理布局规定（修订试行）》的相关责任追究

安宁市烟草专卖局工作人员在管理工作中存在营私舞弊、谋取私利等违法违规行为，按照有关规定给予行政处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

四、施行时间和解释权

本规定由安宁市烟草专卖局负责解释。

本规定有效期3年，自2024年10月1日至2027年9月30日止。